

关于“1.0 安全管理法”的研究 ——落实安全责任的新思路

何泽龙

中国核工业二三建设有限公司, 北京 101300

[摘要]“弘扬生命至上、安全第一的思想”这句话由习近平总书记在十九大报告中提出,也是第一次出现在党的代表大会的报告中。可以说,“生命至上、安全第一的思想”是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内涵,是指导安全生产工作的行动指南和理论武装,如何坚持“生命至上”,如何切实做到“安全第一”。

[关键词]安全生产;管理法;安全事故

DOI: 10.33142/aem.v1i4.1037

中图分类号: X922.2

文献标识码: A

Research on "1.0 Safety Management Law" —— New Thoughts on Implementing Safety Responsibility

HE Zelong

China Nuclear Industry 23 Construction Co., Ltd., Beijing, 101300, China

Abstract: The phrase "Promoting the idea of life first and security first" was put forward by General Secretary Xi Jinping in report of the Nineteenth National Congress, and also appeared in report of the Party Congress for the first time. It can be said that the thought of "life first and safety first" is an important connotation of Xi Jinping's socialist thought with Chinese characteristics in new era. How to stick to "life first" and how to achieve "safety first" in practice are also action guides and theoretical arm to guide work of safety production.

Keywords: safety production; management law; safety accidents

引言

安全管理不等式法则告诉我们: $10000-1 \neq 9999$, 安全是 1, 职位、住房、待遇等都将为 0, 只有有了安全, 就是 10000; 没有了安全, 其他的 0 也没有意义。如果考核实行 100 分, 安全就是 1, 没有这个 1, 其他都是 0。做好安全生产工作不见得能够成就一个企业, 但如果做不好, 一旦发生事故, 却足以毁掉一个家庭、甚至一个企业。而对于我们公司来说, 安全管理不过关, 将会全面影响公司的发展。

本研究将围绕近几年典型安全生产事故, 结合安全管理实际工作, 全面阐述“1.0 安全管理法”思想, 为全面落实安全责任制提供新思路, 实现层层安全在责任制落实, 实现“一人把关一处安, 众人把关稳如山”的目标。

1 “1.0 安全管理法”思想建立的理论依据

“1.0 安全管理法”思想的建立主要有以下三个方面理论作为指导:

1.1 安全生产“不等式法则”。

“不等式法则”告诉我们: $10000-1 \neq 9999$, 安全是 1, 职位、住房、待遇等都将为 0, 只有有了安全, 就是 10000, 没有了安全, 其他的 0 也没有意义。因此要教育员工, 生命是第一位, 安全是第一位, 失去生命一切将全无。

所以, 无论在任何工作岗位上, 还是在日常生活中, 随时都要判断自己是否处在安全状态下, 时时刻刻都要让自己处于安全环境中, 这就要求我们每一位员工在工作中要严格执行安全操作规程、工作标准, 这是保护我们生命的根本。

1.2 安全生产“九零法则”。

“九零法则”告诉我们: $90\% \times 90\% \times 90\% \times 90\% \times 90\% = 59.049\%$ 。安全管理工作就不能打任何折扣和马虎, 安全管理工作 90 分就不合格。公司企业主要负责人安排工作, 分管的主要领导、主管部门的第一负责人、施工队队长、施工队班组长、一线作业人员如果每一位都按照 90 分去完成, 那么安全管理执行力就会出现层层衰减的情况, 最终的结果就是不合格 (59.049%), 就会出问题, 就会发生事故。

这个法则告诉我们大家, 安全管理责任、安全管理工作、安全技术管理, 不能出现层层递减的现象。如果按 90% 的速度进行递减, 递减到第五层就是 59.049%, 完全就不合格了。

1.3 习近平总书记之“弘扬生命至上、安全第一的思想”。

“弘扬生命至上、安全第一的思想”全面解释了习近平总书记新时代中国特色社会主义思想的时代背景、历史地

位、科学内涵、伟大使命、宏伟蓝图和基本方略，是指导安全生产工作的行动指南和理论武装。

“生命至上”与“安全第一”相辅相成，“生命至上”为“安全第一”提供价值基础和思想引领，“安全第一”为“生命至上”提供支撑保障。只讲“生命至上”，不讲“安全第一”，“生命至上”就是无源之水、无本之木；只讲“安全第一”，不讲“生命至上”，“安全第一”就缺乏理论依据和政治底气。“生命至上、安全第一”是有机的整体，必须同时讲、同步强调。

2 “1.0 安全管理法”思想含义

“1.0 安全管理法”思想就是将安全作为第一标准，实行安全责任和各项安全管理要求转化为量化标准，并实施考核，与各部门、各单位和个人的工资、奖励进行挂钩，安全奖励实行安全绩效制并进行层层考核，考核实行 100 分制，考核过程中安全生产其中有一项未达标，该月或季度或年度安全绩效为 0，如果全部达标就是 100%兑现安全奖励，其本质就是：落实本职安全责任、层层把关，我的安全我负责，他人安全我有责，公司安全我尽责，让安全管理“看得见、摸得着、能做好、不出事”，从“要我安全”向“我要安全”转变，每位作业人员都做到“不伤害自己”、“不伤害他人”、“不被他人伤害”和“保护他人不受伤害”，实现不发生安全事故的国企改革“双百企业”和行业标杆先进企业。

3 典型安全事故案例中的“1.0 安全管理法”思想

安全事故的发生不是偶然，是必然。海因里希安全法则告诉大家，每一起安全事故背后，就有 29 起较轻微安全事故和 300 起未遂先兆安全事件，以及 1000 起安全隐患出现。任何安全事故的发生都不是偶然的，安全事故的背后必然存在大量的安全隐患和不安全因素。如以下典型安全事故：

3.1 “3.24”高处坠落死亡事故

2016 年 3 月 24 日，某项目班长宋某和班组成员乔某按照当天工作安排，进行电缆线路核查及测量工作。9 点左右，两人完成应急采油机厂房核查及测量后，到达重要用户冷却水泵房+8 米房间东侧电缆托盘架处，宋某向乔某介绍该房间电缆贯穿情况后，乔某开始测量电缆路径。9 点 55 分左右，乔某从东向西测量先量 5 米，在继续测量余下部分时，其脚踩到虚掩的孔洞盖板上，盖板突然发生翻转，乔某从孔洞坠落至下方-10 米房间。最后乔某经抢救无效死亡。



事故发现现场

这起安全事故单从事故发生点来讲，其本质就是孔洞防护问题，即物的不安全状态。让我们从“孔洞防护”来剖析日常安全管理状况：

首先，孔洞防护一直以来是安全管理的基础管理，也是日常的核心管理，该项目制定了《现场孔洞防护管理程序》等相关规定，但未按规定进行作业前与定期检查，管理责任与监督责任。

其次，作业前参加了安全技术交底，但安全技术交底中未对孔洞临边作业及孔洞防护不到位风险进行识别，管理责任。

再次，在班前会管理制度中，要求对前天作业进行总结和当天作业进行安全风险分析，但作业点前天作业文明施工较差，材料堆放凌乱，防火布遮盖了孔洞，未识别出，管理责任。同时要求作业前对作业环境进行检查与确认，未开展，管理责任。

最后，作业人员在临边作业时，未佩戴安全带，管理人员未提醒，监督人员未监督到位，管理和监督责任。

综上所述，这起事故的发生不是偶而是必然。通过上述事故分析发现，日常安全管理非常重要，每一个环节都必须要求分析到位、执行到位和监督到位。

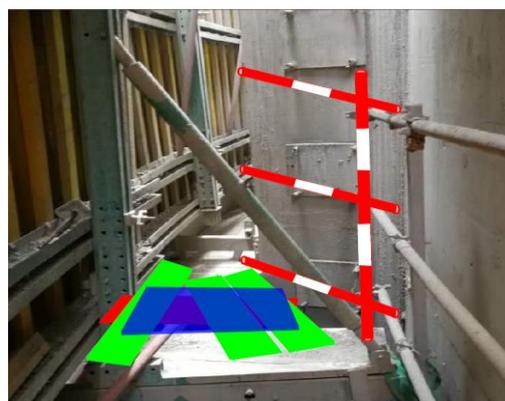
3.2 “3.2”高处坠落死亡事故

2017 年 3 月 2 日上午，某项目核岛队王某班进行模板拆除提升作业，其中一名作业人员殷某在 5RB 第 9 段内侧模板中层操作平台 92° 位置处施工作业过程中，不慎从+19.5m 平台坠落至内外壳之间-8m 空地，坠落高差为 27.5m。

最后殷某经抢救无效死亡。事发情况如下图：



人员坠落部位



事发前场景复原图

这起安全事故单纯来讲，其本质就是个人高处作业未系挂安全带，提前将临边防护拆除导致，即人的不安全行为。让我们从“未系挂安全带”问题来剖析日常安全管理状况：

首先，从作业点可以看出，该出为高空作业，虽然有临边防护，但落差约 30m，应按高风险作业（10 米及以上的高处作业）管理要求进行管控，即设置安全网，安排监护人等，同时施工方案中要求设置安全网也未按要求执行，管理、执行和监督均出现了问题，管理责任。

其次，安全技术交底中未辨识出拆除模板连接杆件存在的安全风险，未提醒员工该处作业的风险，管理责任。

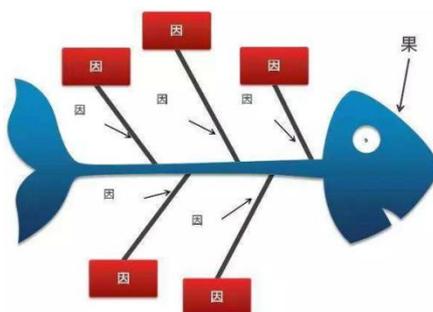
再次，在班前会管理制度中，要求对前天作业进行总结和当天作业进行安全风险分析，但作业前一天未到现场检查，当天班前会未对该处高处作业进行风险分析，同时作业仅作业人员一人（要求作业点至少 2 人），管理出问题，管理责任。

最后，作业人员进行临边作业时，未佩戴安全带，管理和监督责任。

综上所述，这起事故的发生不是偶而是必然。通过上述事故分析发现，制度建立、执行和监督很重要，要求每位员工都要用高度的责任感来做好安全管理工作。

3.3 “1.0 安全管理法”思想在日常管理过程中的运用

上述两起典型事故仅仅是众多安全事故的代表，其实类似的安全事故还很多，不管是“物的不安全状态”还是“人的不安全行为”，通过鱼骨图可以看出，事故的发生是有一定原因的，不是突发性的，如下图：



安全事故的发生往往是由于人的不安全行为、物的不安全状态、管理的缺陷或环境因素存在缺陷造成的，“1.0 安全管理法”思想就是将这些缺陷结果转变为过程管控，将安全管理工作前移，以预防为主，形成“人-机-管理-执行-监督”安全责任层层落实的安全管理网，对未按要求执行的部门或人安全考核为 0，从而要想杜绝安全管理过程中任何一个不安全因素，就必须中断安全事故中所存在的连锁进程，从而避免安全事故的发生。

4 如何将“1.0 安全管理法”思想进行实施

4.1 选定“试验田”，进行前后管理对比分析

“1.0 安全管理法”思想与以往只注重结果不注重过程的做法有一定的差别，“1.0 安全管理法”思想注重“预防”和“过程控制”，一旦日常安全管理过程中有不到位的地方，当月安全考核就为 0，很直观体现，抓住员工关心的“关

键点”，即“收入”。因此，该思想的提成要想获得认可和推广就必须选定试点项目，找出与以往安全考核的差距，进行对比分析，从而完善“1.0 安全管理法”，更有效的推广和实施。

4.2 梳理安全岗位职责，实行安全责任定量化管理

选定项目后，实施“1.0 安全管理法”思想就必须按照国家安全生产法律法规、标准和上级单位相关制度，梳理本单位安全管理职责，职责梳理时要做到全覆盖，上到本单位安全第一负责人，下到每个岗位和每位施工人员，从而实行定量化管理。如可以将安全管理工作分定期（年度、季度、月度、每周和每天）和不定期（紧急、突发等）工作，即哪些文件应该由谁签发，总经理应履行的职责有哪些，应该主持召开哪些会议，会议周期是多长等均可实行量化。

同时，在进行量化时要做到：首先，要做到突出重点，分清楚主要和次要，不要平均分配，要突出重大安全管理指标。其次，要具有先进性，即目标的适用性和挑战性。也就是说制定的目标一般略高于上级下达目标指标的，使之经过努力可以完成，但不能高不可攀，令人望目标兴叹，也不能低而不费力，容易达到。再次，目标的预期结果做到具体化、量化、数据化，易于检查和评价。最后，坚持安全目标与保证目标实现措施的统一性。

安全管理工作量化之后就可以按照量化指标进行考核，全部达标就是 100 分，考核绩效就是 100，而只要有一项未达标就是 0 分，考核绩效就为 0。

4.3 在落实制度面前，树立“安全第一”思想

安全管理“桥墩法则”法则告诉大家，一座大桥的一个桥墩损坏了，在上报损失时往往只报了一个桥墩的价值，而事实上很多时候真正的损失是整个桥梁而非一个桥墩。

大部分安全事故往往只分析表面损失和单一损失，而往往忽略事故的间接损失和潜在损失。实际上，很多时候安全事故的损失和破坏是非常巨大的。所以，任何一个安全事故的损失，不能只看简简单单的一小部分，可能更大的损失我们将无法计算。安全管理工作就是要让我们尽可能地避免不发生事故，就需要我们持之以恒、永不懈怠从自身做起。

因此，实施“1.0 安全管理法”思想就应该严格执行，不得打折扣，不达标就是不达标，就应该为 0，转变以往对安全管理不重视的观念，让所有领导和管理者都要了解掌握本单位、本岗位岗位职责，熟知法律法规、标准规范、操作规程和事经验反馈，准确发现本单位或本岗位安全管理问题所在，从而有针对性的采取措施，及时改正和完善，不断提升和持续改进，杜绝安全事故的发生。

4.4 增强员工安全责任感，做好正向激励

“1:8:25”黄金比例告诉大家：如果有 1 位员工对安全管理工作满意的话，他可能将这种好感告诉其他 8 位同事；如果他不满意的话，他就会告诉其他 25 位同事诉说其对安全管理工作的不满。

因此，安全管理就是要不断的加强本单位安全文化建设，创新良好的安全环境、氛围，提升员工的安全责任、意识和技能，提高员工对安全管理工作的满意度，从而是全员都熟悉安全、热爱安全，意识转变，实现“人人都是安全员”的目标，减少隐形安全隐患的产生。

4.5 形成安全管理体系特色文化，营造良好氛围，用文化进行引领

企业的发展离不开文化引领，虽然施工经验丰富，但对于安全管理经验来说，未形成本单位独特的安全管理体系和文化，与先进企业中建、中铁等单位相比，安全管理还存在一定的差距，但“1.0 安全管理法”思想就正好与核工业安全文化“安全责任高于一切”相呼应，体现企业文化背景和对安全生产的敬畏，很好的形成安全管理特色文化。

5 结束语

“1.0 安全管理法”思想其实是以习近平总书记提出的“生命至上、安全第一的思想”为指导背景，按照“要把安全作为第一标准”的思路对安全生产考核，即对“如果考核实行 100 分制的话，安全生产就是 1，没有这个 1，其他都是 0。”的要求进行落实，看起来比较陌生，其实在个别项目已经实施，只是未形成系统化管理，如某项目 2017 年对项目部所有岗位安全职责进行了梳理，共计 100 多份，实现了全覆盖，明确了各岗位职责。

虽然在安全管理文化底蕴很深厚，但受业主或总包等单位安全管理文化影响，要想在本单位形成特有的安全标准化单位很难，但是可以通过落实一系列的活动或制度来形成本单位独特的安全文化，因为安全管理最终的落脚点在于“人”，要想不发生安全事故就必须在控制“人”的安全，而“1.0 安全管理法”思想就是控制“人”的安全，让每位员工都清楚怎样才是安全的，从而实现“零事故、零伤害”目标。

[参考文献]

- [1] 崔政斌, 刘炳安, 周礼庆. 安全生产十大定律与方法[M]. 北京: 化学工业出版社, 2017.
- [2] 崔政斌, 张美元, 赵海波. 世界 500 强企业安全管理理念[M]. 北京: 化学工业出版社, 2015.
- [3] 崔政斌, 张美元, 周礼庆. 杜邦安全管理[M]. 北京: 化学工业出版社, 2018.

作者简介: 何泽龙 (1986-), 工程师。