

## 水利工程造价中安全生产费定价分析与控制措施

丰晓虹

中国水利水电第十一工程局有限公司, 河南 郑州 450001

**[摘要]** 安全生产费在水利工程建设中的作用不容忽视, 安全生产费用的投入可以有效防控和降低安全生产风险, 保障工程建设人员的安全, 其合理规范也是保障项目质量和安全的重要一环。这篇文章研究了水利工程安全生产费的计算方法, 旨在规范造价管理和完善水利计价体系。通过分析现行法规和标准, 对安全生产费概念、用途、内容以及管理要求等方面进行对比。并结合水利造价管理现状, 分析目前在安全生产费计列计算中的问题产生原因。在此基础上, 研究提出了水利工程安全生产费的具体计算方法, 包括计算基数、计列位置以及费率标准等。该研究成果对规范水利工程造价管理工作具有重要参考价值。有利于完善水利计价体系, 并保障工程建设安全。未来还需要进一步深入研究, 以适应不同区域和项目的实际情况, 不断优化安全生产费计算方法, 推动水利工程建设质量和安全水平的提升。

**[关键词]** 水利工程造价; 安全生产费; 控制措施

DOI: 10.33142/aem.v6i4.11573

中图分类号: TV-9

文献标识码: A

### Analysis and Control Measures of Safety Production Cost Pricing in Water Conservancy Engineering Cost

FENG Xiaohong

Sinohydro Bureau 11 Co., Ltd., Zhengzhou, He'nan, 450001, China

**Abstract:** The role of safety production costs in water conservancy engineering construction cannot be ignored. The investment of safety production costs can effectively prevent and reduce safety production risks, ensure the safety of construction personnel, and its reasonable regulation is also an important part of ensuring project quality and safety. This article studies the calculation method of safety production costs in water conservancy engineering, aiming to standardize cost management and improve the water conservancy pricing system. By analyzing current regulations and standards, compare the concept, purpose, content, and management requirements of safety production fees. Combined with the current situation of water conservancy cost management, analyze the reasons for the problems in the calculation of safety production costs. On this basis, a specific calculation method for the safety production cost of water conservancy engineering was proposed, including the calculation base, calculation position, and rate standards. This research result has important reference value for standardizing the cost management of water conservancy projects. Beneficial for improving the water conservancy pricing system and ensuring the safety of engineering construction. Further in-depth research is needed in the future to adapt to the actual situation of different regions and projects, continuously optimize the calculation method of safety production costs, and promote the improvement of the quality and safety level of water conservancy engineering construction.

**Keywords:** cost of water conservancy engineering; safety production costs; control measures

### 引言

安全生产费作为水利工程造价管理的重要组成部分, 其定价标准的合理性和使用控制直接影响着工程建设质量和安全管理水平。近年来, 随着我国水利事业的不断发展, 安全生产费在水利工程造价管理中的地位日益重要。工程造价管理工作应结合实际情况不断完善定额标准, 形成科学合理的计价依据, 以保证造价管理工作效果。规范安全生产工作, 保证人民群众安全, 对国民经济可持续发展至关重要。安全生产费的合理使用关系到安全措施落实程度, 从而影响工程质量和安全管理。本文针对水利工程造价中安全生产费的定价进行分析, 并提出相应的控制措施。

#### 1 安全生产费的提法和用途

根据《中华人民共和国安全生产法》(以下简称《安

全生产法》)、《企业安全生产费用提取和使用管理办法》(财企〔2012〕16号)(以下简称《管理办法》16号)、《建设工程安全生产管理条例》(国务院令第393号)(以下简称《管理条例》393号)、《水利工程建设安全生产管理规定》(水利部令第26号, 2019年第50号修改)(以下简称《管理规定》26号)、《水利水电工程施工安全管理导则》(SL721-2015)(以下简称《管理导则》(SL721-2015))以及《水利工程设计概(估)算编制规定(工程部分)》(水总〔2014〕429号)等法律规定, 安全生产费是企业为保障安全生产所提取的专项资金, 其提法和用途在不同法律法规和行业有所区分。一般来说, 国家层面如《安全生产法》提出的为“安全生产费用”, 强调其资金性质。而在工程建设领域, 如《管理条例》393号和《管理规定》

26 号等则具体提出“安全生产措施费”“安全生产施工费”，强调其为措施费用于改善安全条件。在用途方面，无论国家层面还是工程建设领域，都明确规定安全生产费应用于完善和改进企业或项目的安全生产条件。但工程建设领域的用途更具体，如采购安全防护用具、落实安全施工措施、改善安全条件等。在计入成本方面，国家法规强调其在成本中列支以突出资金性质。而一些工程规定则明确其计入独立费用项目内，强调其为费用项目。安全生产费的提法和用途在不同法律法规和领域有所区别，但都着重于它为保障安全生产的专项资金或费用的属性，目的均为完善和改进安全生产条件。

## 2 现行政策法规分析

### 2.1 安全生产费计取及使用管理的要求

安全生产费计取和使用管理的要求首先是提取与监管分离。根据《安全生产法》的规定，国务院财政部门与应急管理部门共同制定管理办法，由此确保企业在按规定自行提取安全生产费用的同时，又由政府部门进行有效监管，实现提取与监管两个环节的分离，保证资金使用的规范性。再是各阶段计量标准明确，《管理条例》393 号《管理规定》26 号要求企业在报价阶段就应包含安全生产费用，《管理导则》(SL721-2015)则在招标文件中规定清晰的费用项目清单，这使得安全生产费用在各个项目阶段都有明确的计量标准，从而防止资金计算不当或遗漏重要项目。三是严格禁止挪用他项。法律法规一再强调，安全生产费用只能按规定目的进行使用，不得挪作他用。这就需要企业在提取后进行明细归类管理，政府部门也应加强后续监督，确保资金使用的专业性。四是增加部分需报批审核，对于有特殊安全需求需要增加费用的项目，《管理导则》(SL721-2015)要求在招标文件中说明并报经批准，这可以防止资金使用失控和滥用的情况发生。明确各环节标准，严格监管与使用，是安全生产费管理的重要方面，有利于资金投入使用的规范与效率。

### 2.2 安全生产费的计算基数及费率标准

表 1 显示了安全生产费的计算基数和费率标准，《管理办法》16 号要求建设工程企业应按 2% 的标准从工程总造价中提取安全费用。而对水利工程来说，2002 年水利部发布的《水利工程设计概（估）算编制规定》中，安全费用主要以人工费的形式存在，分散在直接工程费和间接费中的各个项目中，如现场管理人员工资、企业管理费中的劳动保护费等，难以明确核算。2014 年 12 月，水利部发布《水利工程设计概（估）算编制规定》(水总〔2014〕429 号文)在此基础上进行了优化。一是在其他直接费中明确增设了“安全生产措施费”项目；二是针对不同类型的水利工程，如枢纽工程、引水工程和河道工程，制定了不同的安全费用提取标准。具体来说，对建设工程企业，一般按 2% 的标准从工程总造价中提取安全费用。而对水

利工程，根据 2014 年水利部新规，在其他直接费中设立安全生产措施费项目，并且对不同类型水利工程如枢纽工程等制定不同的安全费用提取标准，这有利于明确核算水利工程建设中的安全投入。

表 1 安全生产费的计算基数、费率标准

序号	计取依据	计取类别	计算基数	费率标准
1	《管理办法》 16 号	矿产工程	建筑安 装 工程 造 价	2.5%
2		房屋建筑工程、水利水电工程、电力工程、铁路工程、城市轨道交通工程		2.0%
3		市政公用工程、冶炼工程、机电安装工程、化工石油工程、港口与航道工程、公路工程、通信工程		1.5%
4	水总〔2014〕 429 号	枢纽工程	建筑及 安 装 工 程	2.0%
5		引水工程		1.4%~1.8%
6		河道工程		1.2%

## 3 水利工程安全生产费中存在的问题

尽管针对水利工程安全生产费已经出台相关法律法规标准，但是仍然存在一些问题，不同地区和部门对安全费率标准有不同规定，如新疆地区新水办建管〔2012〕13 号规定按 1.5% 计取，而《管理办法》16 号规定按 2% 计取，标准不一致，难以统一执行。部分地方仅考虑直接成本，忽略间接成本，如新疆地区只按建安工作量计算，未全面评估各项安全措施实施所需要的整体投入。此外，也有直接按总造价比例计算的，未细化区分不同工程类型的风险程度。一些地方在招投标文件中规定按实物计量支付，但由于计量工作资料不全导致实际按总价支付，费用难以真正用于安全措施。另外，不同阶段费率标准不一致也会导致费用使用难以监督。水利工程建设周期长，不同阶段相关部门监管难度大，如设计阶段难全面评估各项措施成本，建设阶段难严格按计划实施监督。不同人对安全费的计算范围、计入项目清单与单价中的关系理解不同，如新疆地区出现在单价和清单中都计入的情况。缺乏根据事故调整标准的反馈机制，难以适应不同项目和时期的安全风险变化。

水利工程本身的复杂属性，加之相关制度和能力支持的不足，共同导致了安全生产费在实施过程中会出现各种问题。水利工程类型复杂，涉及坝体工程、输水管网工程等不同类型，每一类工程的安全风险因素都不同。但现行标准难将这些细微差异纳入考量，导致标准难全面反映各类工程的实际风险。水利工程周期长，从规划、设计、施工到运行维护都需要很长时间。但标准难考虑不同阶段的安全风险变化，也难动态调整标准适应风险的变化。水利工程涉及地质条件复杂，如地震区、塌方区等，但标准难

对不同区域的特殊地质环境进行区分。这也增加了风险评估的难度。水利工程涉及多个主体参与,如设计单位、施工单位等,但他们对安全费的理解与把握可能不同。这也增加了在实施过程中的执行难度。水利工程安全监管需要长期跟踪,但监管部门的监督力度难保证标准在全过程中的贯彻执行。标准缺乏后期调整机制,难根据事故经验进行反馈完善,难适应安全风险的实际变化。相关人员对安全费管理知识的掌握程度不一,也增加了在实施过程中的操作难度。

#### 4 解决方案及建议

针对水利工程安全生产费出现的标准执行不统一,难以反映实际风险等问题。应该首先改进标准体系,在标准制定时,考虑工程的地质环境、设计标准、施工难易程度等实际影响安全的因素,给予差异化评估,增加标准调整机制,定期收集各类工程安全管理实践经验,及时纳入标准修改,引入第三方专家组织参与标准制定,提高科学性和公信力;加强监管,建立长效监测机制,定期评估各类工程可能隐患和安全管理水平,对标准执行情况进行后续核查,发现问题及时督促整改,加强对各单位考核,将标准执行情况纳入考核体系;提升能力建设,开展标准培训,让相关人员掌握标准精神与操作细节,引导培养安全文化,提高全体人员安全意识和责任感,发布案例分享,汇总安全管理成功经验;完善激励机制,对安全投入足额并工作出色的单位,实行政策和项目评价方面的优惠,对安全管理不力的单位,实行罚则制度,并限期整改;引入社会监督,设立安全投诉渠道,让社会各界能及时监督,加强信息公开,促进外部监督。只有全面解决各方面问题,水利工程安全生产费制度才能真正发挥应有作用。

#### 5 水利工程造价中安全生产费控制措施

水利工程施工过程中存在较高的安全风险,安全事故一旦发生将导致人员伤亡和经济损失。其一,防止安全生产费资金被挥霍或不当使用,水利工程投入的资金多,安全生产费作为重要支出项目,一旦资金无法到位或使用不当,将直接影响安全管理水平,增加事故风险。其二,促进安全生产费资金高效使用,只有通过严格控制,才能使安全生产费按计划有效使用在安全措施上,否则将成为形式主义。其三,保护工程质量,安全事故一旦发生,将直接影响工程进度和质量,给项目管理带来隐患。其四,维护国家和社会利益,水利工程关系水利安全和民生,事故将给国家和社会带来不良影响。因此,对安全生产费的合理控制对确保工程质量和安全生产至关重要。

项目开工前,由工程主管部门组织安全生产专家对工程施工条件、难易程度以及涉及工种进行全面评估,根据评估结果合理确定安全生产费预算标准。每月报备使用情况,项目方应当每月填报本月安全生产费实际使用明细,报备项目应包括消耗明细、购置安全设施与器械明细等,

并由主管部门抽查验收。严格审批支出,安全生产费只能用于安全设施购置、安全教育培训、个人防护用品购置等与安全直接相关的支出。其他非安全用途支出须严格审批。定期检查使用情况,主管部门每季度组织专家对安全生产费使用情况进行检查,如发现未按规定使用的,责令限期改正或追回资金。项目完工复核结算,项目完工后,主管部门对全过程安全生产费使用进行复核,如发现不合理支出,不予结算。加强社会监督,鼓励工人及社会各界人士通过举报电话或邮件等渠道监督安全生产费使用情况,一旦发现问题及时调查处理。重大事故追责,一旦由于安全生产费使用不当而导致重大安全事故的,将依法追究项目负责人的法律责任。这些控制措施可以全面覆盖安全生产费的各个使用环节,形成长效监督机制,有效遏制资金挥霍行为,保障资金安全合理使用。

#### 6 结束语

安全生产费作为保障工程安全的重要支出,其定价分析和对工程安全至关重要。本文在严格遵守国家安全生产法律法规的前提下,结合水利工程建设实际,研究安全生产费管理存在的问题。通过深入分析问题成因,为水利工程造价工作者提供合理解决安全生产费问题的参考方案。这有助于规范造价管理流程,完善安全生产费计价体系。只有安全生产费合理高效使用,结合完善的管理措施,才能真正发挥其保障工程安全的作用,为水利工程建设提供有效保障,对规范水利工程造价管理工作具有重要意义。

#### [参考文献]

- [1]王晖.新疆水利工程造价中计列安全生产费分析研究[J].水利建设与管理,2023,43(1):56-60.
  - [2]张涛.水利工程造价管理与控制方法研究[J].价值工程,2022,41(3):37-39.
  - [3]钟雅.水利工程施工阶段造价的控制措施[J].长江技术经济,2021,5(1):28-30.
  - [4]袁彩萍.水利工程造价全过程的控制措施与管理分析[J].建筑技术开发,2020,47(18):117-118.
  - [5]孙宏伟,付大庆,唐念民.水利工程设计阶段造价控制措施探讨[J].珠江水运,2019(5):47-48.
  - [6]赵园园,黄雪芬,张琳.实例浅析水利工程造价中安全生产费的计算[J].治淮,2022(2):61-63.
  - [7].水利部办公厅关于调整水利工程计价依据安全生产措施费计算标准的通知[J].中华人民共和国水利部公报,2023(1):73.
  - [8]徐爱菊.水利工程安全生产费用规范提前和使用研究[J].建筑设计及理论,2019(8):34.
- 作者简介:丰晓虹(1982.4—),女,民族汉,籍贯:山西朔州,学历本科,单位全称:中国水利水电第十一工程局有限公司,高级经济师,研究方向工程造价及管理。