

建设工程安全费用提取和使用存在的问题和解决建议

龙飞扬

萍乡市城市建设投资集团有限公司, 江西 萍乡 337000

[摘要] 建设工程是国民经济的重要组成部分, 在推动经济发展、改善人民生活、促进社会进步等方面发挥着重要作用, 建设工程安全问题时常引发社会关注。近年来, 由于一些安全事故的发生, 人们对建设工程的安全问题更加关注, 政府和社会各界也更加重视建设工程的安全管理工作。安全费用作为保障建设工程安全的重要手段之一, 提取和使用情况直接关系到工程安全管理的有效性和工程质量的提升。因此, 建设工程安全费用的提取和使用问题亟待解决, 对于进一步提高建设工程安全水平和工程质量具有重要意义。

[关键词] 建设工程; 安全生产费; 提取; 使用

DOI: 10.33142/aem.v6i5.11913

中图分类号: F426.92

文献标识码: A

Problems and Solution Suggestions in Extracting and Using Safety Costs for Construction Projects

LONG Feiyang

Pingxiang Urban Construction Investment Group Co., Ltd., Pingxiang, Jiangxi, 337000, China

Abstract: Construction projects are an important component of the national economy, playing an important role in promoting economic development, improving people's lives, and promoting social progress. Safety issues in construction projects often attract social attention. In recent years, due to the occurrence of some safety accidents, people have paid more attention to the safety issues of construction projects, and the government and all sectors of society have also attached greater importance to the safety management of construction projects. As one of the important means to ensure the safety of construction projects, the extraction and use of safety costs are directly related to the effectiveness of engineering safety management and the improvement of engineering quality. Therefore, the extraction and use of safety costs in construction projects urgently need to be solved, which is of great significance for further improving the safety level and quality of construction projects.

Keywords: construction engineering; safety production costs; extract; application

引言

随着社会经济的不断发展和建设工程的不断推进, 建设工程安全问题的重要性日益凸显。作为保障工程安全的重要手段之一, 安全费用的提取和使用直接影响着工程安全管理的有效性和工程质量的提升。在实际操作中, 我们面临着诸多挑战和问题, 如提取标准不统一、提取程序缺乏规范性、使用效益不明显等。因此, 对于如何规范安全费用的提取和优化使用, 成为当前亟待解决的问题之一。

1 建设工程安全生产费用的来源

建设工程安全生产费用的来源主要包括项目投资中专门规划的安全生产经费和根据相关法律法规和标准规定, 从项目总投资中划拨一定比例作为安全生产费用。在项目投资中, 为保障工程安全, 通常会单独拨付一定比例的资金作为安全生产经费, 用于购置安全防护设备、培训安全管理人员以及开展安全教育等活动^[1]。同时, 根据国家有关法律法规的规定, 建设工程项目必须配备足够的安全生产费用, 通常以项目总投资的一定比例来划拨。这些费用的来源可以确保在建设工程的各个阶段都有足够的资金用于安全生产, 从而有效地保障工程建设过程中的安全。为了确保这些资金的有效使用, 应当建立严格的费用

使用制度, 加强资金监管和审计, 确保资金用于提升工程安全和保障工人安全。

2 建设工程安全费用提取存在的问题

2.1 缺乏统一的提取标准

建设工程安全费用提取存在的问题之一是缺乏统一的提取标准。在当前的实践中, 不同单位或者不同项目往往采用各自不同的安全费用提取标准, 导致了提取过程的不一致性和混乱性。这种缺乏统一标准的情况使得费用提取过程缺乏规范性, 容易造成提取金额的不合理差异, 甚至可能出现费用被挪用或浪费的情况。因此, 需要建立统一的安全费用提取标准, 明确各项费用的提取比例、提取条件以及提取程序, 以确保提取过程的公平、合理和规范。

2.2 提取程序缺乏规范性

在建设工程中, 安全费用的提取程序普遍存在着缺乏规范性的问题。这主要表现在提取程序的流程不清晰、操作不规范等方面。由于缺乏明确的提取程序, 很多时候项目管理人员可能根据个人的经验或主观意愿进行提取, 而非根据规范的程序和标准。这样容易导致提取过程中的不透明性和混乱性, 可能会给项目管理带来风险和不确定性。此外, 缺乏规范的提取程序也容易引发内部管理问题, 例

如可能会存在提取程序的流程不严谨、审核制度不完善等情况,从而增加了安全费用提取过程中的管理风险。因此,建立规范的安全费用提取程序,明确各个环节的操作流程和责任分工,对于提高提取过程的规范性和透明度具有重要意义。

3 建设工程安全费用使用存在的问题

3.1 使用范围缺乏明确界定

建设工程安全费用使用存在的问题之一是使用范围缺乏明确界定。在实际操作中,安全费用的使用范围常常缺乏明确的界定和限制,导致资金的使用范围不清晰,容易出现资金被挪用或者滥用的情况。缺乏明确的使用范围可能导致安全费用被用于非安全相关的开支,如行政费用、人员奖励等,而非真正用于提升工程施工过程中的安全管理水平和安全设施的建设。这种情况下,安全费用的使用效益难以保障,可能会造成资金的浪费和效益的降低。另外,缺乏明确的使用范围也容易引发管理上的混乱和纠纷,例如不同部门或个人对于安全费用的使用范围可能存在理解上的分歧,导致资金使用过程中的不必要争议。因此,建立明确的安全费用使用范围,明确规定安全费用可以用于哪些方面,对于提高资金使用的合理性和透明度具有重要意义。

3.2 使用效益不具备明显性

建设工程安全费用使用存在的问题之一是使用效益不具备明显性。在一些项目中,安全费用的使用效益难以明显体现出来,即难以直观地看到资金投入所带来的安全管理水平提升或者安全事故减少等实际效果。这可能由于多种原因导致,包括安全投入的方式不合理、资金使用效果不明显,或者安全管理体系不健全等。由于使用效益不明显,可能会降低项目管理人员对于安全费用的投入积极性,甚至导致资金使用的不合理或浪费。此外,如果无法清晰地展示安全费用的使用效益,也会影响相关方对于项目安全管理工作的信心和认可度,可能会影响项目的整体形象和声誉。因此,需要加强对于安全费用使用效益的评估和监测,确保安全投入的有效性和可见性,以提高安全费用使用的效益和管理水平。

3.3 使用过程缺乏有效监管

在建设工程中,安全费用使用过程普遍存在着缺乏有效监管的问题。主要表现在项目管理过程中对安全费用使用的监督力度不足,缺乏有效的监管机制和手段。由于缺乏有效监管,一些项目可能存在资金使用不规范、乱用、滥用的情况,甚至可能发生资金挪用或浪费的现象。另外,缺乏有效监管也容易导致项目管理人员对于安全费用的使用过程失去控制,无法及时发现和解决资金使用中的问题,从而可能增加项目安全风险。此外,由于缺乏有效监管,也可能导致相关责任人对于安全费用使用过程中的行为不够谨慎,可能存在违规操作或者管理失误的情况。因

此,加强安全费用使用过程的有效监管,建立健全的监管机制和审查制度,对于提高资金使用的合规性和透明度具有重要意义。

4 解决建设工程安全费用提取和使用问题的建议

4.1 规范安全费用提取

4.1.1 制定具体的提取标准

要规范建设工程安全费用的提取,首先需要制定具体的提取标准,以确保资金的合理使用和透明管理。首先,针对不同类型和规模的建设工程,可以制定不同的安全费用提取标准。例如,可以根据工程的风险等级、工期长短、施工环境复杂程度等因素,确定相应的安全费用提取比例,以确保各类工程都能够充分考虑安全因素。其次,建立安全费用提取的审核机制。在费用提取前,需要对提取申请进行严格的审核和审批,确保提取的金额符合实际需求,并且符合相关标准和规定。审核程序应包括提出申请、部门审核、领导审批等环节,确保整个提取过程公开透明。另外,建立资金使用细则和管理制度,明确规定安全费用的使用范围和用途,例如用于购置安全设备、开展安全培训、改善施工环境等方面。同时,设立专门的资金管理账户,确保安全费用专款专用,避免与其他经费混淆。此外,建立安全费用使用的监督检查制度,定期对安全费用的使用情况进行监督检查,对资金使用情况进行核查和评估,及时发现问题并采取相应措施加以整改。监督检查应该由专门机构或者委员会负责,确保监管工作的独立性和公正性。

4.1.2 建立规范的提取程序

要建立规范的建设工程安全费用提取程序,需要采取一系列具体措施以确保提取程序的规范性和透明度。首先,应该明确安全费用提取的申请流程。在施工项目启动前,相关责任部门应指定专人负责安全费用提取工作,并明确提出申请的程序和要求安全费用提取的申请程序包括填写申请表格、附上相关的支持文件(如安全风险评估报告、施工安全方案等)、经过项目负责人或安全管理人员审批等步骤。这样可以确保申请的全面性和准确性。其次,应建立安全费用提取的审核审批机制,安全费用提取的申请需要经过严格的审核和审批程序,确保提取的金额和用途符合相关法律法规和项目要求。审核审批程序应包括安全管理部门或专门的安全委员会的审核、项目经理或相关领导的审批等环节,以确保提取程序的公正和透明。另外,要建立安全费用提取的资金管理机制。一旦安全费用提取获得批准,应建立专门的安全费用账户,将提取的资金专款专用,严格按照提取申请的用途进行支出。资金管理应有专门的财务人员负责,确保资金的安全和准确使用。最后,建立安全费用提取的记录和报告机制。对于每一笔安全费用的提取都应有详细的记录,包括提取的金额、用途、审批人员、支出情况等信息。定期对安全费用提取情况进行报告,向项目负责人或相关领导汇报,以确保提取程序

的透明度和监督。

4.1.3 加强资金使用审计

为了加强建设工程安全费用的资金使用审计。首先，建立独立的审计机构或委员会负责安全费用的审计工作，这个机构应该由具有专业背景和经验的审计人员组成，确保审计工作的专业性和独立性。其次，制定详细的审计计划和程序，审计计划应该覆盖安全费用的全过程，包括提取、使用、支出等各个环节。审计程序应包括对安全费用使用情况的抽样检查、资金流向的追踪审计、相关文件的核查等，以确保审计工作的全面性和准确性。另外，加强对安全费用使用情况的实地检查和调查。审计人员可以定期到现场进行检查，与现场管理人员沟通交流，了解安全费用的实际使用情况，并对涉及的设备、培训、教育等方面进行实地考察，以确保安全费用的有效使用。此外，建立安全费用使用档案和台账，做好相关记录和备份工作。所有安全费用的使用情况应有详细的记录，包括支出金额、使用用途、支出对象等信息，并及时归档备查，以便审计人员随时查阅和核对。最后，定期对安全费用的使用情况进行审计报告和汇总总结。审计报告应对安全费用的提取和使用情况进行全面分析和评估，并提出改进建议和意见，供相关部门和领导参考，以进一步完善安全费用管理制度和提高资金使用效率。

4.2 优化安全费用使用

4.2.1 明确资金使用范围

为了优化建设工程安全费用的使用，需要明确资金使用范围，确保资金用于最需要的地方，提高安全费用的使用效益。首先，需要根据建设工程的具体情况和安全风险，明确资金使用范围，这包括购置安全设备、提升安全设施、开展安全培训和教育、改善施工环境等方面。例如，可以将一部分资金用于购置高标准的安全防护设备，提高施工人员的安全保障水平；另一部分资金用于开展安全培训和教育，提升施工人员的安全意识和技能；还可以将资金用于改善施工现场的环境，减少安全事故的发生可能性。其次，建立明确的资金使用标准和程序。在确定资金使用范围的基础上，制定详细的资金使用标准和流程，明确资金使用的具体细则和操作步骤。例如，明确安全设备的选购标准和采购流程、安全培训的内容和方式、施工环境改善的具体措施和执行程序等，以确保资金使用的合理性和有效性。另外，加强资金使用的监督和评估。建立资金使用的监督检查机制，定期对资金使用情况进行检查和评估，及时发现问题并采取相应措施加以整改。可以设立专门的监督检查团队或委员会，负责监督资金使用情况，确保资金使用符合相关规定和标准^[2]。最后，建立资金使用的绩效评价机制。对资金使用的效益和成效进行定期评价和总结，分析资金使用的优势和不足，提出改进建议和措施，不断优化和提升资金使用效益。评价结果应该成为制定未

来资金使用计划和策略的重要参考依据，以确保安全费用的最大化利用和效益提升。

4.2.2 制定科学合理的使用计划

要优化建设工程安全费用的使用，首先需要制定科学合理的使用计划，以确保资金的有效利用和最大化效益。一方面需要根据工程的具体情况和安全风险，合理确定安全费用的使用计划，这包括对安全设备、安全培训、安全检查等方面的需求进行综合评估和规划。例如，可以根据工程类型和规模确定需要购置的安全设备种类和数量，制定安全培训的内容和频次，安排定期的安全检查和评估等。另一方面要结合工程进度和预算情况，合理安排安全费用的使用时间节点和资金分配计划，在制定使用计划时，需要充分考虑工程的施工周期、各项安全活动的时间安排以及资金的可支配性等因素，确保使用计划的科学性和可操作性^[3]。例如，可以根据工程的不同阶段和安全风险程度，优先安排重点安全活动和资金投入，确保在关键时刻能够有效应对安全风险。此外，建立健全的使用计划执行和监督机制，确保使用计划的顺利实施和效果评估。可以通过设立专门的安全费用管理团队或委员会，负责制定和执行使用计划，定期对安全费用的使用情况进行跟踪和检查，及时发现问题并采取相应措施加以解决。同时，还可以建立使用计划的绩效评价指标，对安全费用的使用效果进行定量评估和总结，为未来的安全费用使用提供参考依据。

4.2.3 建立监管机制

建立监管机制是优化建设工程安全费用使用的关键步骤，可以有效确保资金使用的合规性和效益。首先，需要明确监管责任和权限，建立一个明确的监管机构或部门，负责监督和管理建设工程安全费用的使用情况。这个机构可以由项目管理团队中的专门安全管理人员组成的安全管理部门，也可以是外部独立的监督机构，根据工程的规模和特点进行灵活选择。这些监管机构应该具有清晰的监管责任和权力，能够有效执行监管任务。其次，制定详细的监管制度和操作流程，明确监管的具体内容、频次和方法。例如，可以制定监管手册或操作指南，规定监管人员的巡查频次、检查项目和报告要求等，确保监管工作的有序进行。此外，还应建立定期报告制度，监管机构定期向项目管理团队或上级管理部门报告安全费用使用情况，及时反馈问题并提出改进建议。另外，加强监管的实施和执行力度。监管机构应积极开展监督检查和现场巡查工作，加强对安全费用使用的实时监控和跟踪。通过定期组织安全检查和评估，及时发现和解决资金使用中存在的问题和隐患。同时，要建立严格的惩罚机制，对违规行为和不当使用资金的行为进行严肃处理，形成良好的监管氛围和预防机制。最后，利用现代信息技术手段，建立安全费用使用的电子化监管系统，实现对资金使用情况的实时监控和数据分析。通过建立安全费用使用的信息数据库和报表系

统,实现对安全费用使用情况的全面掌握和分析,为监管决策提供科学依据。

5 结语

建设工程安全费用的提取和使用对于保障工程安全、提升管理水平具有重要意义。在实际操作中,我们发现存在着诸多问题,如缺乏统一的提取标准、提取程序缺乏规范性、使用范围缺乏明确界定、使用效益不具备明显性以及使用过程缺乏有效监管等。为解决这些问题,我们提出了一系列的解决建议,包括规范安全费用提取、优化安全费用使用等方面的措施。通过这些举措的实施,我们可以更好地管理和使用建设工程安全费用,提高工程安全水平,保障工程质量,实现可持续发展的目标。让我们共同努力,建设一个更加安全、稳健的建设工程环境。

[参考文献]

- [1]孟栋栋.关于大型建设工程安全生产费用提取与使用管理的思考[J].建筑安全,2019,34(2):51-53.
 - [2]岳长城.建设工程安全费用提取和使用存在的问题和解决建议[J].铁道建筑技术,2022(1):183-187.
 - [3]李挺.探讨公路水运工程安全生产费用提取和使用的几点问题[J].中小企业管理与科技(下旬刊),2020(4):110-111.
- 作者简介:龙飞扬(1995—),男,汉族,江西萍乡人,在萍乡市城市建设投资集团有限公司从事安全督查管理工作,主要负责完善集团安全生产有关制度,在集团内推行安全生产标准化建设,构建集团双重预防机制,担任集团内部安全生产事故调查组成员,负责撰写事故调查报告等。