

# 国土空间规划体系下的村庄规划分析

莫景辉

广西自然资源勘测设计公司, 广西 南宁 530000

**[摘要]**随着城市化进程的加快和乡村振兴战略的推进,传统的村庄规划模式已经难以满足现代农村发展的多样化需求。过去的村庄规划往往注重基础设施建设和经济开发,而对生态保护、社会服务和综合管理的关注不足。现代村庄规划不仅需要适应快速变化的经济环境,还必须有效应对环境保护和社会发展的挑战。当前,农村地区面临着人口流动、资源短缺和环境退化等一系列问题,同时,我国对乡村振兴的政策支持也提出了更高的要求,促使村庄规划的任务更加复杂,需要在土地利用、基础设施、生态保护和社会服务等方面实现更高的协调与平衡。为此,科学的村庄规划必须结合最新的政策导向和技术手段,全面提升规划的科学性和实施的效果。

**[关键词]**国土空间; 规划; 村庄规划

DOI: 10.33142/aem.v6i10.14406

中图分类号: TH213.3

文献标识码: A

## Analysis of Village Planning under the National Spatial Planning System

MO Jinghui

Guangxi Natural Resources Survey and Design Company, Nanning, Guangxi, 530000, China

**Abstract:** With the acceleration of urbanization and the promotion of rural revitalization strategy, the traditional village planning model is no longer able to meet the diversified needs of modern rural development. In the past, village planning often focused on infrastructure construction and economic development, while insufficient attention was paid to ecological protection, social services, and comprehensive management. Modern village planning not only needs to adapt to the rapidly changing economic environment, but also effectively respond to the challenges of environmental protection and social development. Currently, rural areas are facing a series of problems such as population mobility, resource scarcity, and environmental degradation. At the same time, China has put forward higher requirements for policy support for rural revitalization, which makes the task of village planning more complex and requires higher coordination and balance in land use, infrastructure, ecological protection, and social services. Therefore, scientific village planning must be combined with the latest policy guidance and technological means to comprehensively enhance the scientificity and implementation effectiveness of the plan.

**Keywords:** national land space; plan; village planning

### 引言

在国土空间规划体系中,村庄规划发挥着关键作用,其影响远超传统的空间布局和基础设施建设。村庄规划不仅关乎土地资源的合理分配,还涉及生态保护、经济发展和社会稳定的综合协调。随着乡村振兴战略的深化,村庄规划的目标已从单纯满足基础需求,扩展到促进全面可持续发展。这一转变要求村庄规划在设计和实施过程中,不仅关注提升农村生活质量,还要确保生态环境的长期稳定以及经济和社会的和谐发展。探讨村庄规划在国土空间规划体系中的重要地位,分析当前面临的主要问题并提出优化策略,以实现村庄的可持续发展和综合提升。

#### 1 村庄规划在国土空间规划中的地位

在国土空间规划体系中,村庄规划扮演着至关重要的角色,作为系统化管理和优化乡村区域的核心工具,主要职能不仅仅是对村庄的空间布局、基础设施和资源配置进行合理规划,更重要的是协调多方面因素,如生态保护、经济发展和社会稳定,以实现综合、可持续的乡村发展。

首先,村庄规划在空间布局上的作用体现在对土地资源的科学分配,通过对村庄内部及其周边土地的功能区划,如住宅区、商业区、工业区、公共设施区等进行精确规划,能够有效提升土地的使用效率,减少无序扩张和资源浪费。这种布局优化有助于实现土地资源的最优配置,使每个功能区域发挥最大效用,进而推动整体村庄功能的提升。其次,基础设施规划是村庄规划的重要组成部分,通过对交通网络、水电设施、排水系统等基础设施的系统设计和优化,村庄规划能够改善居民的生活条件,提升生活质量。同时,科学的基础设施规划有助于解决交通拥堵、环境污染等问题,为乡村振兴和可持续发展提供坚实的支持。生态保护是村庄规划中的关键环节,村庄规划需要考虑自然环境的承载能力,通过设置生态保护区、绿色缓冲带等措施,维护自然生态系统的稳定性。这不仅能够防止环境退化,还能促进生物多样性保护,实现人与自然的和谐共生。经济发展和社会稳定也是村庄规划的重要目标,村庄规划通过促进适合当地实际的经济活动和产业布局,支持农村

经济的发展,同时确保社会服务设施的完善,如教育、医疗和文化设施,以增强社会的稳定性和居民的幸福。合理的规划能够激发经济活力,提升乡镇、村委凝聚力,为乡村振兴战略的实施提供支持。

## 2 国土空间规划体系下的村庄规划原则

### 2.1 空间布局优化原则

空间布局优化原则通过科学合理的规划,提升村庄土地资源的使用效率。这一原则要求在村庄规划过程中,充分考虑地形地貌、现有建筑、基础设施以及自然环境等因素,以确保土地利用的合理性和功能性。优化空间布局不仅要避免土地资源的浪费,还需提高土地使用的多样性和灵活性,满足居民日常生活的多方面需求。合理分配住宅区、商业区、公共服务区和绿地等功能区域,有助于提升村庄的整体功能和居住环境。此外,还应着重考虑交通便利性和应急服务设施的布局,确保村庄内部及其与外部的交通畅通无阻。合理的空间布局可以有效提升村庄的整体功能性,提高居民的生活质量,并增强村庄在面临自然灾害或突发事件时的应对能力,从而促进村庄的可持续发展。

### 2.2 生态环境保护原则

生态环境保护原则强调在村庄规划中优先考虑自然环境的保护和生态系统的平衡。规划过程中应充分评估土地开发对生态环境的潜在影响,尽量减少对自然资源的消耗和生态系统的破坏,原则包括保护现有的自然景观、湿地和生物栖息地,避免过度开发和环境污染。应优先采取低影响的建设方法,推广绿色建筑和可再生能源的使用,提升村庄的环境友好性。同时,通过设置生态保护区和绿色缓冲带,维持生态连通性和生物多样性,确保村庄在发展中保持与自然环境的和谐共生。这种做法不仅提升了生活质量,还为未来的可持续发展奠定了坚实的基础。

### 2.3 经济发展与社会稳定原则

经济发展与社会稳定原则是通过科学规划促进村庄经济的可持续增长,同时保障社会的稳定与和谐,该原则要求在规划过程中,兼顾经济发展需求和社会保障功能,避免片面追求经济效益而忽视社会问题,通过合理配置产业和居住区,鼓励发展适合本地实际的产业,鼓励一、二、三产业融合发展,提升村庄经济自我发展能力。同时,必须重视社会基础设施的建设,如教育、医疗和公共服务设施,增强居民的生活质量和社会保障水平。规划还应促进就业机会的增加和收入水平的提高,防止社会分化和不平等现象,确保村庄在实现经济增长的同时,保持社会的稳定和谐。

### 2.4 文化遗产保护原则

文化遗产保护原则是确保村庄规划过程中对历史和文化资源的尊重与保护,要求在规划中充分识别和维护具有历史、文化和艺术价值的遗址、建筑 and 传统景观,防止在开发过程中受到破坏,通过整合文化遗产保护与村庄发

展,规划应设立保护区和修复措施,确保这些珍贵资源得以传承和利用<sup>[1]</sup>。与此同时,推动文化遗产的合理展示和利用,增强居民和游客对地方历史和文化的认同感,促进文化旅游的发展。尊重和保护文化遗产不仅能够维护地方特色和历史记忆,还能提升村庄的文化价值和吸引力,为可持续发展注入文化动力。

## 3 国土空间规划体系下村庄规划现存问题

### 3.1 村庄规划认知不足

村庄规划认知不足主要表现为对村庄规划的重要性和实施细节的理解不足。一些地方政府和村民对村庄规划的法律法规、规划流程及其对乡村发展的长远影响缺乏充分认识,导致规划工作常常流于形式。规划目标和内容未能有效传达给相关利益方,导致缺乏必要的支持和配合。此外,部分决策者对现代规划理念和技术的掌握不够,未能全面考虑村庄规划中涉及的多重因素,如环境保护、社会需求和经济发展,进一步影响了规划的科学性和有效性。这种认知不足不仅限制了村庄规划的实施效果,还影响了规划目标的实现。

### 3.2 村庄规划标准体系不完善

村庄规划标准体系不完善主要体现在缺乏统一、系统的规划标准和规范。现有的规划标准往往未能涵盖村庄发展中的所有关键领域,如空间布局、环境保护、基础设施和社会服务等。由于缺乏详细的技术规范和操作指南,村庄规划往往显得不够具体和可操作,导致在实际实施过程中出现标准不一致或执行不到位的问题。此外,现有标准更新缓慢,难以适应快速变化的社会经济环境和发展需求。这种标准体系的不完善不仅影响了村庄规划的科学性和规范性,还可能导致资源浪费和发展不平衡。

### 3.3 村庄建设用地布局混乱

村庄建设用地布局混乱主要表现为用地规划不合理和功能区分不清晰。许多村庄在建设过程中未能按照科学的规划原则进行用地安排,导致住宅、产业、农业以及公共设施等功能区混杂在一起,形成了不规范和低效的土地使用模式,这种混乱的布局不仅降低了土地利用的效率,还可能导致交通拥堵、环境污染以及生活质量下降等问题。此外,由于缺乏系统的规划和协调,村庄的基础设施建设和服务功能无法有效满足居民的需求,进一步影响了村庄的整体发展和居民的生活体验。

### 3.4 规划与实际需求脱节

规划与实际需求脱节主要指村庄规划在制定过程中未能准确反映和满足实际的需求和变化。规划往往基于过时的数据或缺乏有效的调查,导致最终方案无法应对实际的社会、经济和环境需求。村民的真实需求和地方特色未能有效融入规划中,导致规划方案实施后无法解决实际问题,如基础设施不足、公共服务匮乏等<sup>[2]</sup>。此外,规划更新滞后,未能及时适应快速变化的乡镇、村委需求和发展

趋势,进一步加剧了规划与实际需求之间的矛盾。这种脱节不仅影响了规划的有效性和可行性,还可能导致资源浪费和发展瓶颈。

#### 4 国土空间规划体系下的村庄规划策略

##### 4.1 改进规划认知和宣传

改进规划认知和宣传的策略关键在于提升各级政府、村民及相关利益方对村庄规划的理解和重视。首先,应加强对村庄规划重要性和实施细节的教育与培训,通过定期举办讲座、研讨会和培训班,增强规划从业者和决策者的专业知识。其次,需提高规划过程的透明度,通过建立信息公开平台定期发布规划进展和成果,让村民和利益相关者能够实时了解规划内容和进展,确保其参与和反馈能够有效纳入决策过程。进一步地要利用多种媒体渠道,如乡镇、村委公告、在线平台和传统媒体,广泛宣传规划政策和理念,提高公众的参与意识和规划支持度。

##### 4.2 完善标准体系和更新机制

完善标准体系和更新机制是提高村庄规划科学性和实施效果的关键步骤。首先,需要建立全面、系统的村庄规划标准体系,涵盖空间布局、功能区划、环境保护、基础设施建设等多个方面,该体系应依据国家和地方的法律法规结合实际需求,制定详细的技术规范和操作指南。其次,标准体系应具备灵活的更新机制,以适应社会经济环境的变化和科技进步,定期评估现行标准的适用性和有效性,根据实际情况进行修订和完善,确保标准的前瞻性和实用性。此外,还需建立标准实施的监督与反馈机制,确保标准在实际操作中的贯彻执行,及时收集实施中的问题和意见,进行动态调整。

##### 4.3 优化用地布局和基础设施规划

优化用地布局和基础设施规划的核心在于通过系统化的空间安排和合理配置,提高村庄的功能效率和居住舒适度。首先,需根据村庄的地理特点和发展需求,科学划分不同功能区域,如住宅区、产业区、农业(含设施农)和公共服务区,避免功能区间的混杂。通过使用地理信息系统(GIS)等先进技术,进行精准的空间分析和预测,确保用地布局既符合当前需求又具备未来发展潜力<sup>[3]</sup>。其次,在基础设施规划方面,应重点关注交通网络、排水系统、电力供应和通信设施等关键要素的全面性和连通性。建设高效的交通网络,确保村庄内部及与外界的连接畅通;优化排水系统设计,防止积水和水污染问题;提升电力和通信设施的覆盖率和可靠性,以满足村民的基本生活和生产需求。

##### 4.4 加强规划与实际需求的对接

加强规划与实际需求的对接,关键在于确保规划方案准确反映村庄的真实情况和发展动态。首先,规划前应进行深入的需求调研,采用问卷调查、访谈和数据分析等方

法,全面了解村民的实际需求、生活条件和发展意向,这些调研结果应成为规划设计的基础,确保规划目标和措施切实符合当地的实际情况。其次,规划实施过程中要建立反馈机制,定期收集和分析村民对规划实施的意见和建议,及时调整规划方案以适应新出现的问题或需求。加强与地方政府和乡镇、村委的沟通协调,确保规划的实施与实际需求相匹配,并处理可能出现的矛盾和偏差。此外,利用实时数据监测和评估工具,跟踪规划效果,确保规划方案能够有效应对实际问题。

##### 4.5 强化政策支持与实施保障

强化政策支持与实施保障是确保村庄规划顺利推进和有效落地的关键环节。首先,需制定并完善相关政策法规,为村庄规划提供法律依据和政策指导,这包括制定明确的规划标准和实施细则,设立专门的资金支持和激励机制,确保规划实施过程中有足够的财政和资源保障。其次,建立跨部门的协调机制,强化各级政府和相关部门在规划实施中的职责分工和信息共享,确保政策措施的协调一致和资源的有效配置。此外,应加强对规划实施过程的监督和评估,设立专门的监督机构和评估机制定期检查规划执行情况,及时发现和解决问题。

## 5 结语

村庄规划在国土空间规划体系中发挥着至关重要的作用,不仅涉及对土地资源的有效配置和基础设施的优化,还在于促进乡村的全面发展与生态保护,通过科学合理的村庄规划,能够显著提升农村的生活质量,推动经济增长,维护生态平衡,并增强社会稳定。要实现这些目标,必须全面考虑空间布局、经济需求、环境保护和社会服务等多方面因素,并依靠政策支持和实施保障来确保规划的顺利落实。随着乡村振兴战略的不断推进,村庄规划将面临越来越复杂的挑战和机遇。只有不断完善规划标准,加强政策支持,优化用地布局和基础设施,才能真正将规划与实际需求对接,实现村庄的可持续发展和社会的全面进步。展望未来,我们应持续关注 and 推动这一领域的发展,以实现更加美好的乡村愿景。

### [参考文献]

- [1]刘姗姗.关于国土空间规划体系下实用性村庄规划的若干思考[J].上海房地,2023(12):22-25.
  - [2]石磊,付兴旺.国土空间规划体系下的村庄规划探讨[J].住宅与房地产,2023(27):68-70.
  - [3]李博文.国土空间规划体系下的村庄规划研究[J].城市建设理论研究(电子版),2023(14):4-6.
- 作者简介:莫景辉(1989.12—),毕业院校:桂林电子科技大学,所学专业:交通工程,当前就职单位:广西自然资源勘测设计公司。