

武汉市两江四岸地区的发展历程与规划研究

徐晶

武汉市规划研究院, 湖北 武汉 430000

[摘要]文中梳理并回顾了20余年武汉两江四岸地区的规划探索和实践历程,在这一过程中,武汉市两江四岸地区的发展经过了沿江缓慢发展、高速发展、转型发展的历史时期,规划工作也历经了保护性规划、主动干预、多规合一、统筹谋划的各个阶段,是对人-水关系的重新认知,是武汉城市规划的不断创新和实践,也是实施机制和协调机制不断改进和优化。剖析这一历程,对其发展经验的适用性和特殊性进行了分析,希望能对武汉和其他城市探索滨水地区规划路径有所启示。

[关键词] 武汉; 两江四岸; 规划探索; 实践

DOI: 10.33142/aem.v2i1.1455

中图分类号: K928.6

文献标识码: A

Study on Development Course and Planning of Two Rivers and Four Banks in Wuhan

XU Jing

Wuhan Planning & Design Institute, Wuhan, Hubei, 430000, China

Abstract: This paper reviews planning exploration and practice of two rivers and four banks area in Wuhan for more than 20 years. In the process, development of two rivers and four banks area in Wuhan has gone through historical period of slow development, high-speed development and transformation development along the river. Planning work has also gone through stages of protective planning, active intervention, multiple compliance and overall planning. It is a re-cognition of human water relationship, a continuous innovation and practice of Wuhan urban planning and also a continuous improvement and optimization of implementation mechanism and coordination mechanism. This paper analyzes the process of applicability and particularity of its development experience, so as to provide enlightenment for Wuhan and other cities to explore path of waterfront planning.

Keywords: Wuhan; two rivers and four banks; planning exploration; practice

引言

长江奔袭千里,在南岸嘴与汉江汇合,随着江水的冲刷与泥沙的淤积,逐渐诞生了武汉,也形成了两江四岸的基本格局。没有一座城市像武汉这样,与长江的关系如此亲密无间,也没有一座城市像武汉这样,与长江的对抗斗争不休不止^[1]。回首这20余年对于武汉两江四岸地区的规划历程,是对人-水关系的重新认知,是武汉城市规划的不断创新和实践,也是实施机制和协调机制不断改进和优化。剖析这一历程,希望能对武汉和其他城市探索滨水地区规划路径有所启示。

1 武汉两江四岸地区的范畴

长江和汉江如同天堑,将武汉分隔为汉口、武昌和汉阳,形成三城三镇的独特城市意象。历年以来,三镇独立发展,而“两江四岸”提法首次见于2006年武汉市政府工作报告,以江滩环境整治为核心,打造绿满滨水、显山透绿工程^[2]。

而随着武汉城市的发展,两江四岸的“岸”被赋予了更多的含义,由原先的堤岸扩展到了城市的滨水区域,2016年,武汉市两江四岸地区规划范围扩大,纵跨武汉三镇8个行政区,涵盖9个滨江重点功能片区。《武汉2049城市发展战略研究》明确提出要打破武汉现状分散的中心体系格局,重要城市中心功能沿两江四岸布局^[3]。2017年,武汉市政府工作报告中提出,未来5年,武汉市将规划建设武汉长江主轴,而长江主轴正是对两江四岸核心区的深化设计和实践。

2 武汉两江四岸地区的发展历程和规划实践

城市与水相伴而生的历程也使两江四岸地区成为汇集城市重要文化记忆、自然生态、开放发展的重要承载区。纵观这20多年来的发展,在国家和省市政府的战略引导下,进行了40余轮针对武汉两江四岸地区的空间规划和专项研究,对于两江四岸地区的每个发展阶段的发展都起到了重要的先导性和控制性作用,大致可以划分为四个时期。

2.1 以江滩空间的景观整治和修复为核心的环境重塑期;

2.1.1 发展背景

1996年以前,武汉两江四岸地区由于长期面临洪水威胁、交通联系不便、用地局促等原因,三镇呈现背江向腹地

独立发展的状态,沿江地区发展缓慢,城-水关系渐趋弱化。而随着长江堤防的重建,白沙洲长江大桥的建设,沿江地区自然环境和交通逐渐改善。武汉市第八次党代会提出了建设现代化国际性城市的总体目标,由此开展修编的《武汉城市总体规划(2010-2020年)》更是提出建设长江、汉水和东西向山系为绿化十字轴,成为武汉两江四岸地区发展的重要转折,片区发展进入新的重要阶段。

2.1.2 规划历程和实践

从发展阶段来看,当时的武汉处于城市快速扩张阶段,城市基础设施和环境建设极大落后于城市发展,从规划发展理念来看,这个阶段对于人-城-江的关系有了重新的认识,将江作为城市重要的特色展示面和通风廊道,将人的活动逐渐引向水边。

从1996年起,开始进行汉口江滩景观改造的初步规划探索,而98年大洪水过后,更是以打造城市新型堤防为契机,开展了一系列以防洪为核心,以提升沿江景观形象为重点的一系列规划研究。随着龙王庙和南岸嘴景观化改造,汉口江滩、武昌江滩和汉阳江滩的景观建设启动,临江区域公共属性逐渐凸显。2005年开展的蛇山、龟山拆迁见绿行动,更是重塑了城市垂江生态景观带,至此基本形成显山露水的城市生态骨架。

2.2 以塑造滨江公共文化属性为重点的活力激发期

2.2.1 发展背景

在经济全球化的宏观背景下,武汉作为中部地区最重要的中心城市,武汉市政府提出以特色求发展,建设个性鲜明的城市建筑和城市景观的重要任务^[4]。武汉两江四岸地区的发展,逐渐由景观建设进入了以滨江文化功能提升为契机,激发滨江公共属性和活力。

2.2.2 规划历程和实践

从2002年起,逐步开展了一系列历史街区和历史风貌保护区的保护规划,确定了文化风貌控制方式,重要街区的建筑景观整治、交通组织、景观形象等方面的改造思路,积极探索了武汉历史文化片区的保护性开发的实施路径。

2003年,武汉市人民政府邀请哈佛大学规划设计院就汉江滨江地区的规划设计理论、社会经济发展和法规政策等方面进行探讨性的学术理论研究,提出了建设城市公共开敞空间、沿江混合开发、打造都市街区、两岸生态联系和相互渗透等等发展理念。

2004年起,相继开展了一系列滨江空间发展和控制规划。以城市滨水景观环境提升对于滨江城市空间价值的提升效用逐步提心,应对即将大规模推进的滨江城市建设,对于两江四岸地区的城市建设、沿江形象景观控制、视线保护进行规划探索,并初步确定滨江建设的总体构想,控制了重要视线节点,正是这一阶段,保留下了武汉重要的滨江“文化天际线”,并及时遏止了黄鹤楼等历史文化片区周边建设乱象。

2.3 以滨江重点功能区建设为载体的功能集聚期;

2.3.1 发展背景

十二五时期是武汉市加快建设中部地区中心城市的关键时期,2011年起,武汉市政府提出主城区重点沿“两江四岸”开发建设的重要决策,城市建设逐渐进入了由背水发展走向了面水发展的重要发展时期。

2.3.2 规划历程和实践

2012年起,以规划局联合各区政府,组织编制了沿江重点功能区规划。对汉口滨江国际商务区、汉正街中央服务区、四新国博片、武昌滨江商务区片、青山滨江商务区片等重点功能片区精细化管理。

正是这一阶段,通过主动干预,积极管控,有效引导滨江城市形象,形成了一批具有代表性和引领性的重点项目,打造了武汉滨江城市建设的突出亮点。

2.4 以生态修复和空间整合为核心的立体复合发展期。

2.4.1 发展背景

2014年12月,在北京召开的中央经济工作会议提出了2015年经济工作的五大主要任务,提出“要加快规划体制改革,健全空间规划体系,积极推进市县‘多规合一’”。国家“十三五”规划纲要更明确要求以主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划,推进“多规合一”。武汉市第十三次党代会提出重点围绕主城区长江段,集中展示长江文化、生态特色、发展成就和城市文明,打造世界级城市中轴文明景观带。

2.4.2 规划历程和实践

2014年,规划局会同旅游局开展编制了《两江四岸旅游功能提升总体规划》,从旅游提升的需求出发,对两江四岸

地区的城市规划和各专项规划进行整体梳理,充分衔接,利于地区整体旅游功能提升和形象塑造。

该规划开创了两江四岸地区多规合一的先河,由于其涵盖范围较广,涉及多头管理,其中水域部分由水利、航运和海事部门共同管理,堤内由水务部门管理,堤外范围又涉及多个行政区,管理部门多且跨度较大,实施难度较大。为保障规划实施,2016年2月6日,武汉市人民政府下发了《武汉市2016-2018年两江四岸旅游功能提升三年行动计划》,并将相关重点项目纳入《政府工作报告》以及全市绩效考核目标之中。

2017年,武汉市规划局牵头编制《武汉长江主轴概念规划》,探索从平面规划到立体复合规划发展的新模式,将长江水体与滩涂的生态修复、码头与桥梁功能重塑、江滩公园形象提升、堤防与道路改造、沿江建筑立面整治、垂江生态轴线、重要功能区建设进行分层立体剖析,突出“交通轴、经济轴、文化轴、生态轴和景观轴”的规划目标。这一阶段代表着两江四岸的规划逐渐由平面转向立体,既是对于多规合一的探索,更是统筹城市多维度空间深度发展和融合的新思路。

3 结语

规划实践的特殊性和普适性

武汉市两江四岸地区的发展经过了沿江缓慢发展、高速发展、转型发展的历史时期,规划工作也历经了保护性规划、主动干预、多规合一、统筹谋划的各个阶段,武汉城市滨江地区发展具有无法复制的特殊性,但其实施的过程中不断积淀的经验,也可以为其他的滨水城市发展提供启示和借鉴。

由于武汉两江三镇的特殊地理特征,在城市快速扩张发展时期,更多体现为背江发展,滨江开发动力不足,这一发展阶段更多的为滨江绿化景观的恢复、文化遗存的保护留下了缓冲时间,也为谋划滨江建设,主动干预的开发模式减轻了压力。而为应对长江洪水的影响,两岸堤防建设在很长的一段时间内都以工程需要为核心,隔绝了江水与城市,重新思考人-水关系将是城市今后可持续发展必然要考虑的重要问题。这些特征为武汉所特有,其发展阶段和解决问题的方式难以简单效仿。

而城市滨水空间建设的“武汉经验”也具有一定的普适性和借鉴意义:

首先,对于滨江重点区域的规划实施,建立提前谋划,主动干预的规划管理和实施模式,立足于城市功能的转型发展,促进了功能与空间的一体化经营、规划与土地制度的一体化融合。

其次,为应对多头管理、跨度较大的滨江发展特征,积极探索由平面规划走向立体管控,从单一空间形态走向多规统筹发展的规划路径,突破局限和行业壁垒,充分衔接相关的空间类规划,形成分层立体的空间蓝图,提升管理效率。

最后,面对政府、市场、居民等多元诉求,不可避免的涉及到多方利益博弈、利益的再分配等问题,应多学科融合,多视角考量,才能有效推进规划最终的实施。

[参考文献]

- [1]谢方,张萌.一座城与长江洪水的关系史[N].长江商报,2015-06-22(4).
 - [2]武汉地方志编纂委员会办公室.武汉年鉴[Z].2006-01-06.
 - [3]武汉地方志编纂委员会办公室.武汉年鉴[Z].2011-02-13.
 - [4]盛洪涛等.武汉重点功能区规划探索[M].北京:中国建筑工业出版社,2014.
- 作者简介:徐晶(1984-),女,城市规划,中级规划师。