

农村小型农田水利工程管理存在的问题及对策

孙秀元

河北省水务中心石津灌区事务中心, 河北 石家庄 050051

[摘要]小型农田水利工程是保障农业生产以及农村经济发展的基础性设施,在我国乡村振兴以及农业现代化进程里有着极为重要的作用。不过,随着使用年限不断增长,管理体制也出现滞后情况,很多问题慢慢显露出来,对它的功能发挥以及效益提升造成了很大制约。全面分析农村小型农田水利工程管理的实际状况,着重指出产权不够清晰、资金投入不足、监督机制比较薄弱、农民参与程度不高以及技术支持不够等突出的问题,并且结合实际情况给出完善产权制度、加大资金保障力度、健全监督维护机制以及提高农民参与的积极性等行之有效的办法,以此推动农村小型农田水利工程实现科学管理以及可持续发展,给促进农业生产效率提高以及农村经济繁荣提供理论方面的支撑以及实践层面的指导。

[关键词]小型农田; 工程管理; 问题; 对策

DOI: 10.33142/aem.v7i7.17405

中图分类号: TV93

文献标识码: A

Problems and Countermeasures in the Management of Rural Small scale Farmland Water Conservancy Projects

SUN Xiuyuan

Hebei Provincial Water Affairs Center Shijin Irrigation District Affairs Center, Shijiazhuang, Hebei, 050051, China

Abstract: Small scale agricultural water conservancy projects are fundamental infrastructure for ensuring agricultural production and rural economic development, and play an extremely important role in the process of rural revitalization and agricultural modernization in China. However, as the service life continues to grow, the management system also lags behind, and many problems gradually emerge, which greatly restricts its functionality and efficiency improvement. Comprehensively analyze the actual situation of rural small-scale agricultural water conservancy project management, highlighting prominent problems such as unclear property rights, insufficient capital investment, weak supervision mechanisms, low participation of farmers, and insufficient technical support. Based on the actual situation, provide effective methods such as improving the property rights system, increasing financial support, improving supervision and maintenance mechanisms, and enhancing farmers' participation enthusiasm. This will promote the scientific management and sustainable development of rural small-scale agricultural water conservancy projects, provide theoretical support and practical guidance for promoting agricultural production efficiency and rural economic prosperity.

Keywords: small scale farmland; engineering management; problems; countermeasures

引言

农田水利工程属于农业生产极为关键的基础设施范畴,其建设以及管理的水平会对农业灌溉的效率、农作物的产量还有农村经济的发展产生直接影响。在我国农村地区,分布着各式各样的农田水利设施,这其中小型农田水利工程有着分布较为广泛、所需投资相对来讲比较小、适应能力较强等特性,它在保障农业生产顺利开展以及推动农民收入增加方面起到了无法被取代的作用。伴随着乡村振兴战略不断向前推进,提升农村小型农田水利工程的管理水平已然成为提高农业综合生产能力的一项重要措施。不过当下这些工程在管理进程当中依旧存在着不少的问题,迫切需要展开深入的研究并且采取有效的办法加以解决。本文把农村小型农田水利工程的实际管理现状作为参考,全面且细致地梳理出其存在的主要问题,并且依据这些问题给出科学合理且具备针对性的对策建议,期望能够促使农村小型农田水利工程管理朝着规范化以及现代化

的方向不断发展。

1 农村小型农田水利工程概述

作为我国社会主义现代化发展过程中的重要战略需求,实现乡村振兴及农业的兴旺发达是相关人员的重要研究方向。在乡村振兴过程中,我国始终强调发展农村的农业工程,利用科学技术切实提升农业发展水平。我国在农村地区开展了大量的农田水利工程设施建设,从规模来看,主要分为大型、中型及小型。农村小型农田水利工程设施往往指县、乡、村负责管理的河道、塘坝、泵站、机井、沟、渠、桥、涵、窖、闸等输水、提水、蓄水、灌排、防护设施。这些工程的建设及应用,能够为农业的发展打下良好的基础,可以在很大程度上提升农民的生活水平,在促进农民增收及农业发展的同时,极大地提升我国各地区的经济发展水平,为实现社会主义现代化提供助力。当前,这些农村小型农田水利设施在应用的过程中会遇到许多问题,如年久失修、功能衰退等,从而极大地影响了农村

小型农田水利设施的应用效果。因此,我国政府相关人员必须实施对应的措施与方案,加大对农村小型农田水利工程的治理力度,从根本上保障农村小型农田水利工程建设效果与应用质量,为当地农业的发展和社会主义新农村建设作出贡献。

2 农村小型农田水利工程管理现状分析

2.1 管理体制现状

当前我国农村小型农田水利工程的管理体制呈现出较为分散的特点,主要是由县、乡、村这三级政府还有农民自主管理组织一道来承担管理方面的职责。县级的水利主管部门负责去做总体规划以及开展监督指导方面的工作,乡镇政府则承担起日常管理以及组织协调的相关事宜,而村级层面大多依靠农民合作社或者水利管理小组去具体落实维护以及使用管理等事项。这样一种有多层级、多主体参与的管理模式,在一定程度上是能够确保管理的覆盖面的,不过也存在着职责不够清晰、协调不够顺畅等一系列的问题,使得管理效能有所欠缺。部分地方因为历史遗留下来的问题以及制度设计方面存在的缺陷,管理权属并不明确,权责界定也比较模糊,很难形成行之有效的长效管理机制,这对工程设施的维护以及使用效率产生了直接的影响。

2.2 资金投入与使用情况

资金投入对于保障农村小型农田水利工程能够正常运转而言,是极为关键的一个要素。就当下情况来看,农村小型水利工程的资金来源,主要是依靠政府的财政补助、农民的集资行为,还有一部分社会资本的参与。不过,因为财政给予的支持力度在一定程度上是有限的,并且部分农村地区的经济基础本身就比较薄弱,所以资金投入普遍呈现出不足的状况,很难去充分满足日常维修以及改造方面的诸多需求。与此资金在使用过程中还缺乏规范化的管理举措,存在着诸如挪用、使用效率较低等一系列问题,这些问题的存在无疑对资金所能发挥的实际效果产生了颇为不利的影 响。并且,在部分地区还没有建立起较为完善的资金监督机制,这就使得资金的透明度以及使用效率都处于比较低的水平状态,进而对工程管理水平的提升以及设施的可持续维护形成了进一步的制约作用。

3 农村小型农田水利工程管理存在的问题

3.1 产权不明确导致管理混乱

农村小型农田水利工程的产权归属长期以来一直存在着不清晰的状态,这种状况使得管理主体以及责任界定都变得较为模糊。很多工程的建设往往是政府主导或者由集体组织发起的,然而在后续的产权登记以及权属划分方面却没有能够及时予以明确,如此一来便致使产权纠纷频繁发生。产权不够明晰,一方面影响到投资意愿,另一方面还会让管理权与使用权相互交错,很难构建起有效的责任追究机制,管理工作的开展也因此陷入了无序的状态。

产权的模糊情况直接致使工程维护资金无法到位,管理也缺乏相应的动力,甚至还会出现设施被闲置或者遭到毁坏的现象,这对水利工程功能的发挥以及农业灌溉的保障产生了极为严重的影响。

3.2 资金投入不足及管理不规范

资金对于小型农田水利工程的正常运转而言,是极为重要的一项保障。然而在实际情况当中,资金投入往往存在着普遍不足的现象。由于受到农村经济水平方面的限制,再加上财政补贴政策本身也还不够完善,所以很多地区的水利工程都面临着资金紧缺的状况,以至于没办法满足对设施进行维护、修缮以及升级的各项需求。与此在部分地区的资金使用过程当中,还存在着一些不规范的情况,缺乏科学且合理的预算以及相应的监督机制,如此一来,资金的流向以及使用效果便很难实现透明化,进而造成资源出现浪费,并且管理效率也会变得比较低下。资金不足和管理松散这两种情况相互叠加到一起之后,就使得农村水利工程老化得十分严重,其功能也出现了退化,最终没办法有效地支撑现代农业生产所发展起来的各类需要。

3.3 监督与维护机制不完善

现有的监督体系大多仅仅停留在行政管理的层面,缺少基层群众的参与以及自我监督的能力,这就使得水利工程在维护与管理方面往往只能依靠被动应付以及临时修缮的方式,严重缺乏具有系统性的长效维护机制。村级管理组织的职责不够清晰明确,用于维护的资金以及人力投入都是十分有限的,并且还存在着监督机制方面的缺失情况,所以很难构建起有效的约束与激励机制。再加上监督体系本身的透明度不够,容易出现管理上的漏洞以及腐败的相关现象,这无疑进一步对水利工程的维护动力以及质量保障造成了削弱,进而对工程的安全稳定运行产生了不利的影 响。

3.4 农民参与度低,管理意识薄弱

农村农民属于水利工程的直接受益对象,他们参与度以及管理意识的高低,会对工程维护效果产生直接影响。当下,农民普遍缺乏对小型农田水利工程管理重要性的认知,所以在参与管理方面积极性不高,常常把管理责任全部寄托在政府或者相关机构身上,缺少主动维护以及合理使用的意识。并且,部分农民文化程度有限,缺乏相应的管理和技术知识,很难有效地参与到工程管理与维护工作当中,使得工程在日常管理上出现漏洞,使用效率降低,难以达成全民共同参与的良好状况,进而对工程的可持续发展造成了阻碍。

3.5 技术支持和培训不足

技术水平不高以及培训有所欠缺,这已然成为限制农村小型农田水利工程管理质量的关键瓶颈所在。在农村地区,专业技术人才存在短缺的情况,缺少科学且有效的技术指导与培训,如此一来,管理人员还有农民对于现代水

利管理技术以及设备维护技能便很难去了解与掌握,进而面对工程运行过程中所出现的技术问题时,也难以妥善加以应对。技术方面较为落后,使得设施维护往往更多地依靠传统经验,缺少科学的检测以及预防机制,这对工程的稳定运行以及使用寿命均产生了影响。除此之外,技术培训在系统性与持续性这两方面都存在不足,这无疑对管理人员专业能力的提升以及技术创新的推广应用形成了制约作用,所以迫切需要进一步强化技术支撑体系方面的建设工作。

4 农村小型农田水利工程管理对策

4.1 完善产权制度,明确责任主体

为了解决因产权不够清晰而引发的管理混乱状况,需要构建起农村小型农田水利工程的产权登记以及管理制度,把产权归属以及管理责任都给明确下来。政府应当推进相关法律法规朝着更完善的方面去发展,以此来保证水利工程产权具备合法性与稳定性,与此还要强化产权信息的公开工作,让管理主体以及使用者能够清楚地知晓权责的界限所在^[1]。当产权变得明晰之后,便能够唤起各级管理主体以及农民内心的那份责任感,并且调动起他们的积极性,进而形成一种权责相互对应、奖惩十分清晰的管理机制,推动水利设施得以规范地使用并且得到有效的维护,从而确保工程设施能够实现可持续的运行状态。

4.2 加强资金保障与规范使用

提升农村小型农田水利工程的资金保障力度,这可是改善其管理现状的关键保障所在。应当进一步加大政府在财政方面的投入力度,着手建立起专项资金保障的相关机制,务必要让水利设施在维修以及升级方面的需求能够得以切实满足。与此还需对资金使用管理制度加以完善,着重强化在预算编制环节、资金分配流程以及实际使用过程中的透明度,并且推进规范化操作,以此来有效防止出现资金流失以及被挪用等不良情况^[2]。要积极推动多元化资金投入渠道的建立工作,通过多种方式吸引社会资本以及农民集资参与到水利建设以及管理工作当中来,进而形成由政府来主导、多方积极参与其中且资金较为充足的良好态势,从而确保资金可以实现高效利用,进而切实保障农村水利工程能够长期稳定地运行下去。

4.3 建立健全监督与维护机制

当前监督与维护机制存在不完善之处,需创新管理模式,强化基层组织和群众监督作用,构建多层次、全方位监督体系。加强村级管理机构建设,明确其职责权限,配齐人力物力资源,提升其维护能力和执行力^[3]。推动信息公开与社会监督,借助现代信息技术手段实时监控资金和工程运行状态,增加透明度与公信力。建立定期检查、维修以及应急处置机制,形成制度化、规范化维护体系,确保水利工程安全稳定运行。

4.4 提升农民参与积极性与管理能力

农民作为农村小型农田水利工程的重要受益者以及实际使用者,提升他们对于参与工程事宜的意识以及管理方面的能力,这在很大程度上关乎着工程能否实现有效且顺畅的运行。应当借助政策方面的引导举措以及广泛开展的教育宣传活动,促使农民进一步加深对水利工程所具有的重要意义的认知程度,并且让他们管理责任方面的意识得以不断增强。要积极鼓励并给予相应支持,让农民去成立水利管理合作组织或者相关协会,从而能够充分参与到工程的管理工作以及后续的维护工作当中来。与此还需建立起较为合理的激励机制,以此来切实保障农民在参与管理期间所拥有的各项合法权益以及利益所得,进而充分调动起他们在管理工作中的主动性与积极性。通过不断强化农民自身的管理能力以及他们内心的责任感,进而有力地推动形成这样一种全新的水利工程管理模式,即由政府予以引导、广大群众积极参与其中、社会各界协同配合开展工作的模式。

5 结语

农村小型农田水利工程属于保障农业生产以及农村经济发展的关键基础设施,其管理的水平与农业现代化、乡村振兴所取得的成效紧密相关。本文经过对农村小型农田水利工程管理实际状况展开分析,清晰地指出了诸如产权不够明确、资金投入存在不足、监督机制不够健全、农民参与程度较低以及技术方面的支持较为匮乏等一系列较为突出的问题。就这些问题而言,相应给出了完善产权方面的制度、强化资金方面的保障、健全监督维护的相关机制以及提高农民参与的积极性等一系列具备可操作性的对策建议。在后续的发展过程中,需要重视多方协同开展推进工作,进一步深化制度层面的创新以及技术层面的应用,积极去调动农民所起到的主体作用,从而构建起科学合理、运行高效且能够实现可持续发展的农村小型农田水利工程管理体系。唯有如此,才能够切实保证水利设施能够充分发挥出最大的效益,推动农业实现稳定的发展态势,促使农村经济呈现出繁荣的局面,进而为达成乡村振兴战略所设定的目标筑牢坚实的支撑基础。

[参考文献]

- [1]王姓生.农村小型农田水利工程治理存在的问题及对策[J].农村科学实验,2024(12):100-102.
 - [2]陈晓明.小型农田水利工程管理中存在的问题及其对策[J].南方农业,2022,16(6):231-233.
 - [3]唐宝生.小型农田水利工程管理的问题及优化对策[J].南方农机,2022,53(11):164-166.
- 作者简介:孙秀元(1985.1—),女,毕业院校:华北水利水电大学,所学专业:水利水电工程,当前工作单位:河北省水务中心石津灌区事务中心,职称级别:工程师。