

高速公路养护工程预算管控优化路径研究

王 显

内蒙古交通集团蒙通养护有限责任公司，内蒙古 呼和浩特 010010

[摘要]在高速公路养护工程中，预算是养护管理中的重要内容，加强对养护预算的管控，可以借助先进的养护技术和方法，以最小的投资获得最大利益。近年来，随着高速公路运营里程的增长，为确保高速公路安全运行，对养护工程预算管控愈发重视。鉴于此，本篇文章主要围绕高速公路养护工程，以预算管控为切入点，结合养护工程预算管控的要求以及现状，从制度、管理理念等方面出发，提出切实可行的预算管控优化对策，以提升管理效果和水平。

[关键词]高速公路；养护工程；预算管控；优化

DOI: 10.33142/aem.v7i9.18028

中图分类号: F426

文献标识码: A

Research on the Optimization Path of Budget Control for Expressway Maintenance Projects

WANG Yu

Inner Mongolia Transportation Group Mengtong Maintenance Co., Ltd., Hohhot, Inner Mongolia, 010010, China

Abstract: In highway maintenance projects, budget is an important part of maintenance management. Strengthening the control of maintenance budget can leverage advanced maintenance technologies and methods to obtain maximum benefits with minimal investment. In recent years, with the increase in the operating mileage of highways, the budget control of maintenance projects has become increasingly important to ensure the safe operation of highways. In view of this, this article mainly focuses on highway maintenance engineering, taking budget control as the starting point, combined with the requirements and current situation of maintenance engineering budget control, and starting from the aspects of system and management concept, proposes practical and feasible optimization measures for budget control to improve management efficiency and level.

Keywords: expressway; maintenance engineering; budget control; optimization

引言

新时期下，我国高速公路在快速建设的同时，养护工程也得到良好发展，投入的资金逐年增长。但是，在国家财政体制改革的不断深化下，高速公路养护工程预算管控中应用的方式很难与新形势需求相适应，暴露出的问题较多，诸如制度不健全、管理意识薄弱等。对此，相关人员应该深入分析问题成因，积极探索多元化的高速公路养护工程预算管控优化路径，保证现存问题在有效解决的同时，高速公路养护事业能实现稳定发展目标。

1 高速公路养护工程预算管控要求

高速公路养护工程中，预算管控作为养护管理中不可缺少的关键一环，其与最终管理效果的呈现有直接联系，因此在管控期间，应该结合工程实际，针对性地制定优化对策，体现出全过程性、全方位性等。其中，全过程性是指在高速公路养护工程预算管控期间，应该贯穿养护整个周期，包括事前、事中、事后，与养护管控的整个过程融

合，做好预算指标编制工作，及时将目标下达并分解，同时动态监督和控制预算指标的执行情况，结合具体要求进行调整，并做好考核和评价工作，提升预算管控有效性。同时，高速公路养护工程预算管控应该做好全方位，所有经济活动均要与预算管控体系深度融合，诸如财务、资本等预算。此外，在预算管控期间，各部门以及岗位人员、养护站等均要积极参与预算编制、执行、调整等环节，做到全员参与^[1]。针对预算管控工作，加大宣传力度，确保全体人员能形成正确的思想观念，主动参与预算管控，保证预算管控工作在顺利推进的同时，降本增效的目标能顺利达成。

2 高速公路养护工程预算管控现状

结合当前高速公路养护工程预算管控效果来看，暴露出的问题较多，诸如在预算管理理念方面，存在预算编制全局观念缺乏的情况，长时间受传统观念影响，使得财务部门很难与业务部门之间积极配合，预算项目涵盖的范围

得不到扩大，预算金额与实际不一致，预算申报随意，预算编制较为盲目^[2]。在预算执行过程中，存在责任意识薄弱的现象，各单位财政预算资金管理在使用方面，没有将自身的主体责任展现出来，最终出现预算执行不到位、预算执行管控不严等问题，进而引发财政资金截流、挤占、挪用等。在预算管控期间，相应制度有待完善，特别是针对预算的编制工作，管理层以及相关部门的参与主动性不强，没有建立健全的审核制度并执行，在预算编制前期，可行性论证不到位，致使部分执行资金在执行阶段始终没有充足的理论依据作为支撑，致使预算编制可行性与可操作性下降。预算执行期间，单纯由财务部门对预算资金支出进行审批，预算支出监管方式较为粗放，缺乏完善的控制制度、约束制度、激励制度，导致支出随意增加，甚至出现没有经过审批便对预算计划更改的现象，影响了预算约束力的发挥。在对预算结果绩效评估过程中，考核制度有待健全，预算执行进度不能动态跟踪和分析，执行结果没有第一时间反馈和应用，预算监督人员不了解实际情况，严重影响了预算资金的使用效益。

在养护工程预算管控过程中，各部门之间不能积极沟通和协调，使得预算管控效果无法达到预期。诸如在开展预算编制环节，相关部门的参与主动性不强，对预算项目内容、资金供需情况了解不深入，致使部门工作任务的完成受到影响。部分项目在实施阶段，没有以具体的需求为依据，灵活地进行调整，使得预算资金出现沉淀现象，最终对其使用效益造成影响。预算在执行过程中，预算管理部门、财务以及业务部门的衔接不到位，预算资金不能及时足额到位，导致预算执行工作推进不顺畅。在预算绩效评价方面，结果应该及时反馈到业务部门，以实现快速整改，促进预算管理效果和水平的提高。但就当前来看，此方面并没有严格落实，存在预算管控时效性低的问题，影响了其作用和效能的发挥^[3]。

3 高速公路养护工程预算管控优化路径

3.1 强化预算管控理念

基于当前高速公路养护工程预算管控中存在的问题，在实际处理期间，首先要强化预算管控理念，以促进预算管控效果的提升。具体而言，应该从整体角度出发，树立全局观念，打破部门限制，将本位主义克服，除了要对与自身利益相关的预算指标高度重视，也要从全局的层面考量，自觉参与预算管控的全过程，包括预算编制、执行以及考核等，做好经费的安排和筹划工作，将预算管控优化资源配置的效能展现出来^[4]。同时，强化责任意识，在明

确责任主体的基础上，对任务灵活分配，合理划分岗位职责，将本部门的预算申报、编制等工作做好，促进预算管理参与主动性和积极性的提升。在预算执行期间，若发现偏差，及时进行调整，一旦出现问题，第一时间处理，保证养护工程预算目标能顺利达成。此外，积极引入绩效理念，将各部门预算经费支出与部门预算目标挂钩，以经费控制为导向，以业绩评估为核心，从整体层面上将预算资金使用效益提升。

3.2 科学编制养护工程预算

在高速公路养护工程预算管控优化过程中，不仅要强化预算管控意识，也要结合养护工程实际情况，做好预算编制工作。为实现此目标，需要先明确养护预算单价，立足养护工程实际，运用先进的技术经济定额，对单位内部潜力深层次挖掘，提升成本指标的可靠性和可行性。针对预算单价的编制，全部利用统一的预算软件，套用的定额以公路工程预算定额、所属地区公路养护预算定额为依据。对于人工以及材料信息价格，结合各个区域编制期间的季度公布信息价，如果材料信息价没有公布，则利用市场调查价^[5]。同时，对工程数量认真核实，尤其是专项以及大修工程，应该仔细审核工程图纸、设计方案，依照大修工程的具体现状，针对性地制定审核方案。在审核期间，需要了解大修工程图纸设计是否可行，工程数量要有真实、完整的数据支撑，包括影像资料、现场检测、施工图纸等。日常养护预算在上报前，应该将路况调查工作落实到位，同时提供第三方检测资料。在路况调查期间，主要集中在现场原始资料的核查上，需要做到认真、专业。在对检测资料、近几年维修记录情况等的基础上，合理制定养护工程预算方案，突出经济性、可行性和可操作性。

3.3 加强预算管控方法的革新

现阶段，高速公路养护工程预算管控过程中，存在方式方法滞后的情况，对先进方法及技术的应用不深入，导致管控效果迟迟得不到提升。为有效解决此类问题，让预算管控工作顺利推进，在具体优化过程中，应该加强预算管控方法的革新，注重“零基预算”的推广和应用。在对年度预算编制过程中，尽量避免将全部预算作为基数，而是要利用“零基预算”方法，与其他方法联合，以提升预算编制的合理性和有效性。现阶段，高速公路养护单位在支出方面，主要涵盖基本和项目支出，基本支出包含人员费用、公用经费。人员费以既定的要求为依据，对人员范围、支出项目等加以明确，对退休、职工入职等人员增减

变动因素准确预测和考量。公用费用则是以分类分档定额标准进行编制。项目支出涵盖的内容有日常养护经费、养护工程支出等，在预算管理时要将“基数+增长”的管理办法摒弃，加强一年一核、一事一议管理模式的推广。日常养护经费以养护里程数、平均公里定额为依据，准确地进行编制，并对材料费、人工费等市场价格变化情况深入分析，将浮动控制在合理范围内。同时，对预算内容不断细化，加强预算科目的规范，相关部门应对收入支出不断细化，使各项财政支出落实到最末级科目，并划分到具体部门及项目，保证预算执行力在增强的同时，预算全面性可以进一步提升。高速公路养护业务在实施阶段，包含日常养护、大中修工程等，也涉及养路设施的维护等，其专项预算支出的行业特征显著，因此要结合业务特点对预算内容进行细化，保证养护专项预算资金的收支能直观、清晰体现出来。此外，强化项目库预算管理模式的推行，设立高速公路预防性养护项目数据库并加大审查力度，根据轻重缓急灵活地进行安排。在管理期间，以实际现状为依据，实时分析和更新数据。在数据编制方面，将前期工作做到位，不能出现预算假大空等情况。

3.4 不断完善预算管控配备

在高速公路养护工程预算管控期间，需要结合实际不断完善预算管控配备，成立专门的预算管理机构，保证部门预算内部的约束力能增强，提高预算管控有效性。对于预算管理机构的组织架构，单位领导担任组长，分管领导担任副组长，财务以及其他部门负责人作为成员，通过加大领导力度，明确分工的方式，将责任落实到个人，以便全体人员能自觉参与预算管控。为确保高速公路养护工程预算管控能得到进一步强化，还要配备专业水平高、能力强、经验丰富的预算管理人员，除了要对财会、工程、机械管理等专业知识熟练掌握，也要有良好的责任意识。在日常工作中，各部门之间应加强沟通和协调，各部门及各环节的预算衔接要紧密，不能出现“分块割据”的情况，真正将预算执行到位。如果各个部门能积极协调与配合，预算信息、资金以及任务能实现充分整合，使各类资源得到合理分配，让预算管控实现最大化。在预算编制过程中，还要加强对全体人员的鼓励和引导，让其自觉参与其中，并对各部门的资金需求综合考量，确保预算编制的科学性、可行性。在预算执行阶段，预算执行部门要及时将预算实施情况反馈到相关部门，从实际出发，对预算进行合理调整，适当对预算资金追加或核减，确保预算执行进度能始终与资金余缺保持在平衡状态。

3.5 建立健全的预算管理制度

为提升高速公路养护工程预算管控效果，在实际优化过程中，还要有完善的制度支撑。对此，应该建立健全的预算申报集体论证机制，无论是预算的申报还是编制，均要安排相关部门进行可行性论证，准确评估预算项目，以部门职能、工作计划等为参考，合理预测资金需求，避免在预算执行期间对相关事项进行调整，确保预算的专业性和严肃性。同时，建立完善的预算执行责任制并严格落实，在财政部门批复年度预算后，预算管控机构要第一时间将其分解到具体的预算执行部门，并细化到个人，确保所有部门均能了解自身的任务以及可分配预算项目资金，最后在年终评估预算执行的效果。倘若资金使用情况与预算目标存在较大偏差，应该对原因深入分析，以责任机制为基准，向相关部门以及人员追究责任，以促进预算执行效果的提高。此外，制定完善的预算执行考评机制，综合分析各部门预算执行情况，客观地进行评价与考核，逐步分解预算执行差异，依照数据对产生差异的原因深层次挖掘，最后结合养护工程的全面预算，从管理层面找寻差异的根源，并以考核与评价结果为基准，严格落实奖惩措施，从而为年度各部门预算提供可靠依据。

3.6 积极搭建养护信息管理平台

在高速公路养护工程预算管控过程中，为保证养护决策有可靠依据，还要在优化时积极应用电子地图、互联网、远程传输系统等技术，与预算管控有效结合，搭建养护信息管理平台，统计分析养护信息成本台账，提升管理有效性。在平台的支持下，依照月度或者季度统计养护成本，并在对比和分析后，明确养护成本的分布情况、变化趋势等，同时与年度预算比较，针对性地对预算进行调整和控制，保证预算的合理可行。同时，加强大数据等技术的利用，深层次挖掘和分析数据，保证预算目标的制定和编制更为可行。为增强预算管控执行体系与信息化建设的适应性，也要将信息化手段下的财务预算与企业核心战略层深入整合，保证财务信息化建设中预算的作用能充分发挥。从整体角度上提升养护工程预算管控效果。

4 结束语

综合而言，在高速公路养护工程中，预算管控至关重要，管控效果会直接影响工程的整体管理成效。因此，为提升公路养护质量和水平，单位应该认识到预算管控的重要性，深入分析预算管控中存在的问题，并在掌握成因的基础上，找寻针对性优化路径，诸如建立完善的预算管理制度、强化新方法的运用等，有效将存在的问题解决，促

进高速公路养护工程稳定发展。

[参考文献]

- [1] 乔青青.公路养护设计阶段的造价分析及编制要点[J].城市建设,2025(8):26-28.
- [2] 王丹丹.高速公路全寿命周期养护成本控制分析[J].价值工程,2025,44(8):48-51.
- [3] 李蕃霖.普通国省干线公路养护管理经费支出预算编制的研究[J].交通科技与管理,2025,6(1):161-163.

[4] 赵燕.大数据背景下公路养护资金绩效管理优化策略探究[J].天津经济,2024(12):74-76.

[5] 王泽宸,乃一庆.宁夏高速公路养护预算办法编制研究[J].经济师,2024(8):286-288.

作者简介：王昱（1977.10—），女，，毕业院校：北京交通大学，所学专业：会计专业，当前就职单位：内蒙古交通集团蒙通养护有限责任公司，职务：财务部副部长，职称级别：高级会计师。