

水电工程移民安置验收要点分析及方法探索

吴昊

中国电建集团成都勘测设计研究院有限公司, 四川 成都 611130

[摘要]水电工程建设在优化能源结构、推动区域经济发展之时,会引发大规模移民搬迁问题,移民安置成效关乎工程顺利验收、社会稳定以及移民群体的长远生计保障,移民安置验收是连接安置实施与工程竣工的重要环节,是检验移民政策落实程度、安置质量水平以及管理效能的关键手段,依据当前水电工程移民安置实践,系统梳理移民安置实施管理现状,着重分析土地与住房、生产就业、社会保障、档案信息、生态与文化保护等方面的验收要点,在此基础上探讨定性与定量相结合的验收方法路径,进一步提出完善移民安置验收机制的对策建议,以期提升水电工程移民安置验收的科学性、规范性和公正性。

[关键词]水电工程;移民安置;验收要点;验收方法

DOI: 10.33142/aem.v7i11.18372

中图分类号: TV62

文献标识码: A

Analysis of Key Points and Exploration on Methods for Acceptance of Resettlement in Hydroelectric Engineering

WU Hao

PowerChina Chengdu Engineering Corporation Limited, Chengdu, Sichuan, 611130, China

Abstract: While optimizing the energy structure and promoting regional economic development, the construction of hydropower projects will trigger large-scale resettlement issues. The effectiveness of resettlement is related to the smooth acceptance of the project, social stability, and the long-term livelihood guarantee of the resettlement group. Resettlement acceptance is an important link connecting the implementation of resettlement and the completion of the project, and is a key means to test the degree of implementation of resettlement policies, the quality level of resettlement, and management efficiency. Based on the current practice of hydropower project resettlement, this paper systematically sorts out the current situation of resettlement implementation and management, focusing on the key points of acceptance in land and housing, production and employment, social security, archive information, ecological and cultural protection, etc. On this basis, it explores a combination of qualitative and quantitative acceptance methods and paths, and further proposes countermeasures and suggestions to improve the resettlement acceptance mechanism. In order to enhance the scientific, standardized, and fair acceptance of resettlement for hydropower projects.

Keywords: hydroelectric engineering; resettlement of immigrants; key points of acceptance; acceptance method

水电工程属于极为重要且有着战略价值的基础性工程,其建设所耗费的时间周期颇长,所涉及的范围也极为广泛,往往会牵涉到人口迁移、土地征收以及生产方式转变等诸多复杂的实际问题,移民安置工作的开展情况,一方面关乎移民群众的实际利益,另一方面也对工程建设的社会环境以及后续的运行安全有着直接的影响,在具体实践过程中,移民安置工作在政策体系以及实施机制层面一直在不断地完善,然而到了验收阶段,依旧存在着对标准把握不够统一、评价方法较为单一以及结果运用不够充分等诸多问题,这些问题的存在对移民安置成效的客观评判产生了影响,所以从当前实施的实际情况出发,全面且细致地分析水电工程移民安置验收的关键内容与方法,对于促使移民安置工作实现从“完成任务”到“高质量达标”的转变是有着实实在在的意义的。

1 水电工程移民安置实施现状分析

1.1 水电工程移民安置政策与法律框架

为了保护水电工程移民的合法权益,确保他们的合法

权益并融入新的生活环境。国家在法律和政策方面制定了相关法律框架和政策,建设水电工程所带来的移民问题,水电工程移民安置法律框架和政策明确了政府部门的责任。实施管理机构应当依法进行征迁安置工作,按要求向移民提供合理补偿,帮助移民解决因搬迁安置带来的生产生活问题,确保其能在新的地方安居乐业。移民安置法律框架和政策强调社会稳定和公众参与的重要性,实施过程中应加强移民安置工作的信息公开,充分听取移民意见,并及时回应其诉求。加强与社会组织、专业机构的合作,共同推动水电工程移民安置工作顺利进行。

1.2 移民安置实施管理现状

当前水电工程移民安置实施管理主要由政府来主导,项目法人负责相关事宜,多个部门协同推进,形成了基本格局。在组织体系以及职责分工方面,整体是比较清晰的。然而在实际运行过程当中,依旧存在着管理链条比较长、协调成本比较高的问题。其一,移民安置涉及到规划、建设、民政、人社、自然资源等诸多部门,不同的部门在目

标侧重点以及管理方式上都有所差异,这就容易在执行的过程中出现衔接不顺畅的情况。其二,部分项目在安置规模较大、安置方式多样的情况下,对管理人员的专业能力以及现场统筹能力提出了更高的要求,可是现有的管理队伍在专业结构以及经验积累方面还是有一定的提升空间的。资金管理总体是规范的,不过在部分环节仍需要进一步强化资金使用的透明度以及绩效导向。移民的参与度和满意度虽然有所提高,但是信息反馈以及协商机制方面仍然需要持续加以完善。

2 水电工程移民安置验收要点分析

2.1 土地与住房安置验收要点

土地与住房安置属于移民安置的基本内容,其验收关键点在于安置资源配置的合法性、合理性以及适用性方面,在验收进程中,要着重关注安置住房的选址是不是契合总体规划以及土地利用的要求,房屋建设质量是否能够达到设计标准以及安全规范,配套基础设施像水、电、道路还有排水系统是否可以同步完善并且具备正常使用的条件。对于土地安置来讲,不但要核实土地权属的合法性以及面积落实的情况,而且还要关注土地质量、土壤肥力、地形条件以及移民原有生产方式的适配程度。验收的时候需要结合移民的居住密度、生活便利性以及社区公共服务布局展开综合评估,以此保证移民可以在新的居住环境中达成稳定、舒适且安全的生活,而不能仅仅满足形式上的安置完成,进而为移民的长期生计和社会融入给予可靠的基础。还得对安置区的环境安全、灾害防护以及住房维护机制展开检查,确保住房以及土地使用在长期运营当中维持可持续性。

2.2 生产安置与就业扶持验收要点

生产安置以及就业扶持属于实现移民可持续发展的关键环节,其验收工作应当着重于实际成效,而不是仅仅关注措施数量,在具体的验收环节当中,要对生产资料配置、产业扶持政策落实、就业岗位创造还有技能培训效果等方面展开综合评估,重点关注移民的收入来源是不是稳定,收入水平是否具有持续增长的潜力,并且留意家庭经济自我发展能力是否得到了提升,要特别留意不同群体之间存在的差异化需求,比如青年劳动力、女性劳动者以及特殊困难家庭的就业以及生产参与情况,防止出现“一刀切”式的评价方式,借助对典型移民家庭以及安置点开展实地调查与访谈的方式,去分析生产安置措施的有效性、就业转移率以及产业匹配度,以此来判断安置区的生产资源配置以及产业扶持能否切实提升移民的经济自主性,达成从短期补偿转变为长期生计保障的目标,与此还需核查相关政策落实的持续性、市场化机制的健全程度以及地方政府与企业合作模式是否有效,以此确保移民生产和就业能够实现可持续发展。

2.3 社会保障与公共服务验收要点

社会保障以及公共服务乃是衡量移民生活质量的关键指标所在,其验收工作不但涵盖制度覆盖方面的情况,而且还着重于服务的可达性以及实际的获得感层面。在开

展验收工作的进程当中,应当全面且细致地核查移民是不是依照相关法律被纳入到了基本养老、医疗、失业还有工伤等一系列的社会保障体系之中,要确认保障关系能否顺利地实现转移并且能够持续保有有效性,与此还得留心去观察社会保障资金是否按照预先所制定的计划来进行发放以及使用,以此来切实保障移民群体能够获取到实际的权益。除此之外,验收环节同样需要对安置区的教育、医疗、交通、通信、文化以及社区公共设施的配置水准和实际运行的状态加以评估,通过评估来判定这些设施是否能够充分满足移民在日常生活当中的各类需求以及他们子女接受教育的需求。借助于对服务供给的质量、可达性以及移民自身的满意度展开综合性的评估,便能够有效地判断出安置区的公共服务体系到底能否有力地支撑起移民实现长期稳定的生计状态,从而防止出现那种“安置工作已经完成了可是公共服务却存在明显不足”的情况。在这样的基础之上,还应当留意去关注信息公开的相关事宜、投诉受理的具体情况、政策解读的实际进展以及便民措施的落实状况,唯有如此才能够确保社会保障和公共服务实实在在地融入到移民的日常生活中去,进而达成社会安全感以及获得感双双得以提升的良好局面。

2.4 档案管理与信息系统验收要点

档案管理以及信息系统对于移民安置的规范化管理而言,属于极为重要的支撑部分。其中,验收的关键要点在于资料的完整性方面、数据的准确性层面以及管理的规范性角度。在具体的实际操作环节当中,应当针对移民个人档案、安置协议、补偿凭证等一系列相关资料展开系统的核查工作,务必要保证所涉及的信息是真实的,并且具备可追溯的特性。与此信息化系统的建设状况以及运行情形同样也是验收所涵盖的重要内容。需要着重去关注该系统是否已经达成了数据共享的目标、数据更新的时效性如何、系统的使用是否遵循了相应的规范等等一系列情况,进而能够为后续开展的管理工作、监督工作以及政策评估工作给予可靠的数据方面的基础保障。

2.5 生态环境与文化保护验收要点

水电工程移民安置通常会伴随生态环境的变化以及文化空间的重构情况,其验收环节应当体现出生态文明以及传承的理念。就生态环境来讲,需要着重对安置区环境治理举措的落实状况以及生态恢复成效展开评估,要避免因安置活动而引发生态破坏或者出现环境方面的风险。在文化保护层面,得留意移民原有的生活方式、风俗习惯以及文化载体的延续状况,借助实地调查以及访谈等方式,来判定相关的保护措施是否切实落地实施,进而达成工程建设、移民安置和生态文化保护的协调一致状态。

3 水电工程移民安置验收方法探索

3.1 定性分析方法

定性分析方法于移民安置验收环节有着无可取代的重要作用,它的优势体现在能够切实反映出移民主观层面

的感受状况,也能将实施进程中存在的实际问题较为细致地呈现出来。借助访谈、座谈、实地观察还有问卷开放式反馈等多样化的形式,便可全方位且细致地了解移民对于安置政策的具体理解情况、对安置方案的接受程度高低,以及在实施过程当中所碰到的实际困难,进而从中挖掘出那些量化指标往往难以精准捕捉到的细微问题。定性分析不但能够把政策落实过程中具体存在哪些障碍清晰地揭示出来,而且还能真实地反映出移民在社会适应、就业参与以及社区融合等诸多方面所获得的真实体验感受。在实际的操作应用进程里,定性分析应当和分层抽样的方式、典型案例的选择以及多方不同意见的征集相互结合起来,以此来保证最终得出的结果具备广泛的代表性,并且具有一定的科学依据。与此合理并且有效地运用定性分析手段,还有助于提高验收结论所具有的解释能力以及针对具体情况的应对能力,使得验收所得到的结果能够更加紧密地贴合实际的情况,进而为后续开展改进措施的相关工作给予强有力的参考依据以及决策方面的支持。

3.2 定量评价方法

定量评价的方法是基于数据以及指标来开展的,着重于让结果具备客观性、可比性以及科学性这些特点。在水电工程移民安置的验收环节当中,去构建起一套科学且系统的指标体系,针对住房面积、土地落实的具体情况、收入的水平、社会保障的覆盖率还有公共服务的可及性等一系列的关键指标展开量化的评估操作,如此一来便能够很直观地呈现出安置工作所取得的成效以及存在的不足之处。定量评价这种方法不但可以通过数值化的分析来精准识别出各类问题,而且还能开展跨项目或者跨区域的比较分析,进而从中发现管理方面的规律以及可改进的空间所在。在实际的操作进程里,要格外留意指标选取时的科学性以及数据来源的可靠性,务必要防止因为出现数据缺失或者是统计偏差等情况而对评价的结果产生影响,并且应当综合运用时间序列分析、趋势评估以及对比分析等多种手段,以此来动态地去监测移民安置的实际成效。将定量评价方法有效加以运用,能够在很大程度上减少主观判断所可能带来的种种偏差,进而为验收的最终结论给予稳固可靠的数据方面的有力支撑,同时也能够为政策的制定以及资源的分配提供量化的依据参考。

4 完善水电工程移民安置验收机制的对策建议

4.1 制度与标准完善

完善移民安置验收制度以及相关标准,这是提升验收所具备的权威性以及一致性的重要基础。应当在现有的政策框架范围之内,对验收内容予以进一步的细化处理,同时也将评价标准加以细化,清楚明确地指出不同类型安置项目在验收方面的重点所在,以及其应达到的合格要求,以此来降低因为标准不够清晰明确而引发的执行层面的

种种差异情况^[1]。与此借助制度化的安排方式来强化对验收结果的应用效果,从而让其能够切实有效地成为推进安置工作得以改进的重要依据所在。

4.2 技术支撑与人员培训

随着安置内容以及管理方式变得日益复杂起来,验收工作对于技术手段还有人员能力的要求也变得越来越高了^[2]。需要强化信息化技术在验收环节当中的运用,借助数据平台来增强信息整合以及分析的能力,并且要重视针对验收人员展开专业培训,提高他们对于政策的理解能力以及在现场做出判断的水平,以此来确保验收工作的专业性与独立性。

4.3 过程监督与动态管理

移民安置验收不能仅仅着眼于结果评价方面,而是要把过程监督综合起来,构建起动态管理机制^[3]。在具体实施进程中引入阶段性检查以及反馈机制,如此一来便能够及时察觉到存在的问题并且予以纠正,进而减少在集中验收阶段可能出现的风险,达成从单纯的事后验收转变为对全过程进行管理这样的转变情况。

4.4 社会参与与公众监督机制

引入社会参与以及公众监督,这无疑是一条能够提升移民安置验收公信力的有效途径。当吸纳社会组织、专家学者还有移民代表来参与到验收过程当中时,如此一来便可以让验收工作的透明度得以提升,其客观性也会有所增强,并且对于更为完整且细致地反映出移民的各种诉求而言也是十分有益的,进而促使形成一种由多方协同合作并且共同展开监督的良性机制。

5 结语

水电工程移民安置验收一方面是对安置实施成果加以集中检验,另一方面是保障移民合法权益、维护社会稳定的关键制度安排,借助对移民安置实施现状展开系统分析,明确关键验收要点,同时探索科学合理的验收方法,可切实提高验收工作的质量和效能。今后需在制度完善、技术支撑以及社会参与等方面持续努力,不断改进移民安置验收机制,为水电工程建设和移民可持续发展给予更为坚实的保障。

【参考文献】

- [1]刘应军.水电工程移民安置验收要点分析及方法探索[J].四川水力发电,2025,44(2):149-152.
- [2]王雷.水利水电工程移民安置实施管理咨询工作研究[J].水上安全,2024(21):133-135.
- [3]谢直卉,杨江,杨欣,等.四川省大中型水利水电工程竣工移民安置档案验收难点分析与对策研究[J].四川水利,2024,45(3):127-130.

作者简介:吴昊(1992.9—),男,毕业院校:西华大学,所学专业:水利水电工程,当前就业单位:中国电建集团成都勘测设计研究院有限公司,职称级别:工程师。