

水利规划与区域经济发展的协同关系研究

焦跃腾

河北省水利规划设计研究院有限公司, 河北 石家庄 050000

[摘要]水利规划是区域经济发展的基础性、战略性因素,合理的水利规划设计以及恰当的水利工程建设能保证水资源得到充分高效的开发利用,同时也能带动整个产业的发展,为经济发展作出贡献,同时也能改善生态环境和社会环境。文章通过回顾水利规划与区域经济发展的相关理论,分析了水利规划对区域经济发展的作用机理、区域经济发展对水利规划的影响及两者间的协调效应,进而提出了推进两者协同发展的对策建议。研究表明,水利规划与区域经济发展具有明显的交互性和协调性,通过对规划机制进行完善,调整水资源分配结构,强化相关政策的支持以及投资融资保障,可以更好的发挥水利规划带来的经济效益和社会效益,从而为区域经济社会实现可持续发展提供制度安排和政策指导。

[关键词]水利规划; 区域经济; 协同发展

DOI: 10.33142/aem.v8i1.18918

中图分类号: TV5

文献标识码: A

Research on the Collaborative Relationship between Water Conservancy Planning and Regional Economic Development

JIAO Yueteng

Hebei Provincial Water Resources Planning and Design Institute Co., Ltd., Shijiazhuang, Hebei, 050000, China

Abstract: Water conservancy planning is a fundamental and strategic factor for regional economic development. Reasonable water conservancy planning and design, as well as appropriate water conservancy engineering construction, can ensure the full and efficient development and utilization of water resources, while also driving the development of the entire industry, contributing to economic development, and improving the ecological and social environment. The article reviews the relevant theories of water conservancy planning and regional economic development, analyzes the mechanism of water conservancy planning on regional economic development, the impact of regional economic development on water conservancy planning, and the coordination effect between the two, and then proposes countermeasures and suggestions to promote the coordinated development of them. Research has shown that water conservancy planning has significant interactivity and coordination with regional economic development. By improving the planning mechanism, adjusting the water resource allocation structure, strengthening relevant policy support, and investment and financing guarantees, the economic and social benefits brought by water conservancy planning can be better utilized, providing institutional arrangements and policy guidance for achieving sustainable development of regional economy and society.

Keywords: water conservancy planning; regional economy; collaborative development

引言

水资源是一个地区经济发展必不可少的基本条件,科学的水利工程规划既保证了水资源安全供给又为地区的产业建设提供有力的支持。近年来,在经济快速发展和城镇化步伐日益加快背景下,对水资源的需求不断增加,水利规划与区域经济发展之间的联系也越来越紧密,但是传统的水利规划比较注重于工程本身建设和相关的技术管理等问题,缺乏考虑对经济发展需要的有效回应,造成资源分配不公、投资低效、环境恶化等诸多问题,所以研究好水利规划与区域经济发展协调的问题,对推动地区的经济发展以及合理开发利用水资源有着重大意义。文章首先整理水利规划与区域经济发展的相关理论并总结出当前存在的主要问题;然后分析水利规划在经济发展、产业升级、环境保护等方面的影响,分析区域对水利规划的作用及其协调关系;最后从加强水利规划与区域经济协调

发展方面提出了相应的对策建议,以供地方政府制定经济政策时有所借鉴。

1 水利规划与区域经济发展的理论概述

1.1 水利规划的概念及内涵

水利规划是在一定地域范围内,结合水资源条件、经济社会发展需要和生态环境需求,统筹提出水利发展目标、结构和政策的总体性规划行为。水利规划既有水利工程的选址选点和建造,又有水资源调配、供水保障、生态保护以及防灾减灾等多种功能要求,是流域或区域水资源开发利用的基础。水利规划包含三层涵义:一是空间配置,就是通过分析流域江河湖泊水体以及地下水体,科学选定水利工程及工程设施的空间分布位置,使水资源得到充分利用;二是时序选择,就是在不同地区根据所在地区经济发展水平的不同和社会对水资源的需求的变化,对水利工程建设时序和运行管理模式作出合理的安排;三是功能集

成,就是将防洪安全、供水安全、灌溉安全、生态安全保障、水能资源开发等多重功能进行有机融合,在保障防洪安全的前提下达到资源开发利用效益的最大化。水利规划的合理性与先进程度决定了该地区经济发展的稳定性和持续性及其发展的效率状况,是制定区域经济政策和实施产业布局的重要依据。

1.2 区域经济发展的理论概述

区域经济发展是在一定的空间区域内,经济活动通过对生产力的空间布局调整、对资源要素的有效配置和对政策措施的引导来推动经济总量的增长、经济结构改善和人民生活水平提高的过程。区域经济发展理论主要有增长理论、区域竞争力理论以及可持续发展理论等。增长理论注重的是经济要素的投入—产出关系,其观点是水利工程这样的基础设施投资可以直接增加一个地区的生产能力并带来这个地区经济的增长,因此从这个角度看水利规划具有明显的经济效益。区域竞争力理论表明一个地区的经济发展状况不仅仅依靠其拥有的自然物质基础如何,更在于该地区是否具备合理的产业结构、创新能力以及良好的政策环境等,而水利发展规划可以通过对区域内的资源进行合理配置来增强整个区域的竞争力,所以从这一点看也说明了水利规划的经济效益十分显著。可持续发展理论认为经济增长必须与社会发展相协调,同时还要重视对生态环境的保护,水资源的有效开发、管理以及利用是区域经济发展中必不可少的一部分,是保证一个地区实现长期稳定发展的必要前提条件。总体而言区域经济发展理论给水利工程规划的经济效益分析提供了理论依据,同时也可作为制定水利规划战略目标的基本参考。

2 水利规划对区域经济发展的作用

2.1 水利基础设施对经济增长的直接与间接影响

水利工程是地区经济发展的重要物质条件,水利工程建设除直接引致相关行业投资和就业外还将通过延伸产业链条带来巨大的经济增长效应。水利工程项目包括土建工程、设备采购、工程施工、物资运输等以及后期的运行管理各个环节都会对相关的行业起到带动作用,例如建筑材料提供、机械设备生产和施工服务都会随着水利工程的增加而有所发展,进而使地区的总体产值和税收都有所提高。另外水利工程还会在水资源的稳定供应上产生间接的经济效益,在农业灌溉用水、工业用水以及城乡居民生活用水上有可靠的保障,不仅可以减少生产的不确定性和经营风险还可以节约资源、充分利用土地和提高劳动力效率。合理的水利调度安排,例如防洪排涝、水库联合调度和水资源分配等可以减少因洪涝灾害、干旱缺水以及供水不足造成的损失,保证工农业生产安全和社会经济稳定。从长远的角度考虑,良好的水利设施不仅是带来直接的经济效益还有着减少风险,提高生产和利用资源的作用,最终给当地经济带来持续的增长并为地区经济发展和人

们的生活保驾护航。

2.2 水利规划对产业结构优化的作用

水利规划是推进地区产业转型升级的核心动力,它一方面对农业、工业以及服务业等产业部门的水源供给提供强有力支持;另一方面,优化水资源分配也对促进经济各部门均衡发展具有重要意义。对于农业来说完善的灌溉工程和水利工程调节体系能确保农耕地的供水稳定和粮食的增产增收,减少洪涝干旱等自然风险对农业生产的不利冲击,为农业产业发展向规模化、集约化以及现代农业转变提供了基础性保证。并且水利规划通过对水资源进行合理的调配和对水资源量进行有效调节,可为工业的生产提供稳定的用水环境并有利于引导水资源耗用量大的产业合理分布,促使工业朝着节能减排绿色发展的方式转变从而推进产业结构调整升级。对于服务业而言,水利规划美化当地生态环境与水域风景,助力当地水资源旅游开发,提升了旅游业与休闲业以及现代服务业的投资潜力与发展空间。而且通过跨产业之间的水资源整合调控,水利规划大大强化了地区各类产业之间相互联系性及互补程度,从而给地区的产业结构调整以及经济社会持续发展注入了强大动能。

2.3 水利规划对区域生态环境与社会环境改善的作用

水利规划设计对于区域自然环境和社会环境的综合治理具有举足轻重的地位,是经济建设和生态维护的双赢策略。合理设计河流、水库、湖泊以及沿岸生态保护带,保证水域生态系统平衡,保护水生物多样性和生物链完整,有效控制水土流失、土地贫瘠化以及水域污染等问题,进而为区域发展提供生态支持。此外,水利规划设计还能够加强城乡排水防涝体系、饮水供给工程、污水排放管线等市政水务管理设施,增加人民群众居住环境的舒适度、用水便捷性以及饮水健康安全保障率,缓解因洪水灾害、干旱缺水、水资源分配不均衡造成的社会不稳定因素。在市政公用基础设施建设领域,水利规划设计还能助力水上娱乐场所、亲水平台、景观湖面等项目的开发建造,增强地区居民幸福感和群众满意度。总体而言,水利规划设计通过治理生态环境间接服务经济发展,更是社会稳定、公共安全以及民生保障的基础条件,更是推进区域科学发展、生态文明发展的有力后盾。

3 区域经济发展对水利规划的反馈作用与关联性分析

3.1 区域经济发展对水利规划需求、实施与决策的影响

区域经济发展状况决定着对水利规划建设的要求程度、实施力度和决策方向,在经济快速增长、城镇化进程加快的同时,工农业用水以及人们的生活用水需求急剧增大,使得水利建设工程在供水安全、灌溉调度、防洪排涝等方面的技术要求 and 规模容量都大大增加,而且经济增长也为水利规划建设带来了充裕的资金支持、先进技术支持和人才储备,保证了工程建设计划的推进速度以及后期的管理维护水平,从而保证了规划计划的落实到位。地区间不

同的产业结构选择以及经济发展战略取向也决定了水利规划优先发展的先后次序安排,如针对一些高耗水的工业园区就要优先考虑其水利设施建设情况,而对于生态保护的重点水域就要优化其水资源调配策略等。这样相互促进的关系促使水利规划建设时刻紧跟经济的发展步伐,实现了规划目标与当地经济发展状况的高度契合,为区域长期稳定的发展打下牢固根基,提高了水利投资的经济和社会效益。

3.2 水利规划与区域经济的协同性及匹配性

水利建设规划同区域经济发展具有较强的契合度和耦合性,关键在于水资源的有效分配与经济发展诉求的高度融合。科学合理地安排水利工程项目、调整水量分配及加强水资源调度,使得区域内的水供给能够满足农业生产、工矿企业和城镇居民需求,从而促进区域产业结构调整、转型升级以及地区生产总值增加。区域经济发展水平、产业结构、发展形势又给水利规划提供基础资料和方向指引,从而使规划更具有针对性和可行性,保证项目建设进度同经济发展目标相一致。契合性具体体现在以下几方面:一是水资源供给量要同经济发展增速相一致,防止水资源不足制约产业发展;二是产业发展对水资源的需求同水利设施建设要实现时空一致,节约水资源使用成本;三是水利规划对于区域环境改善和社会综合效益的良好反作用,也增加了两者之间的联系。这些相互吻合的层面保证了水利规划始终服务于区域经济的长期、和谐以及优质的发展。

3.3 水利规划对区域社会经济指标的综合影响

水利规划影响的是整个区域的社会经济指标,不仅仅在经济增长率、产业结构调整以及投资回报上有所体现,更包括了就业情况、人民的生活质量和生活水平、社会稳定程度及生态环境承载能力等诸多方面。合理有效的水利规划可以增加农业灌溉效率,保证工业生产与城市生活用水供给的安全性,降低因洪水、干旱等水灾害带来的经济损失和社会问题,净化水质、改善河流湖泊水域景观以及城市的基础设施条件,使区域内的生活环境更好,人们享受更高的美好生活品质^[1]。通过对水资源进行统一调配和空间上的重新分配,水利规划缩小了区域发展的差距,在城市间、工农业间、生态与经济发展之间达到了均衡的状态,因此提升了区域内经济、社会以及环境等各项综合指标。长远看来,这方面的综合性叠加效果,提升了地区间的综合竞争实力,更为地区的持续发展和社会优质化发展打下基础并提供保障。

4 促进水利规划与区域经济协同发展的策略

4.1 完善规划机制与政策制度

加强水利规划与区域经济协调发展的第一措施就是健全和完善规划体制及相关政策法规,即建立合理有效的水利规划体系,使水利规划能够同区域发展规划、产业政策和社会发展目标相互协调,并将规划目标以及相应的建设和实施手段法制化、规范化。此外还需要加强政策落实监督检查与评估奖惩制度,保证水利工程规划在其实施中能够顺应经济发

展的需要和遵循生态学的要求以增强其灵活性和可行性^[2]。从而达到通过制度保障使水利规划同地区经济发展可持续协调发展并为其经济发展奠定稳定的基础的目的。

4.2 优化水资源配置与区域协调

水资源优化配置是促进水利工程与区域经济社会协调发展的关键手段。应当结合区际水资源状况及经济发展程度来合理调节水的调配量,保证农、工、生活的均衡供水。跨地区水资源协调制度,则可以在河流之间或者不同行政区之间进行水资源的有效调剂,解决水资源空间分布不平衡以及水资源供求之间的矛盾问题。另外要注重水利工程与生态的联动发展,通过合理调度、有效管理等手段提升水资源利用率,做到经济发展与生态保护兼顾。

4.3 加强政策支持、投融资保障及创新机制

水利规划与地区经济协调发展离不开政策、财力与机制等多方面的支持。政府要以积极的政策措施、税收减免与财政补助,为水利工程建设构建良好的制度环境;还要进行投融资体制创新,鼓励社会资本、公益基金、PPP模式参与进来,增强水利工程项目投资效益和后续发展活力^[3];更要强化技术革新以及信息化管理手段的应用,运用大数据分析、智慧调度、BIM技术保证水利规划设计更加科学合理并具有较强的可行性,进而保障水利规划对地区经济发展的强有力支撑作用,以及对经济结构转型升级的助力效果。

5 结语

综上所述,水利规划与区域经济之间存在密切的联动效应和协调关系,合理完善的水利规划不仅可以通过水工程建设,产业结构调整 and 生态系统保护等措施带动区域经济社会福利的增长,而且还能够为其带来资金、技术支持以及决策指导、优先级排序等服务,而区域经济的发展也可以反过来通过需求拉动、技术资金供给等手段支持水利规划工作开展。为进一步提高水利规划和经济发展之间的协调效应,需要进一步加强和完善水利规划体系、优化水资源分配方案,加大政策扶持及投融资力度。未来的研究还应该注意对流域间跨区域水资源调配,智能水利管理与经济发展新方式的融合问题进行探索分析,以便更好的为区域经济的协调发展提供更有力的理论依据和参考借鉴。

[参考文献]

- [1]李睿菁.水利规划与区域经济发展的协同关系研究[J].水上安全,2025(18):22-24.
 - [2]李睿菁.基于生态理念的水利规划设计研究[J].水上安全,2025(19):76-78.
 - [3]周宝华.“互联网+”时代水利经济发展规划研究[J].中国管理信息化,2023,26(14):171-173.
- 作者简介:焦跃腾(1992.4—),毕业院校:浙江大学,所学专业:水文学及水资源,当前工作单位:河北省水利规划设计研究院有限公司,职务:水利工程师,职称级别:工程师。