

# 建设工程招标代理机构存在的问题及对策探讨

钮东平

嘉兴市千秋工程咨询有限公司桐乡分公司, 浙江 嘉兴 314500

[摘要]近年来,在多方面利好因素的推动下,使得我国综合国力得到了全面的发展,从而为各个领域的发展壮大带来了良好的基础,在这种形势下人们对建筑工程招标工作越发的关注。工程建设项目招标代理工作其实质就是在受到委托人的委托之后,在充分结合工程各方面实际情况继续宁综合分析的基础上,制定完善的工程勘察、监督管理以及各类施工资源的采买计划。工程建设招标代理机构是社会发展的必然结果,其主要作用就是站在专业的角度为市场主体提供优质的服务,所以其最为突出的特征就是专业性强,工作规范性高,管理工作较为严苛,其在推动建筑工程行业发展方面具有积极地影响作用。但是经过实践调查我们发现,当前我国招标代理机构内部还存在诸多的隐性风险,这也是阻碍整个行业良好发展的主要因素。

[关键词]招标代理机构;问题;对策;探讨

DOI: 10.33142/aem.v2i5.2133 中图分类号: F284 文献标识码: A

# Discussion on Problems and Countermeasures of Construction Project Bidding Agency

NIU Dongping

Tongxiang Branch of Jiaxing Qianqiu Engineering Consulting Co., Ltd., Jiaxing, Zhejiang, 314500, China

**Abstract:** In recent years, under the promotion of various favorable factors, Chinese comprehensive national strength has been comprehensively developed, which has brought a good foundation for the development of various fields. In this situation, people pay more and more attention to construction project bidding work. The essence of bidding agency work of engineering construction project is to formulate perfect engineering investigation, supervision and management as well as procurement plan of various construction resources on the basis of continuous comprehensive analysis based on the actual situation of all aspects of project after being entrusted by the client. Engineering construction bidding agency is the inevitable result of social development and its main role is to provide high-quality service for the market subject from the professional point of view. Therefore, its most prominent characteristics are strong professionalism, high standardization and strict management. It has a positive impact on the development of construction engineering industry. However, after practical investigation, we found that there are still many hidden risks in the bidding agency, which is also the main factor hindering the good development of whole industry.

Keywords: bidding agency; problems; countermeasures; discussion

### 引言

招标代理机构在工程项目中所起到的作用是非常巨大的,其在诸多方面都具有十分关键的影响作用。在建筑工程行业快速发展的带动下,招标代理行业也得以不断的进步发展,但是因为受到多方面因素的影像,使得招标代理机构中所存在的问题在快速发展的过程中越发的凸现出来,从而使得市场上出现了大量的不良情况,这就需要工程招投标工作人员需要对上述问题进行深入的分析和研究,尽可能的利用有效的方式方法对问题加以解决。

# 1 招标代理机构在招标投标活动中发挥的作用

- (1) 招标代理机构在各项相关法律法规的宣传和执行方面起到了积极地推动作用。项目招标代理机构在为委托方提供专业服务的时候,能够为委托方提供法律法规方面的解读专业服务,从而为委托方各项工作的开展基于规范指导。 其次,招标代理机构在招标工作的实施中,能够对招标工作的规范性进行监督,保证行业内的秩序。
- (2)招标代理机构可以促进招标管理工作朝着规范化、标准化的方向迈进,其有效的缓解了当前老旧项目管理模式中所存在的诸多的问题,推动了招标工作整体水平的提升。在社会快速发展的带动下,使得建筑工程招标工作得到了良好的优化和创新,就招标代理行业来说具有良好的发展前景<sup>[2]</sup>。所有的服务类型的行业,都需要拥有较强的技术水平以及良好的职业素养,这样才能保证行业的持续稳定发展,工作人员还需要对行业涉及到的各项法律法规进行全面的了解,这样才能保证工作的效率和效果。就各个行业内部的团队来说,上层管理人员不但要具备较强的专业能力,并且还需要拥有良好的执行力,这样才能在市场中树立良好的口碑,更容易被人们所接受和认可。建筑工程行业招标



代理制度的执行,为建筑工程项目管理工作整体水平的提升创造了良好的基础,促进了建筑工程行业的改革。

- (3) 在多方面因素的推动下,使得中介服务机构得到了全面的发展,并且不断的提升自身的规划性和专业性,他们通过自己的努力不断的创新发展渠道,为客户提供更加优质的服务,为建筑工程各项工作的开展基于专业化的服务,从而促进工程施工效率的提升,保证在既定要求的时限内来完成工程施工工作<sup>[3]</sup>。
- (4)从根本上确保招投标工作的合法性。因为工程招标代理机构具有较强的专业性,所以各项工作都会严格遵照规定要求按部就班的进行,在保证招投标合理性的基础上,竞价会依照发力法规进行制定,最大限度的规避违规现象的发生。招标代理机构要不断的提升自身综合实力和专业能力,更好的增强招标活动以及涉及到的所有文件的合法性。
- (5) 在正式开始招标投标工作的过程总,招标代理能够起到良好的推动作用,对于市场活动给予规范性指导,将施工项目部的作用充分的发挥出来。因为招标代理机构在我国起步较晚,所以很多人对这一行业并不了解,并且对招投标工作也缺少全面的了解,再加上工程项目施工周期较为紧张,所以不会为工作人员提供充足的对相关法律法规的学习机会。在实施招投标工作的时候,检察机关的参与能够对投标竞价给予监督,保证工作的质量和效率。由于检察监督机构工作十分的严谨,所以能够保证各项工作都可以有序的开展,保证工作的效率<sup>[4]</sup>。
- (6)中介结构能够协助解决监理机构与投标人二者之间所存在的矛盾。由于在招投标环节中,招标人作为其中最大的群体,具有一定的话语权,所以他们往往会对自身的利益过多的考虑,从而会对投标人进行苛刻的要求。这个时候代理机构就可以秉承公正公平的态度,在招标方与投标方之间进行调节,尽可能的满足双方的要求。在开展招投标工作的时候,检察机构要站在专业的角度对工作进行监督管控,并且要对各项工作进行全面的了解,工作人员不仅需要保证招标方的利益,也不能损害到投标方的利益,确保招投标工作的效果,这样才能更好的为后续各项工作的开展创造良好的基础。
- (7)针对招标公告,以及投标方资质进行审核,招标文件以及相关辅助文件都需要严格遵照规范标准进行审核,侧重关注各项信息数据的准确性。招标公告从某种层面上可以反映招投标的过程中,投标方的资质审核最终确定的是投标候选名单,所以审核工作务必要保证良好的严谨性。招标代理咨询服务能够为投标方制定标底提供参考建议,提升委托方的获标概率。在招标过程中,检察机构要更好的施展出自身的组织能力,咨询服务的效果往往对于投标工作的效率会产生一定的影响,并且还具有规范投标方行为的作用,尽可能的规避各类违规操作问题的作用。充分结合各方面实际情况,提升咨询服务的质量,对于推动建筑工程行业的良好发展能够起到积极的影响作用。
- (8)合理的安排招标流程,将政府监督机构的作用充分的施展出来,保证各项工作顺利的进行。通常一项招标活动会持续大约一个月的时间,从对外公布招标公告到最后签署合作协议,涉及到的工作量十分巨大,一旦任何一个环节出现失误那么都会对后续工作产生不良影响,所以需要从各个环节入手进行切实的管控。

# 2 当前国内工程建设招标代理机构存在的相关问题

# 2.1 相关法律法规问题

尽管现如今我国行政机构制定了《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国招标投标法实施条例》等法律 法规针对建筑工程招标代理机构的工作进行了切实的规范,但是这些法律条款中还存在诸多的疏漏,所以部分代理机构会钻其中的空子,利用违规的方式方法来进行投标。如果不能对投标者进行严格的规范管理,那么极易引发严重的不良现象,诸如:依据某城市相关文件要求,地区内所有公共资源交易中心都需要设置专门的中介机构,涉及到的市级资金项目无法进行自主招标的,都需要从中介库中随机安排代理机构,这样就会对整个代理行业的秩序造成一定的损害 [5]。

# 2.2 机构自身问题

经过调查我们发现,当前在招标代理行业中所存在的主要问题主要有下面两个方面:首先,代理机构专业能力较差,对代理工作的综合理解和认知缺少准确性。其次,代理机构内部人员流失问题严重,这样对于代理机构的良好发展是非常不利的。招标代理机构大部分都是建设工程监理公司转变而成,所以并不具备良好的专业性。

#### 2.3 机构内部人员素质问题

造成代理机构内部工作人员素质问题的根源有:首先,机构在刚刚成立的初期,在组织开展人员招聘工作的时候,往往会遇到人员拼凑的情况,这部分工作人员之前都拥有其他行业的工作经验,但是并没有招标代理实践经验,很多的招标代理公司在工作结束之后,进行招标文件的编制用作的时候,往往因为外界各种因素的影响会出现抄袭的问题,



这样就会导致招标人的损失。其次,部分机构工作人员为了获取私利,再加上缺少工作责任心,也会将一些招标信息泄露给第三方,从而会对招标的公正公平的原则造成损害。

# 3 完善招标代理机构的策略

# 3.1 完善相关法律规范

充分结合各方面实际情况对相关法律法规进行规范,能够为招投标行业的持续稳定发展打下坚实的基础。所以,对于当前招标代理行业中所存在的问题,我们需要进一步的对相关法律条款进行完善,更好的对招标代理机构的工作行为给予规范。其次,在制定法律条文的时候,要对原有法律中所存在的疏漏进行补充,尽可能的增强法律法规的整体规范效果<sup>[6]</sup>。

### 3.2 将监管工作落到实处

政府部门应加大对目前招标代理机构的管理力度。适当提高招标代理机构的组建条件,改善临时挂靠现象,肃清招标代理市场。同时,加强对招标过程的监管力度,对招标代理机构的业务进行定期的审查,及时发现问题,及时处理,对不良行为进行详细记录,如情节严重,可以考虑撤销其招标代理机构的从业资格。除此之外,对招标代理业务的费用的收取应及时进行监管,严厉打击巧立名目、胡乱收费的现象。

### 3.3 建设一个完善的招标代理机构信用管理体系

建设一个集信用管理、收集、评价为一体的完善的信用管理体系,在网上实现全国信用信息的共享。根据招标行业的实际情况,将招标行业的管理理念与行业的长足发展紧密结合,使招标代理机构拥有一个良好的发展空间,同时利用招标行业专业水平为维护建筑行业的健康发展贡献力量<sup>[7]</sup>。

### 4 结束语

总的来说,招标代理机构其实质就是以提供专业咨询服务为业务的以盈利为目的的组织,其是建筑工程行业发展的产物,在推动建筑工程行业的持续健康发展方面具有积极的影响,所以我们需要加大力度对招标代理机构进行管控。

### [参考文献]

- [1] 左扬娟. 建设工程招标代理机构存在的问题及对策探讨[J]. 门窗, 2019(21):54.
- [2] 石莉珍. 工程建设招标代理机构常见的问题和解决措施[J]. 中国新技术新产品, 2016 (08): 146-147.
- [3] 贠爱红. 建设工程招标代理机构存在的问题及对策分析[J]. 招标与投标, 2016(03): 41-42.
- [4] 贠爱红. 建设工程招标代理机构存在的问题及对策分析[J]. 福建质量管理,2015(11):260-261.
- [5] 夏文俊, 建设工程招标代理机构存在的问题及对策探讨[J], 科技展望, 2014(12): 106-109.
- [6] 覃明. 浅析工程招标代理机构存在的问题及对策[J]. 招标与投标, 2014(05): 41-42.
- [7]王克功. 建设工程招标代理机构存在的问题及对策措施探讨[J]. 建筑市场与招标投标, 2013 (05): 33-35.

作者简介:钮东平(1979.9-),男,大连理工大学,土木工程系,嘉兴市千秋工程咨询有限公司桐乡分公司,分公司负责人,中级工程师。