

解决临沂城市交通拥堵问题研究

王伟国 赵世涛

临沂市城乡规划编制研究中心, 山东 临沂 276003

[摘要]城市交通拥堵是各国城市化进程中普遍遇到的问题,也是比较难以解决的难题。近年来,临沂经济社会快速发展,城镇化进程加快,机动车数量迅速增长,交通拥堵问题日益严重。针对临沂的交通拥堵现状,通过现场调研和查阅资料,从城市发展、经济发展、道路建设和交通管理各个角度进行深入分析,探求交通拥堵形成的原因,比较全面的提出了优化城市用地布局、完善道路体系、倡导公共交通、加强交通管理、加强普法宣传等解决交通拥堵的意见和建议。

[关键词]拥堵交通;道路;管理;解决

DOI: 10.33142/aem.v2i6.2407

中图分类号: F572

文献标识码: A

Study on Solving Urban Traffic Congestion Problem in Linyi

WANG Weiguo, ZHAO Shitao

Linyi Urban and Rural Planning Formulation Research Center, Linyi, Shandong, 276003, China

Abstract: Urban traffic congestion is a common problem in the process of urbanization all over the world and it is also a difficult problem to solve. In recent years, with the rapid economic and social development in Linyi, the urbanization process is speeding up, the number of motor vehicles is growing rapidly and the traffic congestion problem is becoming increasingly serious. According to the current situation of traffic congestion in Linyi, through on-the-spot investigation and consulting data, this paper analyzes the causes of traffic congestion from the aspects of urban development, economic development, road construction and traffic management and comprehensively proposes to optimize the urban land use layout, improve the road system, advocate public transportation, strengthen traffic management and publicity of law popularization opinions and suggestions on congestion.

Keywords: congested traffic; road; management; solution

引言

城市交通拥堵是各国城市化进程中普遍遇到的问题,也是比较难以解决的难题。自上世纪90年代以来,随着我国城镇化进程的加快和机动车数量的激增,我国城市交通拥堵问题日益严重,并从“北上广”一线城市蔓延到二三线城市,成为全国大多数城市普遍存在的城市病。交通拥堵不仅影响了城市生活的效率和质量,而且带来了环境污染、能源紧张等一系列经济社会问题,严重制约了城市的发展。临沂作为快速发展的区域性中心城市,近年来同样受到交通拥堵的困扰。

1 临沂城区道路交通拥堵现状

1.1 潮汐拥堵现象严重

在早晚上下班时间段,潮汐交通现象明显。像沂蒙路、通达路、解放路、金雀山路等交通主干路车满为患,蒙山大道高架路在上下班高峰期,也存在上不去下不来的情况。在北城新区与兰山区、河东区与兰山区之间的跨河通道节点附近,拥堵更加严重。

1.2 商场、市场等商业中心区拥堵情况严重

人民广场周边、解放路中段、通达路华丰服装城附近,这些传统的商业中心,每天人流、车流密集,经常性的出现车辆拥堵现象。近年来,每逢商业氛围比较浓厚的中秋节、圣诞节等期间,兰山区老城区总会发生大面积的交通拥堵。

1.3 医院、学校周边拥堵严重

上学放学时间段,各个小学、幼儿园周边停满了接送学生家长的车辆,造成周边路段压车、拥堵严重。市人民医院总院的出入口附近,车辆拥堵更是常态化。

1.4 交通拥堵日益严重和常态化

如果说以前交通拥堵只是个别地段、个别时间段现象的话,那么现在不论是在空间上,还是在时间上,拥堵都在蔓延,逐步变得常态化。特别是在雨雪等极端天气下,大面积交通拥堵已经见怪不怪。

2 城区交通拥堵原因分析

从国内外情况看,在城市化的进程中,经济社会发展到一定阶段,城市都会面临交通环境恶化的问题。通过对临沂市现状分析,我们认为,临沂城区交通拥堵问题的主要原因,包括以下几点:

2.1 城市建设快速发展,城区人口及规模迅速膨胀,带来机动车及驾驶人数量持续攀升。截至2017年年底,临沂市中心城区建成区面积和人口分别达到了231平方公里、220万人。城市建设的快速发展,导致部分区块开发强度增加,形成的大量的人流、车流,对原有交通体系形成冲击,给城市交通带来较大压力,时段性交通拥堵现象比较突出。截至2017年12月底,临沂市机动车保有量位居全省各市第1位,汽车保有量215万辆,位居全省各市第2位,全国城市第22位。至2019年4月,机动车保有量达到265万辆,其中汽车有247.27万辆。车辆的迅猛增长与道路设施滞后的结构性矛盾,导致主城区道路处于超负荷状态,城市道路行车难、停车难问题日益凸显。

2.2 城市框架已经拉开,但各组团对老城区和北城新区的依赖性太强。目前,临沂城已经形成“以河为轴,两岸开发、一河六区、组团发展”的城市用地布局,城市框架基本拉开,由原有的单中心城市发展到了现在的多中心城市。但是城区市民,特别是机关、事业单位人员很多居住在兰山区。北城新区居住人口快速增加,但是该区域缺乏产业支撑,很多人在北城新区居住,在其他区工作。早晚高峰期,大量人员车辆跨区流动,加大了交通压力。同时,兰山区交通吸引点多,学校、医院、市场、商场、广场等社会公益资源过度集中,导致人流和车流向以上吸引点汇集,周边道路极易处于车流饱和状态,通行能力下降,出现交通拥堵。

2.3 老城区道路交通基础设施建设滞后,交通“微循环”不畅。临沂由之前的县城、县级市演变为地级市,受历史条件限制,老城区主干道路网密度较低、路面狭窄、断头路多、错位交叉口多、瓶颈路多,交通压力较大。同时,交通集中于城市主次干道,但主次干道功能不清,生活区道路与主干道直接相连,交通干道商业街化现象突出,使主干道的交通功能难以正常发挥。背街小巷在改造时路面没有拓宽,通行能力较差,无法发挥分流作用。而且,兰山区东面、北面为河流,南面、西面为铁路,对进出城区道路影响较大,这也是造成交通拥堵的重要原因。

2.4 停车设施不足导致车辆乱停乱放,加剧交通拥堵。截至2017年年底,临沂市中心城区停车泊位总量约50万个,根据测算,缺口较大,特别是路外公共停车泊位缺口大。而且停车结构不合理,社会公共停车缺口较大,路内停车承担比重过大,停车设施比例失衡,政策调配难度大,停车供给系统弹性反应能力较弱。因停车泊位远远满足不了停车需求,导致车辆乱停乱放造成的交通阻塞率达60%以上,且随着车辆的迅猛增长呈逐步上升之势。

2.5 公交发展现状与规划目标存在差距。2019年,临沂市建成区万人拥有公交车10.4标台,由于市区面积大、人口多,万人拥有公交车标台数量、公共交通占机动化出行比例等部分指标还落后于规划目标,距离交通运输部创建公交都市标准,以及山东省人民政府优先发展公共交通的意见所确定的15标台发展目标还有不小差距。

2.6 其他方面原因。城区道路以平面交通为主,机非车辆以及行人之间相互干扰较大,制约了道路通行能力;临沂市作为快速发展的新兴城市和商贸大市,城区建设及商贸物流较为集中,建筑工地多、物流企业多、流动人口多,部分区域大量大型货车、工程车、三轮车混行,带来较大交通压力和安全隐患;交通安全宣教力度还不够,虽然近年来广大市民文明交通意识有了大幅提高,但是各类不遵守交通规则的行为仍然存在;警力配备不足,交通安全管理工作不能全方位开展,大量的次干道和支路的交通安全管理难以全面覆盖。

3 解决交通拥堵问题的分析与建议

3.1 加强规划管理,优化城市功能布局

一是加快《临沂市综合交通规划》修编。建议结合国土空间规划编制,加快推动综合交通规划的修编工作。分析城市外围高速环路、城市外环及市区内环的关系,建立快捷高效的快速路系统;整合优化城市组团之间及组团内部路网,科学规划设计快速路、主干路、次干路及支路系统。二是研究新的交通措施,促进大交通体系建设。根据优先发展公共交通的意见,以及公共交通线网规划,建议加大贯彻公交优先的力度,大力发展公共交通。继续开展快速公交建设相关研究,在当前快速公交线网的基础上,进一步开发其他线路,争取将快速公交线路延伸到罗庄、城西批发市场、高铁片区,以加强各区之间的联系。积极推进轨道交通建设,依据《临沂市轨道交通线网规划》,积极谋划,推动大运量、长距离的城市轨道交通建设,串联中心城区、新城区、汽车总站、火车站及飞机场等。不断完善“慢行道系统”,结合滨水绿地及道路绿地等开敞空间,继续引导居民采用“步行+公交”、“自行车+公交”的出行方式,缓解交通压力,营造舒适、安全、便捷、清洁、宁静的城市环境。三是进一步调整优化城市功能布局。结合国土空间规划编制,严格控制中心城区建设总量增量,加快高铁片区、河东区城市建设,有效疏解中心城区功能和人口。科学调节建设项目开发时序,鼓励外围组团的综合开发和公共服务配套建设项目。对中心城区经营性建设用地上,严控容积率指

标。优化整合城市资源，建设城市综合体和大型综合社区。在大型社区内配套设置商业网点、托儿所和小学等各种服务设施，让居民不出社区就能解决生活问题，有效缓解交通压力。

3.2 加快道路交通基础设施建设，提高城市承载力

一是用高架路方式构筑城市快速路系统。完善由内环、中环、外环和绕城高速互通互联的城市环状快速交通体系，形成由高架路和地面快速路共同构成的城市快速路系统。建设以北侧长春路，东侧联邦路，南侧沂河路，西侧西中环作为中环快速路，再加上滨河路、涑河街，形成城区内快速路网加东西南北穿插式的中环快速路系统。加快推进长春路拓宽改造建设，积极推进沂河路、陶然路快速路改造前期工作；推进拥堵严重的平交路口立体化改造，对滨河路主要路口进行全互通立交改造，推进北京路沂河桥立交改造、东兴路北京东路立交桥、西中环大山路立交桥等工程建设。二是打通城市区域间交通联系，构筑交通性主干路网。在跨河交通组织上，建议加快西安路等跨河桥梁建设，在三河口向东跨沂河再修建一条新的隧道，力争将跨沂河、沭河通道的平均间距缩小到 1.5 千米左右。在穿兖石铁路、京沪高速公路交通组织上，建议进行大规模的改造提升^[1]。在原有下穿通道进行拓宽的基础上，建议将通道数量增加一倍，使通道之间的平均间距小于 2 千米。同时结合旧城改造，继续加大打通断头路、丁字路的工作力度。三是在重要路口和节点设置地下通道。建议采用市场化运作方式，结合地下空间综合利用，在人民广场西区红旗路和新华路、金雀山路七中门口、解放路中医院门口、通达路华丰服装城处、解放路刘家园街等处建设地下过街通道。

3.3 推进停车场（库）的规划建设

一是加大停车场建设改造力度。依据中心城区停车场专项规划，加快公共停车场规划建设工作，所有新建小区和新建项目必须按规定设置足够数量的停车位。进一步加大资金投入力度，采取以政府投资为主、社会投资为辅的资金投入模式，推动公共停车场建设投资主体多元化^[2]。再就是可以结合人防工程建设地下停车场，解决部分片区停车难的问题。二是加强路内停车泊位建设和管理。积极落实中心城区停车场专项规划，部分区域可以有效利用道路空间，建设临时停车位，并采取限时停车、收费管理等方式，弥补公共停车位不足，并在一定程度上减少违章停车行为。

3.4 大力发展城市公共交通

一是尽快建立完善的公交财政补贴长效机制。积极借鉴外地市先进经验，进一步加大城市公交财政扶持力度，建立符合临沂市实际的、完善的财政补贴长效机制，保障城市公交运力持续稳定增长，实现公交事业健康可持续发展。二是进一步落实公交道路优先通行权。加快公交线网规划实施，严格落实线网规划内容，增加公交运力，缩短班次间隔，提高载运容量，建立公交“主动脉”。进一步论证在更多主干道上设置公交专用道的可行性，提高公交主干线的运行速度，进一步增强公交出行吸引力。三是加大城区公交停车场、首末站等基础设施建设力度。在中心城区改造和新城区建设中，将公交停车场、首末站等基础设施作为配套设施同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用，为广大市民乘车和公交运营提供更好的条件。

3.5 加强精细化管理，提升管理效能

加强交通管理方面研究。在部分路口、路段实施禁左、潮汐交通管控、区域单向通行等措施，提高道路通行效率。建立健全交通信号配时优化常态工作机制，实现重要路口的集中联网和绿波协调控制。落实市区智能交通信号控制路口的集中控制、分级管理、协调联动。继续开展交通拥堵节点摸排调研，逐一研究制订缓解交通拥堵的对策和方案。

3.6 强化宣传教育，提升安全意识

集中力量，多措并举，特别是充分运用电视、广播、报刊、网络、手机等各种媒体，在重要版面、时段通过新闻报道、专题节目、公益广告等方式开展道路交通安全公益宣传，不断提高全民交通守法意识、安全意识和公德意识。

4 结束语

解决城市交通拥堵问题，是一个复杂的社会系统工程。临沂市只要坚持民主决策、科学规划，社会各领域、政府各部门共同参与，通力配合，交通拥堵问题一定会得到有效解决。

[参考文献]

[1]陈凯丽. 城市交通拥堵原因及对策研究[D]. 天津:天津商业大学,2013.

[2]张伟. 城市交通政策分区划分探讨[J]. 江苏城市规划,2009(10):8-11.

作者简介: 王伟国(1981-), 男, 山东省临沂市人, 汉族, 大学本科学历, 高级工程师, 研究方向为资源管理、区域规划、城乡规划。