

建设工程招标过程中存在的问题及改进措施

黄毅 张莉

陕西延长石油(集团)有限责任公司炼化公司项目建设指挥部, 陕西 延安 727406

[摘要]近年来,我国加大了对对外经济开放的力度,从而促进了社会经济水平的显著提升,为各个行业的发展带来了良好的机遇。随着建设工程行业的不断发展,人们对工程招标工作越发的关注,招标制度的出台不但为建设工程企业在运营模式的创新创造了良好的基础,也使得建设工程企业管理机制不断的优化。早在上世纪80年代时,我国就逐渐的开始使用建设工程招标制度,其主要作用在于通过市场竞争挑选出最适宜的施工方,保证实现项目利益最大化的目标。经过实践调查我们发现,高品质的招标投标制度不但可以为工程各项工作的有序开展提供良好的辅助,而且可以从根本上对工程施工质量加以保障。但是,因为建筑市场还没有达到规范化的状态,再加上管理机制方面的缺失,从而造成了当前建设工程招标工作中存在诸多的问题。

[关键词]工程招标;问题;措施

DOI: 10.33142/aem.v2i7.2611

中图分类号: TU723.2

文献标识码: A

Problems and Improvement Measures in Bidding Process of Construction Projects

HUANG Yi, ZHANG Li

Project Construction Headquarters of Shaanxi Yanchang Petroleum (Group) Refining and Petrochemical Company, Yan'an, Shaanxi, 727406, China

Abstract: In recent years, China has increased the intensity of opening up to the outside world, which has promoted the significant improvement of social and economic level and brought good opportunities for the development of various industries. With the continuous development of the construction industry, people pay more and more attention to the project bidding. The introduction of the bidding system not only creates a good foundation for the innovation of the operation mode of the construction enterprise, but also makes the management mechanism of the construction engineering enterprise continuously optimized. As early as in the 1980s, China gradually began to use the construction project bidding system, its main role is to select the most suitable construction party through market competition, to ensure the realization of the goal of maximizing project interests. Through practical investigation, we find that the high-quality bidding system can not only provide good assistance for the orderly development of various works of the project, but also fundamentally guarantee the construction quality of the project. However, because the construction market has not reached the standardized state, coupled with the lack of management mechanism, there are many problems in the current construction project bidding work.

Keywords: project bidding; problems; measures

引言

建设工程项目招标工作涉及到项目前期勘察、设计、施工等多项工作。建设工程项目涉及到的工程量较为巨大,持续时间较长,具有一定的复杂性。建设工程招投标工作是建设工程项目的重要基础性工作,招标工作的结果直接关系到项目是否能顺利推进,因此必须重视建设工程的招标工作。

1 建设工程招标的重要性

在建设工程行业中招标工作的作用可以说是非常巨大的,利用招标工作,投标者可以在公平公正的环境中进行竞争,招标方也可以结合所有投标者的实际情况来从中挑选最佳的合作伙伴,提升招标工作效率,实现既定的管理体制变革目标^[1]。

其次,在建设工程行业内实施工程招标工作能够有效的对市场良好秩序加以保证,确保工程各个参与方的合法权益,保证市场交易的公平、公正,促使各个建设工程企业能够树立良好的社会信誉,为城市建设工作的全面落实给予良好的辅助。

最后,对于保护国家和社会的公共利益也是非常有益的,保证高效的对公共以及相关资金加以高效的利用,尽可

能的杜绝腐败问题的发生。

2 项目招标投标管理存在的问题

2.1 存在规避招标的现象

在实际开展招标工作的过程中,务必要对人情关系问题加以切实的解决,投标人通常都希望能够获得最大的利益,所以就会借助各种方法和人际关系来获得项目承建权,所采用的规避招标的方法通常是按照规定要求必须公开招标的项目分期投入资金、分标段设计、分标段招标(邀请);施工图预算成本大于必须依法招标的施工合同估算金额时,招标人就采取降低预算金额,使其低于400万,从而采用邀请招标制;监理、设计、勘察参照原有的计费标准计算后,采用优惠率下浮的办法,使监理、设计、勘察费用低于100万,进而采用邀请招标制。招标人规避招标的问题不但对整个建设工程市场的秩序造成一定的损害,还会对建筑市场的良好发展形成一定的制约^[2]。其次,这种违规操作的形式不但会诱发腐败的问题,而且还会造成钱权交易的情况,不利于社会和谐稳定发展。

2.2 招标代理机构的问题

①部分招标代理机构为了能够协助业主获得需要的项目,在参与招标的时候往往会违规接受业务所提出的各项不合理要求,甚至会发生违法的情况,更有甚者在实施招标代理工作过程中,漠视法律法规,采用暗箱操作的方式,在前期内定了中标方,但表面上依然会组织对外招标工作,这种为了获得一定的经济利益而不顾法律法规规定的行为往往会导致那些不具备专业资质的企业获得项目承建权,这样就会对建设工程施工工作埋下诸多的隐患,不利于建设工程施工质量、安全的保证。②部分招标代理机构对经济利益过于重视,时常出现招标阶段吃回扣、设置不合理倾向性因素,进而帮助委托方中标。③一些招标代理机构自身并不具备相应的代理能力,但是在开展代理工作的时候却故意隐瞒,从而对代理机构的社会信誉造成不良影响。④缺少足够的招标代理工作人员。首先,部分招标代理工作人员自身并不具备专业水平,对招标工作内容缺少基本的认识,相关专业知识的匮乏,从而导致在实际开展招标工作的时候十分的随意;其次,一些招标代理工作人员实践能力较差,在工作中往往采用的是生搬硬套的方法,在实施建设工程招标工作的时候,最重要的是要严格遵守招标规定以及项目招标文件来开展招标工作,但是这些专业能力较差的招标工作人员因为自身能力有限,所以无法对招标文件内容进行详细的了解,从而会对招标工作的效率和效果造成严重的损害。最后,部分招标工作人员对于招标流程缺少最基本的认知,并且对于自身工作的内容和工作职责也没有深入的了解,这样也会对招标工作的有序开展形成一定的制约^[3]。

3 怎样做好建设工程招标

3.1 加强行业自律,推动诚信招标

公开、公平、公正、诚实守信是当前我国建设工程行业实施招标工作的最基本原则,并且全国所有的投标企业的信誉度都要被公开,各个企业要想获得投标的资质,那么就需要进行严格的诚信审查。结合各方面实际情况逐渐形成信用管理机制,这些机制都是以信用征集、失信惩罚以及信用评估为核心内容。并且要选择有效的方式方法来保证招标投标双方各项工作都能够严格遵守法律法规来进行落实,避免出现为了获得一己私利而弄虚作假的现象发生,尽可能的从根本上对招标工作效率和效果加以保证^[4]。

3.2 使规章制度更加完善

综合各方面实际情况针对招投标制度进行切实的有效完善,各个相关行政机构不能在没有通过审批的情况下办理各项手续;设立专门的责任细化机制,为各项工作的实施提供规范化的指导,这样就可以使在招标工作中发生的任何问题,都可以高效的确定责任人,并对责任人进行追责,尽可能的避免工作失误的情况发生。

3.3 强化工程招投标监督执法力度

依据法律法规要求对招标人的自主权加以保护,对于前期制定的招标工作需要保证由招标人加以落实,任何机构不能给予干预。招标工作的实施务必要严格遵守相关规范标准来按程序严格进行,尽可能的提升监督管理工作整体水平,充分发挥监督管理工作的作用。

3.4 提升招标人员的业务水平

要对招标人员进行管理与业务提升培训,从业务专业素质、法律法规熟悉程度、个人素养等方面全面提升提升招标人员的业务水平,这样才能更好的保障招标工作的质量。

3.5 制定严格的保密措施及制度

投标人和招标代理机构需要对招标工作涉及到的所有信息数据进行统一保存,严格保密、避免信息泄露。在合同终止之后,没有得到招标人的允许以及上级主管机构的审批,不能将信息数据对外公布或者是交付给第三方。招标工作所涉及到的所有文件,都需要依据相关行政机构制定的标准来按照机密等级进行分类保管。复制机密文件必须向上级部门提交,得到批准方可进行复印^[5]。代理机构应该根据机密文件的类型进行收集和分类。对有参考价值和保护价值的文件,应当进行永久保存;其他文件应当按规定处理。加强代理机构工作人员诚信和职业道德的培养,提高从业人员的思想意识和政治素质,建立牢固的反腐败心理防线。

4 结束语

总的来说,建设工程招标工作具有十分突出的市场性,其最为主要的作用就是能够为建设工程项目选择适合的承建方,所以其为社会经济发展中所起到的作用是非常巨大的。在我国全面实施工程招标制度以来,建设工程市场规范性水平不断提升,但是从另外的层面上来看,我国建设工程招标工作还处在发展阶段,招标工作人员对于自身工作缺少基本的防范意识,这样就会对招标工作的正常开展造成诸多的不利,并且也引发了诸多问题,所以在实施招标工作的过程中,工作人员务必要严格遵守相关法律法规,保证招标工作的有序开展,从而确保招标效率及结果。

[参考文献]

- [1] 王晓燕. 建设工程招标管理风险及建议[J]. 企业改革与管理, 2020(15): 20-21.
- [2] 王越蓉. 建设工程招标过程中存在的问题及改进措施[J]. 住宅与房地产, 2020(15): 45-46.
- [3] 李冬春, 官立鸣. 我国建设工程招标存在的问题和对策[J]. 门窗, 2013(12): 81-82.
- [4] 张志红. 当前建设工程招标活动中存在的问题与对策[J]. 四川建筑, 2018(03): 223-225.
- [5] 张宏禄, 吕华宁, 凌宇. 论高校建设工程招标中存在的问题及改进的对策[J]. 科技信息(学术研究), 2016(05): 242-243.

作者简介: 黄毅(1983.2-), 男, 汉族, 陕西延安, 工程师, 主要从事招标管理工作。张莉(1987.6-), 女, 汉族, 陕西延安, 工程师, 主要从事招标管理工作。