

招投标管理中存在的问题及对策探讨

贺顶友

湖南省怀化公路桥梁建设总公司, 湖南 怀化 418000

[摘要]近年来,我国加大了对对外经济开放的力度,从而有效地促进了社会经济水平的不断提升,为城市化建设工作全面实施带来了良好的条件。在这种发展形势下,建筑工程行业得到了快速的发展壮大,大量的新兴建筑工程项目在全国各个地区应时而生。在改革开放的影响下,我国建筑工程行业得以全面的进步,招投标制度的出现是市场经济发展的必然结果,其在保证建筑市场公平竞争方面具有重要的影响作用。招投标制度与整个工程项目密切相关,并且与建筑工程的公平性存在一定的关联,就当下我国建筑行业未来发展实际情况来说,招投标工作在施工管理工作中的作用是非常巨大的,但是招投标工作整体水平并没有达到成熟的状态,其中还存在诸多的问题,从而导致陪标、围标、串通投标的情况频繁出现,对于各项工作的有序开展造成了诸多的限制。鉴于此,这篇文章主要针对建筑工程中投标管理工作展开全面分析研究,希望能够对我国建筑工程行业未来良好持续发展有所帮助。

[关键词]招投标管理;问题;对策

DOI: 10.33142/aem.v2i10.3090

中图分类号: F284

文献标识码: A

Problems and Countermeasures in Bidding Management

HE Dingyou

Hunan Huaihua Highway and Bridge Construction Corporation, Hunan, Huaihua, 418000, China

Abstract: In recent years, China has increased its efforts to open its economy to the outside world, which has effectively promoted the continuous improvement of social and economic level and brought good conditions for the full implementation of urbanization. In this development situation, the construction industry has been growing rapidly, a large number of new construction projects in various regions of the country. Under the influence of reform and opening up, Chinese construction industry has made comprehensive progress. The emergence of bidding system is the inevitable result of the development of market economy, which plays an important role in ensuring fair competition in the construction market. The bidding system is closely related to the whole project and has a certain relationship with the fairness of construction engineering. In terms of the actual situation of the future development of Chinese construction industry, the role of bidding work in construction management is very huge, but the overall level of bidding work has not reached a mature state and there are still many problems, which lead to many problems. Accompanying bidding, surround bidding and collusion bidding frequently occur, which has caused many restrictions on the orderly development of various work. In view of this, this article mainly carries out a comprehensive analysis and research on the bidding management of construction projects, hoping to be helpful to the good and sustainable development of Chinese construction industry in the future.

Keywords: bidding management; problems; countermeasures

引言

建筑工程行业内的招投标管理工作对于保证建筑市场规范性发展能够起到良好的作用,在实际组织实施建筑工程招投标工作的过程中,因而受到多方面因素的影响,所以往往会遇到诸多的问题发生,这样就会对招投标工作的整体效率和效果造成严重的损害。为了对上述问题加以切实的解决,那么还需要我们针对项目招投标工作展开全面深入的研究分析,结合实际情况运用有效的方式方法对风险给予预防。

1 招投标管理概述

招投标工作的主要目的是将建筑工程施工工作进行分包,利用招投标的方式选择最佳的合作单位,与市场经济发展需要和社会发展趋势具有一定的统一性,是当前国际市场中较为成熟的分包形式。我国企业在管理阶段设立招投标制度为招标工作的实施给予一定的规范,在行政机构采购行为规范性不断提升,再加上新兴投资和融资模式的大范围运用,使得招投标已经逐渐转变成为了当前市场行为管理工作中的一种重要交易形式。经过大量的信息数据分析,我们总结出我国已经有超过八成的地级企业都设立了专门的招投标管理机构,为各项招投标工作的有序开展给予了积极的辅助作用^[1]。

2 建筑工程招标投标管理的意义

2.1 提高施工管理水平和企业经济效益

在招标制度的影响下，在建筑市场中形成了价格机制，从而可以将企业的潜能充分地挖掘出来，保证工程价格整体的合理化。当下，大部分企业在组织实施投标竞争的时候，往往都是依赖于低价来获取胜利，结合企业之间出价来确定工程价格，一些建筑单位为了更好的适应社会发展的需要，会积极地对企业管理模式进行优化和创新，针对所有工程支出都会进行严格的把控，结合相关数据分析我们发现，通过招标投标的模式来进行建筑工程项目施工，能够大约节省成本百分之二，从而能够切实地提升工程项目的经济收益^[2]。

2.2 规范我国建筑市场招标投标制度

招标投标制度可以说是我国计划经济发展到社会主义市场经济的重要产物，招标投标制度的作用就是在保证双方利益的基础上，促使工程价格能够符合价值基础。在《中华人民共和国招标投标法》颁布之后，为我国建筑工程招标投标工作给予了规范性指导，从而保证建筑工程招标投标工作能够按照既定的计划有序的开展，促进招标投标工作整体效率和水平的不断提升。

3 建筑工程招标投标管理中存在的问题

3.1 假公开招标

就现如今实际情况来说，政府投标工程是建筑市场招标投标活动中各类问题的集合体，在这类工程招标工作中极易出现违规操作的问题，即便投标人没有参与到竞争中，也往往会为一些追求私利的人员提供暗箱操作的机会。当下，违规操作渗透在所有招标投标工作的细节之中，单凭某个环节是无法对违法行为加以定性的。历经多次整顿之后，尽管我国建筑市场整体规范性得到了良好的提升，但是并没有达到完全的合法化，其中还存在明显的腐败的问题，如果不能及时的对这些问题加以解决，那么必然会对建筑工程领域未来良好发展形成一定的阻碍^[3]。

3.2 招标投标的运行机制不完善、执行不严

由于我国建筑工程整个市场内缺少专门的管理机制，并且也没有制定完善的市场监督机制和价格形成机制，再加上建筑工程施工单位综合性能较差，在各项工作中经常会出现违规的情况，从而会对我国建筑工程招标投标工作的发展造成诸多的限制。详细的来说主要表现在下面几个方面：部分招标文件缺少对资金使用情况详细的说明，但是审核机构在进行招标文件备案工作的时候，没有切实的加以把控，即便了解企业资金储备较少，也会为施工单位提供施工许可证，这样就会引发工程款拖欠的问题发生，一些企业往往会在工程完工之后很长一段时间之后才收到工程尾款，最终造成拖欠农民工工资的问题愈演愈烈。

3.3 施工单位资质挂靠

当下，我国相关部门对于施工单位资质挂靠的问题进行了专门的定义，尽管没有将其直接定义为挂靠，而是用“借用”一词进行表示，但是这两个词语的实质属于同一个概念。施工单位资质挂靠问题的存在往往会产生建筑工程质量不达标的问题，也会引发经济纠纷的情况，那么被挂靠的企业往往会成为被告，而那些挂靠的企业则可以逃避法律的惩处，所以我国建筑行业中对于资质挂靠的问题明令禁止^[4]。

4 建筑工程招标投标中的工程管理方案

4.1 改革评标体制

在实际组织实施招标工作的过程中，其中最为重要的一项工作就是评标工作的实施。在正式开始建筑工程投标工作之前，相关行政机构往往会组建专家组，这些专家组成员都具有良好的专业水平和丰富的实践经验，针对投标人所提交的投标文件和工程施工方案进行综合分析和评估，在这项工作开展中，相关监管机构和管理部门会对招标工作进行全面管理和监控，并且会对评标专家的工作进行记录和分析，并存放在个人档案之中。

4.2 加大对当前招标投标的监督执法力度

针对当前招标投标过程中十分突出的陪标、串标的情况，应当设立专门的招标投标监督部门针对违规行为进行全面的监管，采用招标投标负责人终身负责制度，一旦遇到招标投标问题可以立即进行追责，这样就可以提升招标管理人员的工作整体水平和质量^[5]。

4.3 重视投标文件编制与审核

招标文件的设计在整个招标工作开展中属于较为重要的一项工作，招标文件的编制务必要保证词语的准确性，内容的完整性，这样才能为后续合同履行和管理工作给予良好的帮助。所以，招标单位在制定招标文件的时候，应当将

标书划分为技术标和商务标，并且应当加大力度针对投标文件进行严格的审核，确保投标文件具有良好的可行性。

4.4 使用科学的合同计价形式

结合项目实际情况来确定合同计价的方式，这样才能确保合同计价方式能够满足实际工作的需要。如果建筑工程项目持续时间较短，并且危险系数较低，工程量相对较少，在得到承包商较低报价的时候，可以选择利用固定价合同方案。

4.5 重视监督力度的逐步强化

监督招标和投标的目的就是使其更加合理，能够符合项目本身的实际需求，确保项目建设中招投标的科学性，需要接受监督的就是代理机构、投标人和招标人等。通过适当构建信息化招投标平台，媒体部门和社会公众都能对招投标的整个过程有所了解，在逐步完善相关细节的基础上，尽可能铲除违规违法的现象，使得招投标的公信力大大提升。

5 结语

总的来说，在建筑工程快速发展的形势下，建筑工程项目规模在不断地扩展，这样就导致工程施工过程中往往会遇到诸多的风险，特别是在进行招投标工作的时候，务必要从各个细节加以把控，尽可能的规避危险事故的发生。

[参考文献]

- [1] 吕美玲. 关于建设工程项目招投标管理研究[J]. 建材与装饰, 2019(36): 168-169.
- [2] 蔡宽平. 建设工程项目招投标管理中的问题与对策[J]. 人力资源管理, 2015(12): 99-100.
- [3] 余其. 建筑工程招投标管理存在的问题及对策[J]. 四川水泥, 2018(12): 198.
- [4] 冯乐乐, 王峰. 我国建设工程招投标管理的研究[J]. 山西建筑, 2014, 40(30): 243-244.
- [5] 王丽颖. 我国工程招投标管理存在问题及改进建议[J]. 山西建筑, 2010, 36(2): 276-277.

作者简介：贺顶友（1978.9-）男，长沙理工大学，交通土建工程专业，湖南省怀化公路桥梁建设总公司 经营开发部经理，高级经济师，工程师。