

## PPP 项目工程造价管理与控制探析

王 杰

中交路桥南方工程有限公司, 北京 100000

**[摘要]** 要想保证工程建设效果不仅要做好安全、进度、质量方面的管理同时还应强化造价管理, 并通过有效的造价管理对施工成本进行控制, 从而确保工程可以顺利进行同时可以保证工程建设质量。在进行 PPP 项目建设过程中同样要对造价进行有效控制并认识到造价工作的重要性, 通过有效的造价管控工作提高 PPP 项目建设水平, 从而加快整体行业发展。

**[关键词]** PPP 项目; 工程造价; 管理控制

DOI: 10.33142/aem.v2i11.3190

中图分类号: TU723.3

文献标识码: A

### Analysis of Cost Management and Control of PPP Project

WANG Jie

South Engineering Co., Ltd. of Zhongjiao Road and Bridge, Beijing, 10000, China

**Abstract:** In order to ensure the effect of project construction, we should not only do a good job in the management of safety, progress and quality, but also strengthen the cost management and control the construction cost through effective cost management, so as to ensure the smooth progress of the project and the quality of project construction. In the process of PPP project construction, it is also necessary to effectively control the cost and realize the importance of the cost work. Through effective cost control work, the construction level of PPP project can be improved, so as to accelerate the development of the whole industry.

**Keywords:** PPP project; project cost; management control

#### 1 PPP 项目模式内容及造价控制原则

##### 1.1 内容

PPP 项目是通过 PPP 融资模式完成工程建设, PPP 融资模式是建筑领域发展过程中的一种新型融资模式, 目前多被应用到大型工程建过程中并更加看重政府与资本间的联系, 也可以将 PPP 融资模式理解为政府贷款模式。使用此种模式进行工程建设过程中可以利用所得到的收益偿还政府贷款并在贷款期间利用建筑物进行抵押。使用 PPP 融资模式后可以确保工程建设资金量并可以避免工程资金量中断情况。可以说地方政府即需要对地方经济建设负责同时还应利用 PPP 模式来提高政府的权威性 & 公信力, 使更多社会资本可以投入到工程项目建设中并可以降低政府财政压力, 确保整体项目资金量可以满足要求。其次, 采用 PPP 模式进行工程建设时可以对工程资源进行充分利用同时可以提升服务质量。最后, 在采用 PPP 模式后可以对施工管理方向进行控制<sup>[1]</sup>。

##### 1.2 主要原则

采用 PPP 模式工程建设实际就是采用公私合营方式进行工程建设, 在进行 PPP 项目建设过程中应做好规划工作并做好项目资金管理。利用 PPP 模式对工程项目进行管理过程中还应充分利用制度原则并制定准确的投资管理制度, 对传统投资管理制度进行优化。此外, 还应根据工程实际情况将时间原则贯穿到工程项目中并体现出 PPP 模式优势。采用 PPP 模式进行工程建设可以更好的促进城市建设并可以为人们创建更加优越的工作生活环境。

#### 2 相关问题分析

##### 2.1 未做好前期准备工作

在进行 PPP 项目工程造价管理过程中如果前期没有做好规划设计工作就无法保证工程顺利开展, 可见前期规划设计工作在整体工程中的重要性。若在工程建设前规划设计工作清晰会直接影响后期工程施工管理及造价管理工作。在进行工程前期准备工作时规划设计问题会从不同方面得以体现, 例如在进行规划设计工作前未从整体对相关问题进行综合考虑, 此种问题出现时就无法保证设计科学性并会出现管理方面的漏洞。此外, 规划设计工作不完善情况也比较常见, 在进行规划设计工作时不仅要保证工作的整体性、合理性还应内容进行细化, 使其更具针对性, 但目前一些企业在进行此项工作时并没有做好细节工作。

## 2.2 造价管理内容不合理

在进行 PPP 项目工程造价管理过程中,不仅规划设计工作存在问题且管理内容不合理的情况也比较常见。在进行工程造价管理时管理内容应充分发挥出作用,造价管理内容不合理主要体现在管理过程中将概数作为重点并没有重视确数管理。概数指的是大概数量而确数指的是已经确定的数量。在对造价管理内容确定后才能实现管理的全面性。但是在实际造价管理过程中未确定管理内容就无法保证工程建设顺利开展<sup>[2]</sup>。

## 3 具体管理措施

### 3.1 根据工程实际情况建立追责机制

采用 PPP 模式进行工程建设过程中要想确保造价管理工作效果应建立起追责机制,有效的追责机制可以避免工程变更情况,对工程变更情况进行控制后可以降低成本并可以根据管理效果给予相应的奖惩。在具体工程建设过程中追责机制起到了重要作用,在使用后既可以对造价进行控制同时可以对设计方综合实力进行衡量,提高管理责任。从管理角度来看有效的追责制度可以对工程中的问题进行有效预防并可以对成本控制过程中的问题进行处理。PPP 项目合同中设置追责机制可以提高方案设计水平并可以通过有效的设计来避免变更现象。因此在进行造价过程中应充分利用追责机制并可以利用其对工程进行监督管理,从而保证设计方案与工程实际情况相符。

### 3.2 对协商解决机制进行完善

PPP 项目实际建设过程中甲方与乙方会存在一些矛盾,若还在使用原有的协商机制就无法对具体问题进行处理。以某 PPP 项目工程为例,在合同中已经标明图纸设计工作由投资方负责,但政府方却提出异议并要求投资方可以在规定时间内以书面形式提交相关报告,但是利用此种方式处理问题时需要较长时间,可能会影响施工进度。所以应对原有协商解决机制进行完善,政府方与投资方在进行合同签订时可以设置三方仲裁条款并保证合同双方都可以认可第三方仲裁条款,当合同双方出现冲突时可以采用第三方仲裁方式并对矛盾进行处理,若合同双方存在长期争执不停现象可以由仲裁方进行处理,对协商周期进行控制。通常情况下,PPP 项目工程监理部门可以履行仲裁方责任,这主要是因为工程监理部门已经非常了解项目内容且与合同双方没有利益关系,可以对合同双方矛盾进行更加客观的处理。但是在具体实施过程中仲裁方应由政府部门委派并对各方利益进行权衡,可以在合同中标明并在各方同意后进行合同签署。

### 3.3 对工程中各项费用进行严格控制

在进行 PPP 项目造价管理过程中应对采购环节实施竞争机制,这样不仅可以确保各方利益同时可以对造价进行控制。在 PPP 工程项目中政府与投资方职责、权利范围各不相同且投资方更加了解项目内容,在施工过程中如果可以确保投资方对成本进行严格控制,就可以确保造价管理工作效果。在 PPP 项目中政府方应对合同中条款进行确定并保证其符合相关标准,从而可以对投资方进行激励。比如,PPP 项目在进行计价过程中应由双方做好约定并对造价内容等进行优化,在 PPP 项目建设过程中优化工作是非常重要的,这主要是由于 PPP 模式多被应用到大型工程中,这些大型工程整体建设周期偏长且造价管理工作会因市场变化而产生变化,所以要想避免此类问题就应根据实际情况对造价工作进行调整并对造价优化具体条款、范围等进行确定,如果没有进行及时优化就无法对工程造价进行控制,体现不出造价管理工作在 PPP 项目项目中的作用。其次,在进行造价管理过程中投资方应在预算标准中对所要承担的责任进行确定并避免工程结算过程中给结算价格带来不利影响,如果工程结算过程中未对材料计价标准进行确定可以由第三方咨询部门对市场进行调查后根据实际价格完成材料计价工作<sup>[3]</sup>。

### 3.4 优化工程施工方案

采用 PPP 模式进行工程建设时资金主要来自资本方,主要经济利润来自工程施工利润以及工程建成后所得到的运营利润。但是要想在最短时间内得到最大的运营利润比较难实现,这主要是由于利润与市场情况变化有着直接关系,市场变化具有比较明显的不确定性。但是工程施工利润获得时间相对较短,从专业角度来看资本方要比政府有优势,可见资本方可以为工程造价管理工作提供动力。通常情况下在进行 PPP 项目工程施工方案设计时政府方会将其交给第三方设计单位,主要目的是对政府权利进行进一步强化,进而政府可以更好的参与到工程建设中。但是第三方设计单位所设计的方案与投资方经济效益有着直接影响同时也会影响到后期工程建设,所以在具体工程建设过程中可以由投资方完成设计工作,然后再由政府对设计单位所设计的方案进行调整与完善。采用此种模式后可以确保各方利益并可以避免纷争,从而保证工程可以有序开展。

### 3.5 不断提高造价人员专业素质

第一,应保证管理人员具有良好的理论基础。要想确保 PPP 项目造价管理水平应确保造价人员具有丰富的理论知

识,并在理论知识的支持下对造价工作进行合理管控。假如造价人员理论知识不足就无法保证造价管理工作效果。所以应根据造价人员实际情况进行相应的培养工作,不仅可以提高造价人员理论知识同时可以对造价人员行为进行约束,提升整个团队素质及工作能力。第二,做好造价人员技术培训。PPP项目工程造价管理工作过程中要想保证管理效果应采用科学合理的技术,降低其给造价工作带来的影响。所以在进行PPP项目工程造价管理过程中造价人员应合理应用专业技术,并提高操作技能。这样可以在具体造价工作中充分发挥出技术优势,更好的体现出造价管理工作在PPP项目中的作用。PPP项目建设部门应根据工程实际情况引入先进的管理技术并做好相应的宣传工作,使得各工作人员可以正确认识到专业技术的重要性并可以激发出造价人员的学习热情,不断提升专业能力。再次,端正造价人员工作态度并提高职业素养。要想确保造价工作可以顺利开展及管理质量,工作人员应端正自身工作态度并提高职业素养,建立起一支专业素质高、职业素养强的造价管理团队,确保造价工作质量。在此过程中应保证所使用培训方式的合理性及适用性,提高培训工作效果。第三,除了做好培训工作还应不断强化考核工作。在保证造价人员具有较强理论知识及专业技能的基础上还应强化考核工作。在进行考核工作时应全面掌握培训工作具体情况,从而使考核工作更具针对性并可以对考核工作中的问题进行有效处理,确保造价工作可以顺利进行。

### 3.6 利用管理制度提高造价水平

首先,应对原有监督管理制度进行优化与完善。PPP项目工程造价管理过程中应及时发现其中问题并对问题进行及时处理,保证处理措施的有效性。在进行工程造价监管过程中应对监管内容进行确定并保证整体工作的全面性。开展造价监管工作时应先做好规划并制定管理目标,确保工作可以有序开展。只有将管理制度落实才能保证监管工作朝着规范、统一的方向发展,进一步发挥出监管工作在造价管理中的作用。其次,将管理责任落实到位。PPP项目造价管理过程中应根据实际情况对管理责任进行落实,使造价人员可以明确自身责任,当有问题产生时可以在第一时间找到负责人,从而确保造价工作效率与管理水平。同时将责任落实到人后可以激发出造价人员工作积极性,用完善的管理制度实现造价管理目标。

## 4 结束语

总之,在进行PPP项目工程造价管理过程中应对管理方案进行完善并将管理责任落实到人,在明确管理责任后可以确保造价管理工作顺利进行。有效的管理工作还可以及时发现造价管理中的问题并进行有效处理,在提高造价管理水平的基础上进一步推广PPP项目模式<sup>[4]</sup>。

### [参考文献]

- [1]顾丰颖.建筑企业作为投资主体参与基础设施PPP项目的角色分析[J].中国市场,2019(34):94-95.
  - [2]刘洁.PPP项目模式风险控制问题探究[J].安徽建筑,2019,26(2):179-180.
  - [3]汤启如.集团PPP类投资项目财务核算的探讨[J].时代金融,2018(24):166-167.
  - [4]张小元.刍议PPP项目模式下的建筑工程造价精细化管控[J].现代物业(中旬刊),2018(8):52.
- 作者简介:王杰(1992-)男,辽宁科技大学,本科,中交路桥南方工程有限公司,助理工程师。