

PPP 模式中的高速公路建设项目建设期成本控制解析

王 辉

北京瑞华赢科技发展股份有限公司, 北京 100176

[摘要]近年来,随着人民群众生活水平的显著提升,交通运输领域的建设需求同样也在增长,各类高速公路建设越发频繁,规模不断拓展,但是在高速公路的建设过程中,需要投入大量的建设成本。为了避免高速公路收支失衡问题影响高速公路建设项目的开展,可以广泛应用 PPP 模式。基于此,文中主要探索 PPP 模式中高速公路建设项目建设期成本控制的具体原则和对策,希望能够对当前高速公路建设项目的开展提供必要的参考。

[关键词]PPP 模式;高速公路;建设期;成本控制

DOI: 10.33142/aem.v3i6.4340

中图分类号: U415.13

文献标识码: A

Analysis of Cost Control of Expressway Construction Project in PPP Mode

WANG Hui

Beijing RHY Technology Development Co. Ltd., Beijing, 100176, China

Abstract: In recent years, with the significant improvement of people's living standards, the construction demand in the field of transportation is also growing. The construction of various expressways is becoming more and more frequent and the scale is expanding. However, in the process of expressway construction, a large amount of construction cost needs to be invested. In order to avoid the imbalance of expressway revenue and expenditure affecting the development of expressway construction projects, PPP mode can be widely used. Based on this, this paper mainly explores the specific principles and countermeasures of cost control during the construction period of expressway construction projects in PPP mode, hoping to provide necessary reference for the development of current expressway construction projects.

Keywords: PPP mode; expressway; construction period; cost control

引言

在高速公路建设项目开展过程中,往往需要投入大量的资金,如果仅仅依靠高速公路的通行费用,则难以满足其建设期间的资金运转需求,这也使得高速公路建设项目所承担的债务水平显著提升,甚至导致政府方和建设方逐渐丧失高速公路建设的积极性和主动性,因此可以积极应用 PPP 模式,对高速公路建设项目建设期间的成本进行有效控制,实现良好的建设水平和资本运转效率。

1 PPP 模式概述

PPP 模式最早起源于上世纪末,其因其管理理念和管理效果被很多国家和地区广泛推崇,旨在追求各利益相关方实现合作共赢,这也是在当前公共基础设施建设领域中所首选的融资模式之一。PPP 模式主要以各地区地方政府为主体,在进行市政和公共基础设施建设时需要寻求建筑服务供应企业以及咨询企业合作机构等进行采购招投标和建设招投标,中标方需要与政府方签订合作合同,而政府需要集中考察金融资本市场,同时也要有融资机构鉴定协议。针对具体的采购中标合同内容向金融机构进行付费,随后由中标合作机构应用金融机构所提供的金融贷款开展后续工作,完成融资作用。PPP 模式的最主要核心在于达到政府与企业的双方合作关系,政府始终坚持基础设施的建设并开展招投标,而企业也能够从基础设施建设项目中实现经济效益,达到融资运营的目标。

2 高速公路建设项目成本控制基本原则

2.1 最低成本原则

最低成本原则并不意味着一直的强调最低程度的成本,而往往侧重于在建设项目中有效开展成本管理控制,通过必要的手段将成本控制在适当的范围内,通过同等标准的施工任务让项目建设成本进行一定的优化和降低,此类管理举措需要依靠更为先进的管理办法,确保在管理过程中能够有效实现成本的控制和降低。

2.2 全员管理原则

在进行高速公路建设项目成本控制时需要实现全员管理,确保工程项目的建设部门乃至后勤部门都能为建设项目

工作, 同时要根据既定的收益与管理方案进行项目框架设计。

首先在议价能力影响方面, 高速公路建设项目的诸多参与方需要始终坚持权责利相结合的根本性原则, 积极参与到合约项目的设计之中, 特别是在综合收益分配和权利对比方面要强化多方谈判, 确保收益分配决策始终体现科学性和民主性的原则。对于议价能力的高低需要结合 PPP 项目模式中高速公路建设项目不同参与方在建设过程中的贡献率情况, 有效降低政府方面的干预和影响。

其次, 在收益配置方面需要各参与方提升风险管控能力, 确保各方所承担的风险趋于相近, 同时也能在一定的掌控范围之内, 这也导致了在项目建设初期, 特别是在项目规划设计阶段, 要提高对收益配置的科学性考察, 避免因收益分配不均而导致整个建设项目难以推进。

除此之外, 在高速公路建设项目的建设期间需要始终强化 PPP 模式的框架设计, 可以搭建收益配置的博弈模型, 实现最优化配置效果, 同时也要对多方面影响因素进行量化。与其他模式相比, 应用 PPP 模式能够进一步降低社会的总成本, 有效扩大高速公路建设项目的整体规模, 对于政府方面能够有效减少财政的压力, 为后期高速公路运营效果提供必要的优势依据, 而在建设单位方面也可以享受政府提供的诸多政策倾斜, 实现社会资源的有效补给。

3.2 强化项目投资方面的成本控制举措

应用 PPP 管理模式, 需要高速公路建设项目的投资方全面审核该项目建设期间的重要风险, 在项目融资方面要充分进行现实考虑, 特别是在前期融资和投资成本投入与收回、潜在经济利益影响等诸多方面应该着重探讨。投资方面需要始终坚持 PPP 模式的既定规律和实现原则, 合理应用高速公路建设项目的特许经营权限, 并以此作为增大投资成本的重要依据之一, 合理开展成本控制。在高速公路建设项目的建设阶段, 难免会出现诸多类型的风险因素, 投资方则需要针对此类成本风险和项目风险进行有效的识别, 提前制定风险防控和解决措施。

在风险识别阶段可以对高速公路建设项目建设期间的各类风险进行量化处理, 全面分析风险发生的征兆, 同时也可以针对此类风险设置预警阈值和临界指标。高速公路项目的投资方需要始终强化对各类政策和制度的梳理和了解, 针对投资项目制定可行性分析报告及强化风险管控能力, 也要提高与地方政府的沟通与联系, 加深对政策的解读, 在一定程度上降低项目建设期间的成本控制难度。

4 结束语

总而言之, 为了进一步强化 PPP 模式中高速公路建设项目建设及成本控制, 本文首先概述了 PPP 模式; 其次, 针对高速公路建设项目成本控制的基本原则进行全面的分析; 最后针对成本控制的具体对策进行论述, 需要有效把握项目收益设计和项目投资成本管控, 希望通过本文的研究能够进一步助推我国高速公路建设项目的全面开展, 在成本管理方面获得良好的成效。

[参考文献]

[1] 邹晓刚. 高速公路 PPP 项目成本管理与控制[J]. 中国房地产业, 2020(9): 280.

[2] 朱莲红. PPP+EPC 模式下高速公路施工阶段成本控制研究[D]. 湖北: 武汉工程大学, 2018.

[3] 高强. PPP 模式中的高速公路建设项目建设期成本控制研究[J]. 居业, 2019(4): 166.

作者简介: 王辉 (1980.8-), 女, 湖北武汉, 汉族, 大学本科学历, 北京瑞华赢科技发展股份有限公司, -供应链部-一级建造师, 从事项目成本管理工作。