

基于国土空间规划的实用性村庄规划探讨

潘维卿

江苏纬信工程咨询有限公司, 江苏 南京 210001

[摘要]当前阶段,国内的国土空间规划正处于规划体系变革这样重要的节点,在国土空间规划中村庄规划属于非常重要的组成,关系到全面小康社会建成以及乡村振兴工作。为了能够实现村庄规划的实用性,文章首先基于国土空间规划的实用性村庄规划进行概述,然后分析现阶段村庄规划问题分析,接着就基于国土空间规划的村庄规划编制思路提出几点建议,希望可以以为实用性村庄规划工作提供几点借鉴和参考。

[关键词]国土空间规划;实用性村庄规划;规划方法

DOI: 10.33142/aem.v3i6.4365

中图分类号: TU982.29

文献标识码: A

Discussion on Practical Village Planning Based on Land Spatial Planning

PAN Weiqing

Jiangsu Weixin Engineering Consulting Co., Ltd., Nanjing, Jiangsu, 210001, China

Abstract: At the present stage, the domestic land spatial planning is at such an important node as the reform of the planning system. In the land spatial planning, village planning is a very important component, which is related to the completion of an all-round well-off society and rural revitalization. In order to realize the practicability of village planning, this paper first summarizes the practical village planning based on land and space planning, then analyzes the analysis of village planning problems at the present stage, and then puts forward some suggestions on the preparation of village planning based on land and space planning, hoping to provide some reference for practical village planning.

Keywords: land spatial planning; practical village planning; planning method

引言

近年来,我国的国土空间规划体系有了较大的变化,与国土空间规划体系相互对应的体系变革也越来越系统化。在国土空间规划工作中村庄规划至为关键,乡村区域规划是否合理实用将在很大程度上决定全域土地综合治理效果。所以,当前新时期国土空间规划体系支持下的村庄规划必须要重视起来,对当前村庄规划存在的问题进行仔细分析,与国土空间规划细则有效结合起来制定实用性村庄规划内容,确保村庄规划工作顺利完成。

1 基于国土空间规划的实用性村庄规划概述

对于实用性村庄规划工作来将,以国土空间规划为基础体系开展的规划工作既属于法定规划又是详细规划。国土空间规划下的实用性村庄规划与控制性详细规划相等同,其不单单是针对村庄进行建设规划,更是集中了建成区内外各种建设活动。实用性村庄规划的涵盖范围包括了属于乡村全区域内的空间,规划单元主要是以一个行政村或者几个行政村为主进行编制。

作为详细性得规划方式,村庄实用性规划需要从上到下进行传导,对上位规划要求进行严格落实,有机融合土地利用规划、城乡规划等,对项目实施进行科学指导,实现实用性村庄规划的多规合一^[1]。

2 现阶段村庄规划问题分析

2.1 乡村规划布局混乱

现阶段村庄规划工作过程中,乡村规划布局存在较为混乱的情况。首先,目前我国村庄规划的重点放在了土地、产业经济、村域安全三大方面,规划的重点是发展农村经济。但是当前很多区域的农村在实际发展过程中,没有深入分析村庄发展,规划成为纸上空谈。还有就是,地方部门很难及时与上级部门进行协商和沟通,这在很大程度上增加了乡村区域的规划建设困难程度,导致乡村规划布局出现混乱情况;其次,村庄规划布局与村庄土地资源规划布局上没有统一的标准,也就是在规划村庄布局设计过程中,两者使用的比例尺存在的差异比较显著,在进行土地资源规划时用到的比例会比村庄规划比例大一些,这种情况的存在会降低土地资源分类布局精准程度。虽然当前规划比例较以

往相比有了明显的改善,但是还是不能精准把控村庄内的土地资源。

除此以外,没有明确的进行乡村区域土地划分,但是这一点通过实施乡村振兴战略后有了较大程度的改善,各个地方也纷纷创新规划理念,通过采取一些创新措施提升规划效果。从当前总体上来看,乡村区域规划中的土地资源规划仍然没有进行明确划分,造成农村规划项目在具体落地阶段会有比较大的阻碍。

2.2 乡村产业结构相对薄弱

现阶段国内农村区域产业结构单一和薄弱,主要产业结构为粮食种植业和畜牧业,经济效益并不是很高。只有很少一部分的乡村实现了产业升级,能够在村里举办食品加工产业、轻型工业等初级加工制造企业,这从侧面反映了我国当前乡村产业结构相对薄弱。产业结构不够完善,制定的详细规划无法顺利执行和开展。

还有就是,当前农村的青壮年劳动力都离开乡村去城市打拼,农村区域普遍存在劳动力不足、规划建设产能偏低、供给产业缺乏长期的动力源。还有就是,农村地区生态保护意识比较薄弱,在进行相关产业布局过程中会可能污染生态环境,这样就导致村庄的全域化布局规划较难进行。最后,当前城市化进程加快使得越来越多的年轻人离开农村去城市发展,参与农村建设的年轻人数量太少,农村建设人力正在面临着断层,这些问题的存在导致农村规划得不到准确落实。

2.3 村民对村庄规划的参与度不高

现阶段城市化进程不断加快,经济建设持续进步推动了人口向城市转移。农村地区与城市之间的差距较大,这些较大的差距使得越来越多的农村青壮年劳动力选择离开去城市发展,这些问题的存在加重了农村地区的老龄化问题,农村的布局和规划没有活力。乡村规划设计团队并没有乡村生活的经验,对于乡村规划设计不能结合具体情况,不能根据乡村生活习惯开展规划设计,这样就导致规划出来的乡村建设无法适应村民风俗习惯,村民对于乡村规划的参与度较低,乡村规划存在很多问题和困难^[2]。

3 基于国土空间规划的村庄规划编制思路

3.1 多维分析,明确村庄问题与需求

以国土空间规划为基础的农村实用性规划过程中,要始终将乡村振兴战略方针作为指导,从多个维度展开分析,重点从“问题、目标、民意”三个角度出发。首先,明确村庄当前的实际问题,了解村庄规划的正确导向。其次,从问题出发制定解决对策;利用目标定位进行发展规模确定,制定科学合理的目标来实现村庄规划工作进步;最后,对民意进行调查,充分了解村民规划意向,切实提升当前人居环境质量,帮助村民建设实用、环保新型农村。

3.2 产业谋划,转变传统经济产业发展方式

在乡村振兴战略具体落实过程中,村庄规划必须要强调产业规划,将传统经济产业发展方式进行转变,构建出现代化乡村产业体系。在产业谋划过程中,需要有效结合村庄实际资源,利用村庄资源带动农村各个产业协调发展,包括当前农村的农业、加工制造业、旅游业等等,利用“互联网+”建立起产业链条,促进农村产业与现代化网络相连接。在农村产业发展过程中,要注意土地功能区的管制问题,策划相关产业实现产业稳步经营发展,保证农村区域的产业综合体系能够跨产业融合,全面激发出农业地区的产业活力。

对于农村区域来讲,在进行农村区域规划活动过程中必须要对农村产业用地供应机制展开积极探索,充分利用好农业用地资源,激活农村地区的存量用地并加以有效利用,保证农村产业真是落实并推动农村经济发展。

3.3 布局优化,统筹协调三生空间有序发展

在进行农村实用性规划过程中,必须要对空间布局进行优化,统筹协调空间布局任务艰巨。通过优化布局,可以实现农村地区空间协调规划,引导农村地区建设用地的集约发展。

首先,锁定好用地总量,对底线进行优先控制。耕地总量不能减少是重要前提,将质量有效提升;强化好各类保护红线;合理确定村庄居民点建设用地。

其次,对乡村发展进行规划引导,将村民具体意愿进行落实。对乡村企业发展意向进行统筹协调,有效改善农村地区的人居环境,将农村区域基础设施、公共服务设施加以完善。

最后,优化空间布局,划定好规划蓝图。在进行空间布局优化时,需要将上级制定的国土空间规划用途管制分区作为重要基础依据,统筹好村庄空间总体布局。

3.4 综合施策,强化土地综合整治

在进行土地利用安排过程中,需要将地类作为标准展开细化,全面落实好道路设施、公共设施。对农村地区空间

形态布局、土地用途边界进行互相之间的校核,进行土地资源整治充分保证可以转换空间要素布局。

在对农村地区进行具体规划和编制过程中,需要充分保证农村农田可以集中起来,能够拥有高质量、高标准的连片区域;将建设用地进行集约利用起来,提升产量;农村区域规划过程中必须要促进三生融合、绿色发展。将策略综合实施,保证农村土地实现综合整治。在对农村区域进行规划和编制工作过程中,需要树立好“造田即造景”这一思维,保证农村土地整治融合环境保护,塑造出美丽的乡村景观。

4 基于国土空间规划的实用性村庄规划方法

4.1 “标准化”的调研方法

农村实用型规划具体落实阶段,需要做好调研工作,调研方法要选择“标准化”方法,现阶段主要的调研途径和方法包括问卷调查、文献调研、勘探调研等,通过标准化调研方法对村庄有个全面的认识,了解村庄基本情况以及村民具体需求。

作为村庄实用性规划工作者,可以通知制作调查问卷的方式,在村庄里对村民进行调查,详细了解村庄基本情况;通过村委会对当前村庄自然资源详细了解,让后期规划时村庄空间能够得到有效延伸。在进行调查问卷工作过程中,需要选择现场访谈的方式详细了解村庄实际情况,做到村庄全面了解。最后,实施精细化的实地踏勘。在这个阶段,重点包括村庄基础数据,数据越详细越好。

4.2 “模块化”的成果体系

在进行村庄实际规划过程中,需要满足村庄规划易懂、易用的基本要求和条件,村庄实用性规划能够具备前瞻性、可实施性;在进行村庄规划过程中,必须要将“政策思维”加以突出,通过构建“模块化”的成果体系,能够指导后续村庄规划建设。“模块化”的成果体系形成以后,要能够方便进行规划管理和使用,通过进一步丰富和完善扩展成果,实现村庄规划工作进步。“模块化”的成果体系包括管理版成果与村民版成果,两者之间存在一定的区别,但是必须要保证其中的内容质量^[4]。

4.3 “接地气”的公众参与

在对农村村庄进行实用性规划过程中,需要重点解决的问题就是村民的问题。村民作为农村规划编制的主要受众,需要对规划编制有充分了解。因此,在进行农村规划工作过程中,需要将村民的积极性充分调动,发挥出村民的主体作用,让村民能够“接地气”的参与到规划环节中,提升村民的参与度。

笔者曾经参与的农村规划项目中,核心就是公众参与,通过实现政府职能部门、规划设计团队、村委会、施工单位、社会力量共同联动,采取“共建共治共享”的方式将多方进行引导共同参与到乡村振兴中来。在进行规划的工作阶段,需要村民全程参与进去,与规划师共谋共策;在具体建设阶段,需要规划人员参与到现场建设中,通过现场指导并进行有效监督,确保建成具体效果;在农村规划管理维护阶段,制定好有效的建设措施,促进村庄规划管理工作进步。

5 结语

总而言之,当前现行国土规划体系中乡村规划非常重要,村庄规划是否合理实用将在很大程度上影响国土空间整体规划布局,因必须要重视村庄实用性规划。本文对国土空间规划体系的变化进行简略的说明,并指出在乡村规划现状中存在的问题,基于这些问题提出一些科学的建议,以期能够促进村庄规划的平稳发展。

[参考文献]

- [1] 王宝强,陈娴,谢来荣.基于多规合一的实用性村庄规划内涵及实践——以湖北省蕲春县飞跃村为例[J].城市建筑,2020,17(34):74-77.
 - [2] 宋一楠,程明.基于国土空间规划背景下的村庄规划探讨[J].园林,2020(7):31-35.
 - [3] 谷磊,杨那那.实用性村庄规划的编制初探——以江宁区淳化街道新兴社区村庄规划为例[J].居舍,2020(7):4.
- 作者简介:潘维卿(1993.2-),男,南京林业大学,城市规划,江苏纬信工程咨询有限公司。