

生态文明背景下的国土空间规划体系构建策略分析

单连杰¹ 李静² 王瑶²

1 昌邑市房地产业发展服务中心, 山东 潍坊 261300

2 山东建筑大学设计集团有限公司, 山东 济南 250014

[摘要]就国土规划体系的构建, 始终是我国发展的重点工程, 只有科学规划国土空间, 才能最大限度地利用资源, 实现最优发展, 但是我国早期对于国土空间的规划, 基本上是立足于经济及发展的需要, 在很大程度上影响了环境, 因此, 现阶段, 应将生态环境当作发展的基础, 以促进国土空间规划的有序开展。基于此, 文章首先分析了生态文明背景下, 国土空间规划的作用, 接着对国土空间规划的现状进行了探讨, 在此基础上, 提出了规划体系的构建策略, 希望能为有关人士提供参考。

[关键词]生态文明; 规划方式; 国土空间规划

DOI: 10.33142/aem.v3i7.4560

中图分类号: X321;TU982.2

文献标识码: A

Analysis of the Construction Strategy of Land Spatial Planning System under the Background of Ecological Civilization

SHAN Lianjie¹, LI Jing², WANG Yao²

1 Changyi Real Estate Development Service Center, Weifang, Shandong, 261300, China

2 Shandong Jianzhu University Design Group Co., Ltd., Ji'nan, Shandong, 250014, China

Abstract: The construction of land planning system has always been a key project in Chinese development. Only by scientifically planning land space can we make maximum use of resources and achieve optimal development. However, Chinese early land space planning was basically based on the needs of economy and development and affected the environment to a great extent. Therefore, at this stage, ecological environment should be regarded as the basis of development in order to promote the orderly development of land spatial planning. Based on this, this paper first analyzes the role of land spatial planning under the background of ecological civilization, then discusses the current situation of land spatial planning, and puts forward the construction strategy of planning system, hoping to provide reference for people.

Keywords: ecological civilization; planning method; land spatial planning

引言

在十八大会议之后, 我国开始注重绿水青山的发展理念, 并将这一理念全面落实到治理工作中。根据有关的国土空间规划要求, 明确了全国统一的“五级三类”规划体系, 实现了多规合一, 合理布局生态、生活及生产空间, 有助于促进绿色生产生活, 实现生态文明建设, 进一步促进美丽新中国的发展, 这都充分彰显出我国对生态环境的重视, 但是这些措施在实际进行运用时, 还有着诸多问题, 对此, 应对国土规划及生态环境开展深入的分析及研究。

1 基于生态文明背景, 国土空间规划的作用

(1) 明确生态视角, 创新生态文明模式。基于新时代背景下, 开始强调人和自然和谐相处, 经济和社会和谐发展。而生态文明视角的构建, 则为国土空间规划提供了新方法, 应该全面落实统筹兼顾工作, 全面进行生态文明建设, 构建国土空间体系。以山东省为例, 在生态环境中它是非常关键的位置, 不但具有良好的生态文明基础, 长期以来还始终贯彻生态战略, 针对生态文明体制进行了多种积极探索, 也获得了显著的效果, 为相关工作的开展提供了可靠保障。不但要实现整体协调发展, 还应促进试点先行, 为生态文明试验区发展奠定坚实基础, 并对试点示范加以规范, 促进了难度大及要先行完成改革的工作内容, 就山东省先行先试来看, 能够全面展现山东省变革的效用, 寻求一种能够复制, 能够大力推广的科学模式, 从而促进全国生态文明机制的变革发展。(2) 在生态发展的基础上, 健全国土空间规划。强化生态文明建设目标, 寻找生态优先的发展对策, 贯彻绿色发展理念, 提升生活的品质, 在新时代背景下, 对国土空间格局进行有效规划。基于国土空间规划的早期阶段, 针对环境方面不够重视, 这使得规划体系的构建有着诸多问题, 特别是生态环境方面的问题^[1]。对此, 应将生态环境当作发展的基础, 以此来建设国土空间规划, 对原有规划中存在的问题进行解决, 进一步完善空间规划体系。(3) 创新绿色惠民新渠道。和谐的生态环境可以构建公平的

公共产品，也是惠民的工程。以福建省为例，虽然它的生态环境非常好，但是还是有着普遍性的问题，比如结构性生态问题。对此，福建省构建了生态文明试验区，并积极建设生态环境质量为基础的环境治理体系以及生态保护制度，能够在很大程度上弥补生态环境的不足之处，帮助人民群众解决比较严重的生态环境问题，构建天蓝、地绿、水净的居住环境，为人民群众争取更多的福祉，从而达到绿色富省以及惠民的目的。

2 国土空间规划体系构建现状

2.1 缺乏对国土空间规划的重视

对于大部分地区来说，针对生态环境进行规划，往往是在竣工之后，基于整个体系构建来看，生态规划只是其中的一小部分，这充分反映出，实际构建土地空间时，对环境问题缺乏一定的重视。基于这一问题，对生态开展前期规划建设时，将对环境造成非常大的影响。将生态当作发展的基础，在对空间规划体系进行构建时，应对生态环境进行分析，在确保生态文明发展的前提下，科学规划国土空间，以促进生态及建设的有序发展，进一步健全空间规划体系。对于部分人来说，他们在开展国土空间规划时，在环境生态的认识上存在一定的错误意识，这导致构建生态共同发展的国土空间规划时绕了一定的弯路。

2.2 规划方面造成资源浪费

现阶段，就国家国土规划的相关人员来看，在对国土空间进行规划时，他们还缺乏相应的认识，实际进行规划时，考虑的问题往往不够全面，如生态环境问题没有全面认识，没有把它划分到国土规划范围中，这使得国土规划缺乏协调性。因为我国的空间规划体系并未完全成熟，这导致进行规划建设时，极易产生重复现象及脱节规划问题，而根据该规划开展建设，将导致部分地方建设完成之后，还会开展二次改造，而有的地方却一次都未进行建设，这将在很大程度上造成资源浪费，对国土空间规划是极其不利的，阻碍了空间规划的有序发展^[2]。

3 相关的构建策略分析

3.1 实际进行规划时，需贯彻生态建设优先的原则

如果进行规划时，要融合生态文明，那么在建设的开始时，就应加强保护环境生态的意识，全面贯彻生态建设优先的原则。基于国土空间规划，应有效落实底线管控，促进绿色发展的原则。尤其是应对生态保护红线加以重视，对永久农田保护及耕地等约束性指标进行设置，保护生态底线。比如铁路线路的规划，若是贯彻节约资源及完善路线的原则，这势必会对铁路沿线的环境造成较大的破坏，有的还可能占用农田保护区，对生态保护红线造成威胁。若是选择绕行该铁路线路，也会极大地浪费人力及物力等。但是现阶段，在开展国土空间规划时，主要贯彻的理念是优先考虑生态文明，对此，具体进行规划的过程中，应当选取绕行的方式，虽然该方式会耗费大量的时间及金钱，但是能够让人们有效防止将来由于环境破坏导致的诸多生态问题。该方式有利于更好地规划国土空间，构建出的空间规划体系更能满足核心价值观的要求，以及整体发展的经济效益要求。

3.2 增强健全空间规划体系的技术

就国土规划体系来看，因为有关的建设人员缺乏对生态概念的认识，在对体系进行建设时，对保护生态的技术也缺乏全面的了解，所以基于生态文明背景，为了更好地开展国土空间规划，应进一步强化有关规划工作人员的素质，促使其正确认识环境生态对于规划建设的作用，有利于促进环境生态保护的深入研究，增强国土空间规划相关方面的技术。与此同时，在开展规划建设时，还应顺应时代的发展需要，积极探索有效的土地规划及环境保护办法，充分做到取长补短，健全促进国土规划的技术，实现国土规划体系的构建，为其奠定先进的技术基础。

3.3 明确环境生态导向的规划方式

在开展国土空间规划时，对于全国来说，不可采用一个办法，应结合实际的地区状况进行分析，具体来说，应加强环境导向分析，以保证国土空间规划不但体系足够健全，其内容也非常全面。比如南北地区的环境，二者存在较大的差异，对于南方沿海地区来说，大部分都是炎热湿润地区，而北方地区则多为干燥寒冷地区，对此，南方规划人员在开展城市道路规划的过程中，应对道路排水问题，以及道路铺设所需材料的特点进行优先分析；而对于北方规划人员来说，需对防滑及防冻问题多加关注^[3]。总而言之，针对国土规划体系的构建，应充分结合地区环境的特征，健全环境导向规划方法，对各种环境下的规划方案及办法进行探索，以促进将来各个地区的规划体系建设，为其提供科学的规划方法及优秀的经验。

3.4 国家要增加相关标准，强化监督工作

针对建设国土规划体系而言，要求国家在注重技术水平提升的基础上，还应增加对相关工作质量方面的标准，从而在高标准下，进一步增强规划质量。但是只有高标准的要求还是不够的，部分人员还是会存在钻制度漏洞的现象，没有显著的作为。对此，国家应强化国土规划工作的监督，加大监督力度，实际进行规划的过程中，应定期开展评估督查，检验工作质量能否达到有关的标准，以及规划建设是否落实到位等，以促进国土规划体系的构建，为其奠定坚实基础。唯有如此，才能切实构建科学的国土规划体系，对土地空间资源进行合理分配，推动我国健康发展。

4 结论

综上所述，针对国土规划体系进行建设时，应对生态文明问题加强重视，这样才能保证空间规划体系的有效性，实现和谐发展。就生态环境来说，它同人们的生活有着密切的联系，虽然对它造成的破坏，使得我们获得较快的发展，但是破坏之后导致的一系列问题，会让人们花费更多的时间及精力进行解决。对此，在构建体系的过程中，就应对生态环境问题进行分析，虽然这在一定程度上增加了工作量及难度，但是唯有如此，在开展规划建设的过程中，才不会对环境造成破坏，防止产生无法解决的生态问题，充分利用国土空间，促进人和自然的可持续发展。

[参考文献]

[1]梁三妹. 生态文明背景下的国土空间规划体系构建[J]. 城市住宅, 2021, 28(4): 121-122.

[2]谢美娇. 生态文明背景下的国土空间规划体系构建探析[J]. 安徽建筑, 2020, 27(10): 185-186.

[3]杨保军, 陈鹏, 董珂, 孙娟. 生态文明背景下的国土空间规划体系构建[J]. 城市规划学刊, 2019(4): 16-23.

作者简介：单连杰，男，山东潍坊人，大学本科学历，高级工程师；李静（1995-），女，山东省菏泽市人，汉族，大学本科学历，助理工程师；王瑶（1988-），女，河南省信阳市人，汉族，硕士研究生学历，工程师。