

环境监察效能的提升要点解析

刘彦丽

山东省菏泽市生态环境局单县分局, 山东 菏泽 274300

[摘要] 针对环境保护管理工作, 环境监察在其中发挥了重要作用, 是一项举足轻重的举措。开展环境监察工作可以有力推动环境保护和治理工作, 基于此, 环境监察人员需要认识到自身工作的重要性和职责, 创新环境监察理念和工作方法, 提高环境监察效能, 如此为生态环境发展保驾护航。

[关键词] 环境监察; 效能; 环境保护

DOI: 10.33142/aem.v4i7.6422

中图分类号: G63

文献标识码: A

Analysis of the Key Points of Improving the Efficiency of Environmental Supervision

LIU Yanli

Shan County Branch of Shandong Heze Ecological Environment Bureau, Heze, Shandong, 274300, China

Abstract: For environmental protection management, environmental monitoring plays an important role and is an important measure. Carrying out environmental supervision can effectively promote environmental protection and governance. Based on this, environmental supervisors need to recognize the importance and responsibilities of their work, innovate environmental supervision concepts and working methods, and improve the efficiency of environmental supervision, so as to escort the development of ecological environment.

Keywords: environmental supervision; efficiency; environmental protection

1 环境监察工作的重要性

1.1 提高环境质量评估的科学性

人们的学习、工作、生活与生态环境息息相关, 例如, 离不开水环境、大气环境、土壤环境、社会环境, 各种各样的环境变化给人们带来不同的感官感受, 然而要想准确预测和判断环境质量的问题, 需要借助环境监察来实现。全面的环境监察工作可以有效评价生态环境的质量, 从而帮助环境管理人员分析生态环境变化对人们生产生活的影 响及制定环境保护、治理方案, 最终实现生态环境质量控制。借助环境监察工作可以更加直观地反映生态环境水平, 促进环境保护工作开展, 使环境问题从根源上得到有效解决, 避免生态环境遭受危害^[1]。

1.2 促进城市发展与生态环境发展相协调

开展环境监察工作的本质是对生态环境保护工作进行检查和监督, 通过收集环境数据, 结合相关的环境标准和指标, 进行环境保护工作分析和评价, 从而制定符合实际环境情况的环境保护方案, 以满足城市的发展需求。通过环境监察工作的开展, 可以为后续环境保护工作提供依据, 支撑环境保护工作, 促进环境保护工作依据当地区域经济特点实现和环保需求来开展, 保证环境保护工作的实效性, 提高城市发展的科学性。尤其是在当前城市化发展速度飞快的时代, 通过开展环境监察可以帮助城市提升自身优势, 促进区域经济发展, 实现城市发展与生态环境发展相协调。比如, 通过开展环境监察工作, 监督当地各工业企业的排污水平, 制定严谨的污染控制方案, 确保环境

污染得到有效控制, 实现城市发展与生态环境的协调性。

2 现阶段环境监察工作中存在的问题

2.1 环境监察执法缺乏创新

虽然我国从方面加强了法律法规建设, 为环境监察工作提供了制度保障, 然而, 具体开展环境监察工作中, 仍有部分人员坚持传统思想, 造成环境监察执法创新不足。随着时代发展脚步不断加快, 环境监察执法需要紧随时代要求, 对执法思想和方式进行创新。另外, 具体开展环境监察执法过程中, 存在全面性差的问题, 造成环境监察工作成效不理想, 不利于促进环境保护工作开展。

2.2 环境监察工作执行力不足

在城市建设和发展过程中, 各地区结合自身发展情况和特点针对生态环境保护进行了相应的制度建立和完善, 而生态环境保护方面的工作系统而复杂, 且环境保护规定和标准不断调整修订, 会给环境监察工作人员带来一定的难度, 工作执行效率低。环境监察制度的执行是实现环境保护的前提, 是落实环境监督与管理职能的重要体现。根据目前环境监察工作执行情况来看, 在我国推进生态文明建设的过程中, 环境监察人员通常对城市环境问题进行简单处理, 实现了基本的管理职能, 而生态环境的监督职能并未落实到位, 无法为城市环境保护工作提供长远规划的依据, 导致生态环境保护工作受到制约。出现环境监察工作执行力不足的问题, 主要是由于相关工作人员的意识 and 责任感不足, 专业能力和职业素养还有提升, 使得工作执行力度低, 环境监督和管理职能无法充分行使, 环境监察

工作流于形式,进而影响了生态环境保护工作的开展。

2.3 环境监察工作缺乏部门内外联动

环境监察工作是一个多部门联合的工作,单纯地监督或执法都无法切实发挥环境监察职能,不能对违法行为实现有效监管和惩治。针对企业生产中的环境污染问题和行为是多种多样的,在开展环境监察时,需要联合多部门行动,而不是仅仅实行行政执法。根据环境监察工作实践发现,环境执法部门单独开展工作的效果不理想,在环境监察工作中实现内外联动,可以大大提升环境监察效能。

2.4 公众参与监督的积极性不高

对于生态环境保护来说具有很强的社会公益性。有学者曾表明过,环境是人类赖以生存和发展的重要场所,人类不但共有生存环境,且人类对环境的损害不单单是对个人或数人利益的伤害,更是对社会公共利益的损害,其社会影响较为严重。环境监察工作中,社会公众的生态环境保护意识不足,关注度不高,且参与不够积极,通常只是在部分环节或部门问题中参与监督。

3 环境监察效能的提升要点

3.1 重视环境保护及环境监察法律的规范建设

目前,我国在生态环境保护方面的法律法律还不够健全,缺乏相应的专项规定,也存在法律规定与实际发展情况不相符的情况,基于此,应当加强环境保护及环境监察工作的法律规范,构建更具专业性的法律典范。相关法律规定中要明确环境监察的任务和权力责任,保证环境监察工作开展时权责分明,从而提高环境监察效能,为环境保护工作做出重要贡献。

3.2 转变环境监察工作理念

在行为指引过程中,意识发挥着重要作用。新时代的环境监察工作要在科学发展的理念下,创新环境监察工作方法,提高环境监察工作效能,因此,要求环境监察工作人员转变自身工作理念和思路。

环境监察工作人员要保证事前预防与事后规制相结合^[3]。在日常的环境监察工作中,执法工作人员要全面监督和管理工业企业的环境保护工作,要避免存在违法行为发生后再管理、惩处的问题。

环境监察工作人员要实行定期检查和不定期检查相结合。一些企业为了取得更多的经济利益,在其生产中可能会通过各种方式来实现利润增长,企业的一些行为可能属于违法行为,为了实时监测企业活动,避免企业存在违法互动,也为了能够及时有效地对企业违法行为进行处罚,环境监察工作人员不但要开展日常化检查,还要不定期进行突击检查,在提高环境检查效能的同时,有效遏制企业的环境污染问题。

环境监察部门及工作人员要加强自身建设。环境监察部门及工作人员要保证执法工作的廉洁性,具体开展执法工作时,要严格按照法律规定来执行,要做到循章依法。

对于企业的违法行为,要予以规制和惩治。并且,在环境监察过程中,工作人员融入先进的工作理念,例如通过精细化管理理念或人性化管理理念开展环境监察工作,保证环境监察工作的规范性和实效性,以提高环境监察效能。

3.3 实施环境监察机构垂直管理改革工作

我国社会经济在快速发展,相应的环境保护工作形势和要求也在持续改变,为了能够满足现实的环境保护需求,环境监察机构也要进行一定的转型,通过改革管理模式,提高环境监察工作效能。

垂直管理作为一种新型的管理方法在很多企业和政府部门管理中广泛应用,这也是环境监察部门管理模式改革的一个重点方向。环境监察机构采用垂直管理模式,能够合理优化管理结构,从而提高环境监察工作效率和质量,实现环境监察工作效能提升。采用垂直管理模式后,全局管理由省级管理部门负责,地方的环境监察工作由地区监察机构负责,下级部门根据上级下发的规章制度执行环境监察工作^[4]。并且,垂直管理模式中建立规范化的行政制度,使环境监察工作的标准、手段、人员责任予以明确。具体管理过程中,相关制度并不是一成不变的,管理人员结合环境监察工作开展情况不断优化具体方针政策,保证方针政策的适用性和可行性,以增强环境监察效果,提高环境监察效能。

3.4 建立完善的运行监督检查制度,保障体系有效运行

对环境监察体系进行完善,以保证环境保护工作的有效开展。要想环境监察体系更具全面性、规范性和实效性,首先在日常管理中加强企业生产经营过程的检查和监督,建立完善的监督检查机制,例如,定期组织人员检查企业环境管理工作是否落实到位;其次在具体检查时,加大企业生产经营过程中相关环境指标的控制力度,严格把控企业环境污染问题,当存在环境问题时要及时进行调研分析,并做好相关记录,以实现有效管理和经验总结,提高环境监察工作效率和水平,充分发挥环境监察应有的职能作用。

采用排污许可制度可以使污染源管控工作更加便捷高效,建立排污许可一证式管理模式,借助制度工具提高环境监察效能^[5]。一方面,加强排污许可一证式管理制度的协同,从分类管理、审批应用、技术体系等方面着手促使环境评价和排污许可无缝衔接。制定重点污染物排放总量控制的标准,基于排污许可制度,构建企业总量控制制度及排污许可限值制度,在许可范围内涵盖环境风险控制、环境应急方案等要求,使一证式管理模式更加完善。基于排污许可证制度实行环境保护税核算、复核。另一方面,对证后监管进行统一完善。在事中事后监管体系中引入自主验收、自行监测、环境应急管理等工作,规定统一的排污许可证实行、监管方法,提高监管工作的规范性、实效性。基于排污许可标准,通过执法监测、在线监测进行数

据对比、结果评估,通过有效的排污许可核算工作,准确计算污染物排放量后,将其作为排放总量计算、环境统计及评估、环境保护税复核等的重要依据。最后,联合多部门建立监管合力。基层环境监察部门要变革传统思想,加强与其他部门机构的合作,使排污许可一证式管理模式运行实现联动,实行县级机构“一局队站”合一,使污染源监管工作凝聚力量,提高环境监察效率,从根源上使环境污染问题得到有力管控。

3.5 打造完备的能力保障体系

提高基层环境监察执法人员的能力,为环境监察工作提供人才保障,加强环境监察技术标准,保证环境监察的专业水平,以保障环境监察效率,实现精准治污。

(1) 加强环境监察工作队伍建设。环境监察工作的专业化、法制化程度高,需要一支高质量的监察人员队伍作为基础保障。环境监察部门要结合行政执法要求和实际工作需求,构建环境监察人员队伍建设标准,以标准化建设为目标,加快实施人才队伍建立和完善。

(2) 加强环境监察能力提升。提高环境监察中污染源检测技术水平,为污染源监测提供先进的设备仪器,例如,配备便携式监测设备对挥发性有机物等热点污染物进行监测。建立环境监测技术标准,明确监测要求、技术体系、在线监测等细则。加强环境监察执法装备建设,在执勤执法车辆配备中引入环境执法车辆。

(3) 建立自行监测体系并加强管理。在企业中加大自行监测的宣传,加强自行监测体系建立和监督,提高企业的自我监测意识和责任,推动企业内部环境质量管理。加大社会监测机构和第三方运维机构的监督,有效防范和整治弄虚作假的行为。

(4) 加强信息化管理建设。各基层根据实际建立统一的污染源监管数据库,各业务平台与排污许可管理平台相结合,实现数据共享、业务协同及一证式信息化管理,建立全流程的污染源监管模式。变革污染源信息管理与应用模式,使污染源信息管理由“数据大”向“大数据”转变,实现污染源智能化管理与预警。

3.6 提高公众参与监督的积极性

首先,环境监察部门要在基层加强环境保护工作的宣传,通过多媒体、新媒体的方式提升公众的环保意识和责

任,从而积极投身参与到环保工作中。在宣传教育过程中,要注重对民众环保行为和意识的引导,营造热爱环境、热爱自然的良好社会氛围。其次,组建公众监督小组,人数少的地区可以推荐个人作为代表,也可由社区、村委会选派人员作为代表;人数多的地区可以建立监督代表小组,由乡镇政府挑选的代表及基层选拔的代表组成。监督小组的成员参与到环境保护及环境监察工作中,参与环境问题的研讨,并对环境监察结果和改善效果进行监督。

4 结语

综上所述,随着社会经济高速发展,虽然人们的生活质量得到了很大程度改善,然而,由于环境意识差、环境管理不到位而出现了很多环境污染问题,造成生态环境受到严重威胁,不利于人类和社会的生存发展。开展环境监察工作有利于提高环境质量评估的科学性,促进城市发展与生态环境发展相协调。但是,现阶段环境监察工作中存在环境监察执法缺乏创新、环境监察工作执行力不足、环境监察工作缺乏部门内外联动、公众参与监督的积极性不高等问题。为了提高环境监察效能,相关部门要重视环境保护及环境监察法律的规范建设,环境监察人员要转变环境监察工作理念,实施环境监察机构垂直管理改革工作,建立完善的运行监督检查制度,打造完备的能力保障体系,提高公众参与监督的积极性。通过对环境监察管理体系进行进一步健全和完善,促进环境监察工作有效贯彻落实,提高环境监察效能,保障我国生态文明建设的稳步推进。

[参考文献]

- [1]陈彤,徐增友.环境敏感区在环境影响评价分类管理中的应用[J].清洗世界,2022,38(2):190-192.
 - [2]马欢欢,程亮,陈瑾.污染源环境监管体系建设现状及对策研究[J].中国环境管理,2022,14(1):61-67.
 - [3]陈超.新形势下生态环境监测质量问题与对策[J].清洗世界,2022,38(1):106-108.
 - [4]边境.探究环境监测在环境保护中的作用及意义[J].资源节约与环保,2022(1):48-51.
 - [5]吴向辉,鲁珊珊.生态环境保护工作中的生态环境监测的重要性及改善措施[J].科技风,2022(3):145-147.
- 作者简介:刘彦丽(1977.2-)女,德州学院,会计专业,就职单位:山东省菏泽市生态环境局单县分局,助理工程师。