

国土空间规划体系下的多规合一探讨与展望

戴丽

十堰市基础测绘地理信息有限公司, 湖北 十堰 442000

[摘要]自然资源是人类发展、日常生活中重要的资源,起到了非常重要的作用。在现代社会环境中人们也认识到资源保护工作的重要性,同时采用有效的方式提升资源使用效率。从国家发展最初阶段至今,我国政府一直将空间体系规划利用作为战略发展目标,同时在党的十八届五中全会中也提出了多规合一理论,从而将国土空间进行合理的规划与利用。目前,将多规合一理论在国土空间规划体系中的应用已经成为各地区发展的重点,因此应加强多规合一在国土空间规划体系中的应用进行深入的研究,从而提升国土资源利用率。

[关键词]国土空间规划体系;多规合一;探讨

DOI: 10.33142/aem.v4i8.6742

中图分类号: TU984.1

文献标识码: A

Discussion and Prospect on the Integration of Multiple Regulations under the Territorial Spatial Planning System

DAI Li

Shiyan Basic Surveying and Mapping Geographic Information Co., Ltd., Shiyan, Hubei, 442000, China

Abstract: Natural resources are important resources in human development, daily production and life, and play a very important role. In the modern social environment, people also recognize the importance of resource protection, and adopt effective ways to improve the efficiency of resource use. From the initial stage of national development to now, the Chinese government has always taken the planning and utilization of space system as the strategic development goal. At the same time, the theory of multiple compliance has also been put forward in the Fifth Plenary Session of the 18th CPC Central Committee, so as to make rational planning and utilization of land space. At present, the application of the theory of multiple compliance in the land spatial planning system has become the focus of regional development. Therefore, we should strengthen the application of multiple compliance in the land spatial planning system for in-depth research, so as to improve the utilization rate of land resources.

Keywords: territorial spatial planning system; multi compliance; discussion

引言

从目前,我国土地资源利用情况来看,随着城市的不断发展与建设,各城市土地资源紧缺的情况比较常见,因此为了进一步做好国土空间规划体系建设并确保各空间利用效率,应提升审批效率,同时相关管理部门应落实多规合一理论。将多规合一理论应用到国土空间规划中,可以为国土空间规划体系构建指明方向,起到良好的引导作用,同时可以将国土空间规划顶层设计进行优化并可以体现出现代城市建设特点,更好的推动城市建设。

1 多规合一理论概述

1.1 多规合一产生的原因

在2002年,国家发改委出台了与规划体制改革相关的意见,其中主要阐述了将城乡、土地、交通、自然环境、水利资源、公共服务等进行统一规划的方式,将社会经济发展与国土空间规划进行有效融合。从2003年开始,各城市开始建设多规合一规划改革试点。直到2013年,中央在城镇化工作会议中对城镇化建设方式提出了意见,应遵循城乡建设规律,将多规合一进行全面落实。到2014年我国中共中央国务院印发了关于城镇化规划与发展的

指导意见,在意见中对多规合一进行了进一步的阐述。在这以后,我国有二十八个市县落实了多规合一,并建立了多规合一试点,将社会经济发展规划、城乡建设规划、土地使用规划、环境保护规划进行了统一管理,从而也加快了多规合一的发展速度。

1.2 多规合一含义

多规合一是将社会发展规划、经济发展规划、城乡建设规划、土地资源利用规划、环境保护规划等进行充分融合,从而将国土空间规划中的不足进行优化并可以为国土空间规划体系构建进行引导,从而解决操作方面、行政管理、技术管理、制度建设中的不足。多规合一并不是对规划进行重新编制也不是将不同的空间规划采用物理方式进行整合,而是对空间中的冲突进行有效协调、交接、处理,从而构建统一的方式进行指导并将问题进行解决,有效解决其中的矛盾并体现出在国土规划前期、手续审批中的作用^[1]。

2 多规合一在国土空间规划体系中的应用

2.1 对国土空间规划体系目标进行确定

从最终目标一致性角度来看,多规合一与国土空间规

划体系构建有着直接的关系,将两者结合后可以形成一张蓝图并可以将更新工作进行动态化管理,最终完成国土规划工作目标。一张蓝图中可以将多规合一中所涉及到的数据信息进行整合并与相关要素进行结合,采用综合处理的方式对规划蓝图进行完善,将图像资料、国土规划信息展现在同一张蓝图中,在规划蓝图中还应包括不同控制矢量图形、属性参数、信息规划数据等。在进行国土规划与蓝图构建过程中应保证这两项工作可以同时开展并可以起到相互促进的作用,体现出规划工作动态化管理。国土规划与蓝图构建间形成相互促进的关系后可以对国土规划体系构建中的问题进行有效处理。

2.2 可以完成对国土空间规划体系优化工作

国土空间规划体系中多规合一可以将国土空间规划体系编制方式进行优化,同时可以更好的推动国土空间规划体系建设进程。在进行国土空间规划体系编制过程中多规合一可以将城市整体规划、城市用地整体规划、城市各功能区规划进行有效结合,充分发挥出多规合一的优势并可以将规划过程中的不足进行优化,在完成各项规划工作后,城乡规划工作可以全面发挥出在公共政策管理中的职能并可以对国土空间规划工作进行有效的约束,保证国土空间规划工作的合理性并充分体现出城市各功能区规划的作用,提升国土空间规划工作的质量。

也就是说,国土空间规划体系的构建不是一蹴而就的,是需要从宏观角度长期进行的一项工作,因此在进行国土空间规划体系构建时应利用多规合一理论,确保规划工作可以顺利开展并确保工作的全面性。同时在利用多规合一进行国土规划体系构建过程中,各相关管理部门还应加强联系并做好改革工作,从而实现国土空间规划体系建设的统筹工作、监督管理工作及质检工作优化目标,体现出多规合一在国土空间规划体系建设中的作用^[2]。

3 多规合一在国土空间规划体系中发展方向

3.1 与时代发展要求同步,对发展方式进行创新

多规合一应用到国土空间规划体系中应符合时代发展要求并可以做好发展创新,完成国土空间规划多规合一方案制定后,可以对各项产业经济、企业经济转型及革新进行推动,同时可以符合生态发展、环境保护工作整体要求及管理目标。将多规合一应用到国土空间规划过程中应先了解时代发展要求,从而可以对空间进行规范、合理的规划与应用,同时在进行规划的过程中还应充分利用先进技术对整体规划工作进行优化。从而可以在城市规划设计、城市空间管理模式及城市公共空间利用中体现出多规合一的优势,从而可以更好的满足现代城市建设与发展要求,更好的推动国土空间规划建设并体现出多规合一的应用优势。总的来说,国土空间规划体系建设过程中落实多规合一理论可以更好的符合时代发展需要,同时可以根据时代发展趋势对各项工作进行调

整,使各项改革工作可以符合国家政策、经济发展模式及可持续发展需要,这样也是多规合一未来发展所需要完成的工作,可以更好的适应时代变化、环境变化,提升国土空间规划工作的适应性、协调性,与时代发展同步,实现国土空间规划目标。

3.2 深化多规合一,实现统筹发展与生态建设目标

近些年来,城市建设与发展速度逐渐加快,多规合一应用面也在扩大,不仅被应用到城市用地规划与空间规划中,同时还涉及到了其他方面,实现了城市综合建设与发展目标。多规合一既需要体现在生态文明建设、智慧城市建设中同时还应站在宏观角度对国土空间规划整体方向进行统筹管理,有效避免外界因素给国土空间规划所带来的不利影响,将国家发展战略与城市建设发展要求进行结合,从而保证国土空间规划体系建立的合理性、全面性、先进性同时可以将多规合一融入到国土空间规划过程中,利用多规合一做好城市建设中的生态保护工作与建设发展工作,从而可以从不同角度、不同方面、不同层次完成空间规划,确保城市生态环境建设质量。对国土空间规划体系建设情况进行了解后可知,多规合一在进行国土空间规划体系构建中不能单方面只进行空间规划工作,还应结合多规合一中所涉及到相关领域的技术,因此为了保证多规合一建设效果应保证国土空间规划工作的全面性与整体性,同时始终坚持生态文明建设。同时,在落实多规合一时还应采用智慧管理方式并推动综合性发展道路,从而可以对多规合一统筹工作奠定基础,从而可以保证多规合一在生态文明建设过程中的效率^[3]。

3.3 各专业精诚合作,加快城镇化建设

城镇化建设与多规合一的落实有着直接的关系,利用多规合一理论可以更好的推动城镇化建设,实现城镇化建设的现代化。为了更好的推动城镇化建设还应将多规合一理论与社会学专业、生态学专业、经济专业等进行全面结合,对多规合一发展方向进行确定并可以为城镇化建设提供理论基础,从而保证城镇化建设发展的专业性及创新效果。多规合一理论具有较强的融合性且在进行多规合一规划编制时还应确保其全面性,从而保证在进行国土空间规划过程中可以满足城市生态文明建设的需要,进一步加快城镇化建设速度。多规合一中涉及到的环节较多,可以更好的满足新型城镇建设需要,提升国土资源利用率的同时更好的促进城镇现代化发展。通过研究可知,将多规合一应用到现代城镇建设过程中更符合未来发展要求,利用多规合一进行国土空间规划体系建设时可以对体系进行不断升级,多规合一已经成为现代化城镇建设的动力,在这样的发展环境下各行业、各专业参与规划的人员应做好合作与协调工作并利用信息化技术构建信息化交流平台,通过不同专业的努力推动现代城镇建设并为国土空间规划体系构建奠定基础。

3.4 做好城市规划设计, 提升空间的立体性

为了更好的推动多规合一的发展, 应强化城市规划设计工作, 因此应对城市规划设计体系进行完善, 并充分利用城市空间、地形地貌特点并做好管控工作, 同时还应对各城市空间进行完善, 从而体现出多规合一在城市规划建设中的作用。同时, 强化城市空间管控, 从不同层面开展城市空间规划设计工作并对城市规划设计效果进行优化。通过此来提升城市规划设计效率、可行性、完整性, 更好的体现出空间规划设计管理效率。在进行城市规划设计优化过程中, 应充分利用信息化交流平台, 同时, 相关部门还应做好协同管理工作并对管理路径进行明确, 在进行城市规划与建设过程中还应做好协调与统筹管理工作, 并采用系统化方式对各环节中的问题进行处理, 使各项城市规划设计工作可以全面落实并可以提升城市空间利用率, 提升生态环境建设质量, 在提高各项工作管理水平的基础上更好的推动多规合一理论的落实工作。

4 多规合一在国土空间规划体系建设中的应用路径

4.1 明确国土空间规划体系建设的意义

将多规合一融入到国土空间规划建设过程中, 可以实现国土空间规划建设的一体化发展, 在落实多规合一建设工作后可以将国土空间规划体系建设中的一些问题进行优化与处理, 从而可以将城市主体功能区域进行准确认定并可以对国土空间规划体系建设目标进行优化, 在进行具体建设过程中, 若建设目的、建设技术与用地分类联系时存在一些矛盾可以利用多规合一进行处理并可以对建设目标进行优化并确保各项工作的一致性, 从而确保数字工作地图的完整性并可以确保区域空间设置效果及设置成果水平^[4]。

4.2 对多规合一措施进行调整与优化

国土空间规划体系中利用多规合一, 应从不同的角度确保体系的完善性, 同时还应对国土空间规划措施进行完善。不论是在进行国土空间规范方案编制还是进行多规合一政策优化均应落实创新性理念。因此在这个过程中, 应积极利用创新理念并树立科学发展观、可持续发展观, 从而可以吸引更多的专业人才完成国土空间规划体系建设。只有保证人员的专业性, 才能保证建设过程中所应用专业理论的合理性并可以提升操作水平, 在进行多规合一国土空间规划体系建设过程中可以提出更加多元化的、合理化的建议。在这样的基础上在进行国土空间规划建设时可以得到更多的专业性建议, 并可以进行更加专业的讨论, 使经验总结工作更加全面并可以对传统制度进行革新。利用以上方式可以更好的提升多规合一国土空间规划体系的完善性并可以提升认同感, 使国土空间规划体系更好的满

足当地政府的要求, 避免国土空间规划体系中多规合一实施过程中出现偏差。

4.3 技术应用路径

国土空间规划体系构建过程中利用多规合一应做好技术路径设计工作, 在进行技术应用路径设计过程中, 应充分利用第三次国土资源调查结果与相关数据信息, 从而提升国土空间规划体系建设水平, 同时还应利用相关数据定期对技术应用路径进行优化与更新, 为国土空间规划体系构建提供设计信息、实施信息。此外, 在利用以上成果后可以优化整体规划设计结果, 并采用层层叠加方式对不同类型国土空间规划图进行叠加并构建完善的国土空间规划体系, 同时可以实现对国土空间规划体系的动态化更新与优化。

4.4 国土空间规划蓝图构建

在完成以上工作后, 在进行国土空间规划蓝图构建时可以采用双评价方式, 实现国土空间规划蓝图一体化。一方面, 评价城市中各区域资源、环境承载能力, 并对发展优势等级进行确定。另一方面对国土空间开发利用的适用性进行分析与评价, 从而保证城市规划设计的合理性并可以挖掘城市发展潜力, 通过此完成国土空间蓝图的规划, 为多规合一国土空间规划建设奠定基础^[5]。

5 结语

总之, 多规合一与国土空间规划体系间存在着直接的关系, 落实后可以对国土空间规划体系建设过程进行整体监督与及时反馈, 同时利用信息化国土平台可以对国土空间规划体系进行优化, 将多规合一应用到国土空间规划体系构建过程中可以保证发展蓝图的全面性、整体性, 推动城镇现代化建设的基础上实现生态环境保护目标。另外, 国土空间规划体系构建中落实多规合一政策后可以提升城市空间规划效果、市政管理水平, 实现城镇现代化建设目标。

[参考文献]

- [1] 劳红燕. 国土空间规划体系下的多规合一探讨与展望[J]. 居业, 2022(5): 80-82.
 - [2] 麻万金, 俞倩. 国土空间规划体系下的“多规合一”探讨与展望[J]. 建材与装饰, 2020(21): 105-107.
 - [3] 雷永平. 基于国土空间规划体系下的“多规合一”研究[J]. 建材与装饰, 2020(18): 108-111.
 - [4] 李琳, 韩贵锋, 赵一凡, 郭建明. 国土空间规划体系下的“多规合一”探讨与展望[J]. 西部人居环境学刊, 2020, 35(1): 43-49.
 - [5] 沈惠新, 张钰. “多规合一”视角下蚕桑村实用性村庄规划策略研究[J]. 安徽农学通报, 2022, 28(8): 3-5.
- 作者简介: 戴丽(1987.1-) 学历: 本科, 武汉理工大学环境艺术设计专业, 目前就职单位: 十堰市基础测绘地理信息有限公司。