

国土空间规划视角下的美丽乡村规划探析

王佃云

烟台市建筑设计研究股份有限公司, 山东 烟台 264000

[摘要]在我国社会经济持续发展、国民生活水平不断提高的背景下,无论是国家还是国民都十分重视人居环境建设。在城镇化发展进程中,美丽乡村作为重要的内容,关系着村民的生活与农村发展。为了进一步优化美丽乡村规划建设水平,文章在明确国土空间规划进程和任务的前提下,站在国土空间规划的角度探讨优化美丽乡村规划设计的措施,以期规划设计人员提供参考。

[关键词]国土空间规划;美丽乡村;规划

DOI: 10.33142/aem.v4i9.6926

中图分类号: TU9

文献标识码: A

Analysis of Beautiful Rural Planning from the Perspective of Territorial Space Planning

WANG Dianyuan

Yantai Architectural Design and Research Co., Ltd., Yantai, Shandong, 264000, China

Abstract: Under the background of China's sustained social and economic development and the continuous improvement of national living standards, both countries and citizens attach great importance to the construction of human settlements. In the process of urbanization, beautiful countryside, as an important content, is related to the life of villagers and rural development. In order to further optimize the planning and construction level of beautiful villages, this paper discusses the measures to optimize the planning and design of beautiful villages from the perspective of land spatial planning, on the premise of clarifying the process and tasks of land spatial planning, in order to provide reference for planning and designers.

Keywords: territorial spatial planning; beautiful countryside; plan

1 国土空间规划进程

社会经济经过一段时间发展后会遇到空间矛盾,为解决这一矛盾需要采取一定的措施进行文化、经济、生态等要素的协调统一,合理地分配国土资源,确保社会经济进一步发展。当前学界还没有统一的国土空间规划概念,相比之下,国外很多发达国家有着相对较为完善的国土空间规划体系,比如德国实行垂直空间规划体系。我国社会经济发展导致面临着越来越严峻的国土空间规划需求,国家开始发布“多规合一”等规划政策,以期达到保护生态环境、加强开发国土空间、推动经济建设的目的^[1-3]。

国土空间规划有着数据保密性高、共享程度高、完整性高等诸多特点,具体来讲如下:第一,数据保密性高。国土空间规划涉及关于土地资源开发、利用、规划设计等内容有着更高保密性,通过应用现代信息技术可以高效保护和建设核心内容,有助于加强和群众的沟通联系,保证更好地编排管理数据信息内容,避免危害和损伤国土空间规划方案。第二,数据共享。我国国土空间规划和设计在各个部门支持下必然会得到新的发展,合理应用现代信息技术可以逐渐取代传统人整理分析数据信息的模式,加强部门之间的沟通和联系,使用更加多样化、高效安全的信息交流方式,同时提高社会公众参与度,确保群众知情权。第三,数据及时性和准确性提高。国土空间规划中对信息

方面的要求较高,应保证规划设计人员站在不同角度对数据信息进行全面地分析,并且利用现代技术科学地验证数据信息的准确性,为有序推进国土空间规划工作提供准确、及时的数据信息。

国土空间规划主要经历了萌芽阶段、成型阶段、探索阶段、完善阶段。

第一,萌芽阶段。新中国建设初期国内百废待兴,此时,国家首先需要对全国自然资源基本状况、分布规律等进行统一地掌握了解,然后方可进行合理地规划设计。为此,国家开展了相关研究,其中包括土地资源、水资源、农业资源等多项内容,划分了农业区域,同时明确国土整治要求。

第二,逐步成型阶段。国家颁布了《土地管理法》等相关规范,目的是加强国土空间规划。多年来,国家组件专门的国土资源部,将自然资源规划、管理、保护、利用等内容进一步明确,发挥着自身规范国土资源市场秩序、合理配置国土资源等重要职能,我国的国土空间规划工作也逐渐成型。

第三,试点探索阶段。我国为进一步深入落实区域发展总体战略,在二十一世纪初开始进行国土资源规划试点的探索,并且颁布了《全国国土规划纲要(2014-2030)(草案)》、《关于全面深化改革若干重大问题的决定》等

内容,要求建立空间规划体系,加强空间用途管制职责的统一。这对于国土空间规划基础性、战略性发展有着深远的意义。2014年“多规合一”试点工作通知的发出,促使全国28个市县开始以多规合一为指导进行国土空间的规划。

第四,发展完善阶段。国家提出生态文明建设以期解决严峻的资源紧张形势,国土空间规划体系中也要适应这一发展战略,开始进行各项工作部署。在该阶段,我国国土空间规划虽然逐渐趋于完善,但是体系仍然不同意,同时人地关系的时空格局在不断变化,此时,国土空间规划工作任重道远。

2 国土空间规划的任务

2.1 从供给侧角度构建城乡区域分工协作新体系

新体系以点线面和县域基本区域单元为基础进行规划设计,完成多层次城乡区域分工协作新体系的构建。

2.2 从需求侧构建空间市场一体化框架

市场机制背景下以及区域经济不断扩大的前提下,要求必须进行区域一体化发展。企业依靠政府提供发展的软件条件和硬件条件,只有条件充分才能促使内在动力带动企业进一步发展。区域一体化有着很强的内在动力,但是依然需要政府施以援手才能在外在动力作用下达到各个区域互联互通的效果。各个地区企业规模、区域经济发展速度、建设规模等直接取决于区域一体化、空间一体化完善程度和发展水平。

2.3 从市场失灵促进区域协调和可持续发展

协调发展问题以及经济和生态环境冲突是导致区域经济出现失灵的两个主要方面,区域经济可以实现这两个方面的协调处理。缩小区域相对差距、扩大绝对差距是中国区域差距最大的问题,我国想要缩小区域之间的相对差距,就要制定有效的应对政策,加强将绝对差距扩大问题的解决。

3 美丽乡村规划存在的问题

3.1 用地分类问题

第一,用地分类标准不同意。作为城镇边界之外的部分,村庄规划设计的问题包括两方面,一是村级土地利用问题,二是村庄规划合一方面的问题。当前我国很多地区都存在用地分类标准不统一的问题,这主要体现在以下方面:①重点关注土地使用经济性、社会属性导致村庄规划受到阻碍;②没有按照国土空间规划体系要求合理地定义村庄农用地,单纯地将一些农用地化为非建设用地,不利于合理地规划建设村庄;③用地分类不足,导致限制了多规合一方案在村庄规划中的落实。

第二,乡村振兴带动新兴产业用地类型没有明确。在国家提出乡村振兴发展战略部署后,我国各个地区开始顺利地实施乡村振兴工作,并且取得了较为良好的效果,我国乡村新型产业发展速度较快,这对于农村居民生活条件的改善大有裨益。在新兴产业中,存在一些集观光旅游、酒店、农家乐等于一体的新兴产业,这就导致新兴产业规划用地类型难度增加,没有充分发挥乡村振兴工作优势,

将新型产业用地类型充分带动起来,同时也导致此类用地需求难以得到充分保障,可见,需要进一步完善更新此方面的工作^[8]。

第三,历史文化、风貌保护用地不足。美丽乡村建设的一项非常重要的工作内容就是历史文化的传承和保护。最新村庄规划设计中对文化遗产、特色风貌村庄的保护提出了明确的而要求,但是在具体实践中受到主观因素的影响,难以高效地落实特色保护型村庄,无法有效保护种植已久的梯田、传统老磨坊、百年老井等村庄局部存在的历史文化和风貌。由于没有明确定义此用地类型,没有做好历史文化保护线的划定,导致难以顺利地开展历史文化传承和保护工作。

3.2 技术底图不统一

当前规划设计人员常常采用AutoCAD中dwg格式的数据进行村庄规划技术底图的编制,绘制比例尺为1:1000,精度较高。在编制乡村土地规划时使用ArcGIS地理信息系统,按照至少1:5000的比例尺进行调查,精确度有待提高,导致规划设计图纸难以高效地指导居民点布局,村庄缺乏足够的规划空格键尺度。同时,还需要做好技术底图的统一才能将“多规合一”的目标充分落实。

3.3 公众参与度低

村民是规划建设美丽乡村的重要参与者,其直接和美丽乡村规划效果相关。但是当前很多村庄规划过程中将该项工作都完全交付给当地政府,村民普遍缺乏参与度,在编制村庄规划方案中,没有充分了解其目的、作用和内容,在规划建设中也并没有积极参与其中,对美丽乡村建设产生了一些不同程度的负面影响。

4 国土空间规划体系下的美丽乡村规划模式

4.1 多方位空间规划

在现代社会发展背景下,传统村庄规划方式已经难以满足乡村、社会的发展需求,传统的规划方式无法高效合理地运用农村空间、土地等资源,此时,可以采取多方位空间规划的方式,并且此种规划模式应用效果良好。相关部门工作人员可以加强多方位空间规划观念的转变和落实,将传统单一村庄规划的方法进行改善创新,合理调整农村空间布局形式,落实多方位空间规划。在规划建设美丽乡村过程中,工作人员可以从多层次考虑各个方面影响因素,高度重视乡村空间这一要素,实现空间、布局一体化发展。在规划建设美丽乡村过程中还要加强信息、人员、物质等方面的考虑分析,便于美丽乡村的建设发展,同时,应合理规划乡村庭院、公共空间,确保和农民生存、生活要求相符合,并且以此为基础加强建设新农村,加大新设施、新技术的应用力度。

4.2 挖掘村庄特色,保护传统风貌

我国历史文化悠久,很多乡村都存在丰富的历史文化,有的地区还存在诸多名胜古迹,不过在美丽乡村规划建设中很容易出现破坏历史文物、生态环境的情况,为此,在

美丽乡村规划设计中,工作人员应当端正态度,加大兼顾力度,加强保护乡村环境和文化景观。在乡村振兴过程中,要注意尽量将原有生态面貌维持,统一乡村风貌特征,在维持传统文化基础上做好经济发展行业、企业的引入和应用,实现特色乡村经济的打造^[7-8]。

4.3 全域土地整治

为了充分保护好现有的生态环境,避免威胁农村生态景观,可以采取全域土地整治改善不好的生态环境问题。在规划建设美丽乡村过程中,全域土地整治以农用地整治为基础,重点整治宅基地。在这个过程中,完善的土地整治长效机制是保证全域土地整治工作充分落实的基础。同时,相关部门在进行全域土地整治过程中可以加强高标准农田基础设施的建设和完善,加强农田灌溉技术的改善优化和应用,加强农田防护工程的建设,充分保障农田灌溉的电力等方面需求。

5 国土空间规划体系下的美丽乡村规划方法

5.1 制定用地分类标准

在美丽乡村规划设计中,用地分类标准发挥着不可取代的作用,相关部门可以指定统一的用地分类标准,为合理规划建设美丽乡村提供有力保障。具体来讲,可以通过如下几方面进行标准制定:

5.1.1 建设用地分类体系

相关部门可以根据实际情况建设用地分类体系,做好用地分类标准的合理设置,统一各个地区用地分类标准。相关部门在建设用地分类标准过程中应当加强考虑国土空间规划体系、城乡一体化发展,以整体规划为前提制定分类标准,并且从自然、经济、社会等多个方面入手。相关部门可以先粗略地划分生态用地、农田用地、建设用地等农村用地,然后详细地划分三大种类的细节部分,明确用地定义和标准,最后由相关部门整合国土调查数据信息,完成用地分类体系的建立完善,为顺利地美丽乡村规划建设创造坚实的基础条件。

5.1.2 明确村庄新兴产业用地分类的定义

相关部门高度重视乡村振兴工作,通过乡村振兴推动农村经济发展、提高农民生活水平。乡村振兴涉及到诸多方面的内容,比如文化活动、工艺品生产、养老院、农家乐、民宿等,在用地分类中可以以这些新兴产业用途为基础进行合理地定义,比如民宿、酒店、农家乐可以按照居住用地定义;养老院、美食、文化活动室定义为公共服务、管理用地,专门用于公共服务;工艺品生产用地定义为工业用地,其可以带来一定的经济效益;电子商务可以定义为物流用地,用于物质、信息的交流互动。相关部门通过详细明确定义后能够有效管控各个行业,实现乡村规划水平的有效提升。

5.1.3 增加乡村历史文化与风貌保护用地

作为历史悠久的大国,我国农村的传统建筑、文化十分丰富,且分布十分广泛,这些历史文化可以体现在村庄

各个方面,在建设美丽乡村中,可以充分体现这些特色,避免建设千篇一律的村庄。为此,在规划美丽乡村中,相关部门要加强保护乡村历史文化和风貌,加强各个乡村历史文化的了解掌握,加大力度保护典型建筑、梯田、古井等。

5.2 统一技术底图

美丽乡村规划的前提为统一的技术底图,工作人员应当加强对如下几方面的重视和掌握:

第一,加强国土调查数据的整理分析,将国家规定的比例明确。国家经过国土调查后获得了更加准确的数据信息,可以有力支持国土空间规划,实现土地利用率的提升,支持乡村规划工作、技术底图绘制工作的顺利开展。

第二,绘制技术底图中加强“双评价体系”的应用。在完成技术底图绘制后,通过校验将“三区三线”明确,将不合理的地方及时校正。

第三,做好全新技术底图绘制比例的确定。乡村规划对精度有着较高的要求,所以应当做好技术底图绘制比例的确定。当前技术底图绘制中常常采用的是1:2000的比例。

5.3 积极引导村民参与

在美丽乡村规划建设中,村民作为主体人员应当积极参与其中,同时,规划建设管理人员也要加强和村民的沟通,对农民生产生活情况加强了解,明确村民的需求,将美丽乡村规划的目的、作用充分渗透到村民思想当中,并且落实到行动上,进而保证村民积极参与其中。同时,村党组织也要充分发挥自身职责,加强宣传,带领村民积极参与到美丽乡村建设中。

6 结语

总之,以国土空间规划视角合理地规划建设美丽乡村有助于改善农村人居环境,提高村民的生活舒适性、满意度,推动我国城乡一体化发展建设。

[参考文献]

- [1]侯梅.国土空间规划体系下的乡村振兴规划初探[J].华北自然资源,2021(6):119-121.
- [2]田淇元.基于国土空间规划体系的乡村规划[J].中国科技信息,2021(19):113-114.
- [3]薛飞.国土空间背景下无为市美丽乡村建设策略初探——以街分中心村为例[J].安徽建筑,2021,28(7):25-26.
- [5]孙思敏.国土空间全域管控思维下乡村振兴探索[J].北京规划建设,2021(2):10-13.
- [4]陈进良.疫情后关于乡村振兴与国土空间规划的若干问题思考[J].中外建筑,2020(8):117-121.
- [5]贾翠萍.国土空间规划体系下的村庄规划[J].华北自然资源,2020(3):105-106.
- [6]何晓妍.国土空间规划视域下抚松县域乡村建设规划研究[D].吉林:东北师范大学,2020.

作者简介:王佃云(1988.1-)女,学历:本科,毕业院校:烟台大学;工作单位:烟台市建筑设计研究股份有限公司。