

乡镇国土空间规划在国土空间规划体系中的意义

罗科

普安县工业和科学技术局, 贵州 黔西南 561500

[摘要]随着经济和社会发展的扩大, 中国向快速发展的城市化和工业化转型, 不仅国家的转型力度发生了变化, 而且土地扩张的速度也在加快, 既出现了热带发展的不平衡, 也出现了不协调的发展。在新时期, 国家在县级和市级的5-3类空间规划类的土地规划是其实实施的核心。重新规划设计是改善功能和优化空间的核心, 是县乡两级土地规划意识的重要组成部分。

[关键词]乡镇国土空间规划; 国土空间规划体系; 意义

DOI: 10.33142/aem.v4i9.6947

中图分类号: TU9

文献标识码: A

Significance of Township Land Spatial Planning in Land Spatial Planning System

LUO Ke

Pu'an County Bureau of Industry, Science and Technology, Qianxi'nan, Guizhou, 561500, China

Abstract: With the expansion of economic and social development, China's transformation to rapid urbanization and industrialization has not only changed the strength of the country's transformation, but also accelerated the speed of land expansion, resulting in both unbalanced and uncoordinated tropical development. In the new era, the national land planning of 5-3 types of spatial planning at the county and municipal levels is the core of its implementation. Re planning and design is the core of improving functions and optimizing space, and is an important part of land planning consciousness at the county and township levels.

Keywords: township land spatial planning; land spatial planning system; significance

引言

在《国家乡村振兴战略规划》及其相关政策在各级的实施过程中, 城市的新时代正在逐步发展, 合理的规划加强了城市的功能和空间发展, 提高了乡村的综合作用。在这种情况下, 国家研究和计划“绿色有限”(green development 的技术创新)的重点集中在“发展智能可行的社区空间, 发展智能控制和改进规划中的技术发展”项目。需要的是村镇发展的举措, 实现本村乡村振兴的目标, 重点是村镇发展时期和需求的发展, 村镇发展模式的发展, 促进智能控制和改善控制和功能的技术的发展, 以及村镇健康有序发展的技术集成和技术支持应用的技术。^[1]

1 乡镇国土空间规划意义

党的十九大报告指出, “我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡发展之间的矛盾”, 这主要体现在农村发展不平衡、不充分。小城镇是国家行政体系中最基本的行政单位, 在协调城乡关系、促进农村经济和社会发展方面发挥着重要的推动作用。出于这个原因, 在一个实施体系中的城市层面的景观规划有助于解决我国内部重要的社会矛盾, 既是促进乡村发展质量恢复的前提, 也是新型城市化的前提。2019年5月以来, 自国家发布关于建立国土空间规划体系和监督实施的系列意见(转发(2019)18号)以来, 各地城市层面的国土空间规划制定工作不断取得进展。城市层面的整体规划是对正

在进行的详细规划的深化, 并在省、市和地区层面实行对国家空间区域的控制。居住区的规划区域包括一个或多个行政区域(街道), 在这些地方建立行政区域。对居住区的整体规划超过了居住区定位部门, 这在地理上的接近性和由此产生的生态保护线、永久基地建筑区和城市发展之间的界限的转移和进展, 导致对各类自然资源的地理规划的实施有更高的规划要求, 以及对这些资源的正确使用。特别是, 该区在城市地区的自然资源和保护方面发挥了更大的作用, 对有效实施最高级别的空间规划至关重要。

2 乡镇国土空间规划在国土空间规划体系中存在问题

2.1 控制不明确

土地空间规划工作的垂直控制, 我们的国家空间规划, ‘功能控制’的方式, 现在已经基本明确。这些垂直控制机制由于与城市地区发展有关的过度保护, 保护了太多的控制。城市群的有关部门对建筑空间的规划重视程度不够, 可以指出该院总体规划的出台和工作中缺乏灵活性等问题。乡村的组成部分往往侧重于特定行业的发展和战略。研究是关于缺陷的方法, 重点是管理家庭资源的因素工具, 不确定的安全分析和我们地理环境中的不充分的安全。因此, 景观规划的重点是乡村一体化和乡村振兴, 其重点是对当地主要产业结构的适当优化, 缺乏对城市城市环境的分析, 缺乏对当地人口使用的资源(农业用地、建筑活动)

的分析，这影响了责任的质量和规划成果的实施。

2.2 对变革、创新精神不重视

为国土安全设计建筑工程的新工具和方法并不少见。随着信息技术的发展，大数据、云计算和自动测绘等新技术也被迅速纳入省级方案的制定中。^[2] 我国的室内规划改革中，很明显，有足够的重新设计，加强对生产过程的阐述和结合法律的技术支持是多么重要。例如，规划工作是利用当前的技术工具，通过 IT 平台以及档案规划来规划工作。现在一些人力资源的变化和意识的提高是不完整的，也是不彻底的。部分单位继续以传统和低效的方式处理，导致大多数城市在景观规划中使用现代技术。在机构改革的另一个阶段，中央部委和责任部委的合并以及政府职能领域的改革将进入空间规划的新阶段。

3 城市整体规划的重要组成部分

在实施规划改革下发生的公益领域的整体规划，不仅仅是在各自城市的多样性中的巩固，也是在生态优先发展、保护、利用和开发地方空间的基本原则下，对生产、审批、应用和监管的综合过程的新创新。在我们确定和改革改造各自的地方城市的范围内，在关于家乡市场的综合规划中，重点应该是各种自然资源得到保护，在操作上得到控制，地方空间得到整合，城市空间得到管理，村庄建立一个地面仪器。

3.1 保护城市的所有自然资源

在对城区进行整体规划时，要对自然资源要素进行精准调控，对各类资源设置保护线和保护区域（人地同步，城市规划反馈），并深化细化具体控制内容，为各要素画像。据悉，由于他们的权力有限，增加对自然资源的控制，倾向于进行细化和实施整个城市地区的边界（例如，生态保护线、保护农业基田的永久保护线、城市开发边界等）和领土政府授权的自然资源管理，监测和巡逻，以及控制和监视措施。在符合条件的地区，可以考虑在城市层面上建立自然资源保护体系，设定实地保护自然资源的空间界限，并制定保护和开发自然资源的规则和变更程序。城市地区整体规划的核心是一个保护和发展城市空间的整体计划，它抓住了分歧以及调节控制的措施。在其行动过程的框架内，由于自然环境进入地方发展，空间的影响，多部门的综合区域，以及城市、农业和环境等各类分区的细化，应细化自然环境的保护原则，制定综合目标，界定参与范围，明确规范，注重整体保护和发展控制机制^[3] 对于城市空间来说，可以延续优化传统土地地位规则的经验，将其转移到城市建设区、城市、特殊设施区、矿区、矿区和节能区，并在这些区域设置促进发展、限制发展和禁止发展等具体要求。

3.2 城市空间的综合空间

城市空间的管理和规范应包括当地社区建筑、评级制度、城市建设、工业设施、综合交通、公共服务、公共安

全和公共服务。与传统的地方政府相比，城市空间的土地整体规划应该对空气空间有更柔和的控制。例如，影响整个城市区域发展的主要开发用地、交通和重要设施，应该在整个地方层面上建立综合布局。然而，这应该包括在分配设施方面有更大的灵活性，这些设施偏离了地址簿控制的精确方法，需要设施、类型和指定的申请费用，并通过详细规划或专业化建立替代的严格控制。

3.3 灵活的城市规划

城市规划的创新已被置于城市地区国土安全整体规划的中心位置。建议采用分区要素相对弹性的规划方法进行城市规划。根据这种方法，城市的优先事项应主要包括建立主导权分区，制定分区的指标和明确控制要素。结合城市空间的特点，主导功能可分为住宅区、中心活动区、工业物流区、战略地图和其他操作区。每个主导功能都有一个“现场测量计划”，包括尺寸数、先锋作用、建筑强度、基础设施配置、公共秩序配置和其他要求，以控制强度和组件。对于较小的小城镇，只有一个综合计算区。同时，城市规划仍然需要一个达到两级分类深度的规划准则。最大限度地作为反馈各个功能的传导性以及创建线路规则的指导方针，尽管它主要是一个指导方针。

4 乡镇国土空间规划在国土空间规划体系中的应用对策

4.1 将逆向思维方法与现有规划方法相结合

从不在地理范围内使用的规划方案入手，从土地生态系统的角度存在，在生成土地利用布局时保持内部生态联系的连续性和完整性，在实地建立生态利用的传统规划方式，实现发展保护的协调性，提高规划计划性。

4.2 规划精细化

在振兴乡村的努力中，农村工作者需要充分认识建设方针，遵循主动性的总原则，将村民的生活需求、发展需求和发展期望与农村发展的乡村振兴计划相结合。它把跨国需求、发展需求和发展前景与乡村振兴计划结合起来，与不同村庄、不同空间的村庄的本质结合起来，在乡村振兴中结合规划。国家的乡村振兴应该以一种剖析性的方法为指导，以便完善统一的国家振兴方案。为此，有关工作人员应分析、总结他们积极追求的总体要求，为奇妙的村庄组合空间，详细说明并合理安排花园-庭院及其空间的布局。^[4] 从这个角度来看，国家对乡村振兴的精细化规划可以有效促进对农村人的激励，使他们更有针对性和目的性。然而，需要注意的是，“一起”和“同时”为村庄制定有区别的计划和多管齐下的乡村振兴计划是没有操作性的。乡村振兴的过程需要整体意识和规划意识，以采取临时性的预测措施。这些因素是不自由和健全的乡村振兴方案的重要组成部分，根据海地规划系统实施的相关指导方针，对村庄的特殊性进行分析，并覆盖乡村振兴的特殊内容和形式，而一起对国家集会改善的方案和每种文化的

确切含义至关重要。

4.3 规范表土剥离管理体制

首先,在地方等量粉碎方案的基础上,制定明确的土壤隔离准则,既要涉及一定的指导原则,又要提出相对严格的要求,以实现各级政府、企业和小农户意识的全面提高。其次,加快完成独立基本法的定稿工作,该法实际上是立足于地方城市,包含了符合当地实际的各种规定;再次,强调制定详细的程序,解决技术上的偏差和标准规范,同时确保全面的、可操作的、规范的改进面,确保顺时针的有效实施。坚持征用原则仍然是“谁是”的原则,切实履行土地单位离开农田的法律义务。在项目可行性研究的实施阶段,项目概况下的土地单位建设应充分考虑到耕地的转用以及收储;在土地使用审批的申请中,作为土地使用权审批的重要组成部分,农业铁路的利用应纳入农业和土地管理的配套方案。在实践中,农业、环境和监管规划、林业等部门的分离,需要在农业、环境和监管等领域进行合作。比如,发改部门在实施项目时,要核实建筑区块的建设处置方案;在办理施工许可证和完成现场施工验收手续时,要核实施工表的验收合格证明;农业行政部门在涉及土地使用监管时,要实地核实表,包括通过审批实施方案和上传审批证明。

4.4 解决机制问题

为了追求全面深化创新,建立资源丰富的现代农业发展体制机制,加强各类资源保障,必须确保政治支持的最大化。因此,有必要建立一个强有力的机制,以提高农业融资的整合性和包容性,推动财政政策,帮助增加工业发展机会。深化农村地区土地使用权制度改革,完善土地转用政策,支持农村农业部门发展。对高技能劳动力的长期规划可以导致适应农业现代化的高技能农民的加速增长。建立健全风险控制机制,建立一个运作良好、多部门、多样化的风险分配机制,通过这个机制,政府对一个工业项目采取风险办法,防止在过高的发展条件下出现不适当的推进和过度交易;探索建立和完善适当的工业保险机制,通过各种手段应对自然灾害、市场波动和政治变化等不可控因素带来的风险。^[5]

4.5 适当留白,实现规划弹性布局

城市地区的规划应体现在对结果的控制上。对区域发展有重要影响的自然要素,如自然肌理、生态空间、农业空间、公共服务等,必须严格控制,不可行的,应在其他方面有足够的灵活性。允许一定比例和灵活的水库在部分

建设区域内的装配,并允许有一定条件的建设活动,并采用与农业的生态和永久保护线相矛盾的规划方法来保护这些区域,并以提高规划过程的刚性的方式来定义。

4.6 建立一个信息管理的规划平台

地方城市层面的空间规划设计被“蓝图”一词替换为“协调管理”。监测和审查规划不再是一项任务,而是几个主要部门和村庄的协调行动。除了战略纲要之外,大部分的规划都需要通过协调来完成。出于这个原因,建立一个信息管理平台对于城市层面的空间规划的规划和实施至关重要。一方面,它可以弥补村镇与高层领导之间的信息不对等;另一方面,它可以作为建设农村地区数字生态系统的基础和起点,促进规划的制定。

4.7 抓好本村的村庄规划,敢于担当

村庄是多元化基地中最基本的空间平台,也是促进多元化规划的最小的空间垃圾。统一村庄规划、城市总体规划(区)、村庄规划、土地利用总体规划和土地消费规划等要素,可实施的规划工程,整合村庄的各种规划目标和政策。

5 结论

在建设规划体系的起步阶段,在各级科研工作日益发展的情况下,地方城市规划应立足于旧有制度所形成的价值和重要性,打破壁垒,克服现有制度所形成的障碍,为综合开发和节约用地赢得先机,在总体上继承内城整体规划的价值和重要性,满足高质量发展的新要求。

[参考文献]

- [1]林丽红,姜圣泽.国土空间规划功能定位与实施研究[J].城市住宅,2020,28(7):151-152.
 - [2]李如海.国土空间规划:现实困境与体系重构[J].城市规划,2019,45(2):58-64.
 - [3]彭震伟,张立,董舒婷,等.乡镇级国土空间总体规划的必要性、定位与重点内容[J].城市规划学刊,2018(1):31-36.
 - [4]杨帆,张敏.乡镇国土空间规划体系构建浅析——以唐洋镇为例[J].农家参谋,2018(22):47-53.
 - [5]杨莉.关于乡镇基层文化建设的思考[J].大众文艺,2012(18):78.
 - [6]杜功才.关于推进乡镇文化站建设的思考与建议[J].群文天地,2011(68):234.
- 作者简介:罗科(1983-)男,贵州人,苗族,大学本科学历,工程师,研究方向城市规划。