

乡村振兴背景下的村庄规划与人居环境优化提升策略

霍光跃

江苏纬信工程咨询有限公司, 江苏 南京 210000

[摘要]农村的环境建设和经济发展近年来一直处于重要位置,在乡村振兴的战略背景下,村庄规划与人居环境提升被提上日程。根据目前情况来看,农村的人居环境整治改善工作长久以来得不到理想效果,这种情况在一定程度上约束了我国可持续发展的执行战略。因此,需要对农村人居环境的整治改善工作进一步加强,为此项工作提供一些具有研究价值的策略。

[关键词]村庄规划;人居环境;提升;策略

DOI: 10.33142/aem.v4i10.7199

中图分类号: TU982.29

文献标识码: A

Village Planning and Human Settlement Environment Optimization and Promotion Strategy under the Background of Rural Revitalization

HUO Guangyue

Jiangsu Weixin Engineering Consulting Co., Ltd., Nanjing, Jiangsu, 210000, China

Abstract: Rural environmental construction and economic development have been in an important position in recent years. Under the strategic background of rural revitalization, village planning and improvement of human settlements have been put on the agenda. According to the current situation, the improvement of rural human settlements has not achieved ideal results for a long time, which has constrained the implementation strategy of sustainable development in China to a certain extent. Therefore, it is necessary to further strengthen the renovation and improvement of rural human settlements, and provide some valuable strategies for this work.

Keywords: village planning; human settlement environment; promotion; strategy

引言

随着我国现代化的发展及社会体制的变革,国家已经出台了一系列扶持农村发展的政策,并且农村人居环境也已得到了较大改善。虽然乡村振兴的战略已经为农村的政治、经济、文化等各个方面都带来了良好的发展,但是在村庄规划和人居环境优化提升方面,还存在着一些限制性问题。基于此,本文首先分析了农村环境整治工作存在的主要问题,随后提出有效的改进措施。

1 农村人居环境的相关概述

1.1 农村人居环境

农村人居环境建设的重要内容包括:改善生态环境,美化村容村貌,发展适合乡村发展的产业等。改善生态环境即包括了村庄规划与人居环境优化,如何合理对村庄进行规划,建设美丽乡村,是其内涵。当前,村民对居住环境的改善希望参与更多,对环保的认识,在村民心中已形成一种积极的反应。没有广阔的乡村发展,社会的和谐是无法实现的,改善乡村环境,对国家和人民都有好处,应当继续前进,让青山绿水永远保留下去。

农村人居环境的治理涉及政府、市场、社会组织和村民等多方参与,政府从“管理者”转变为“服务者”角色的转变,向社会力量共享更多的权力,构建了一种新型的管理方式,即多元参与主体之间的良性互动,它是过去单一的政府管理方式的一次全新的改革,政府、市场、村民

三方形成了更加和谐有效的管理体系,形成了“相互配合—相互监督—相互促进”的管理机制,为美丽乡村的建设奠定了坚实基础,也增加了乡村振兴目标的可能性。

1.2 各方协同共治

简单来说,就是政府和 NGO(非政府组织的英文缩写)的合作治理模式。包括政府、市场、社会组织、农户在内的各方利益,通过协同治理从源头上解决农村人居环境污染问题。波特在《竞争优势》中提到,多元化集团的首要目标是实现协同效应,“协同”是指以整体的发展为主要目的,制定与其自身特征相适应的多个主体协作策略,各体系的综合绩效均高于个别的综合绩效。但也面临一定的困难,其中包括了政策目标的一致性、政府干预的有效性和信息的对称性。协同管理可以解释为以公民自愿为中心,其自发行动形成的体系,不是由外部世界而形成的限制行动的指导,新的组织与秩序由协同作用而形成,所以,它是创造性的、创新性的、创生性的,我们称之为无意识的革新,这一切都是在自然条件下进行的,不会受到诸如人类的管理和管制之类的限制^[1]。

在我国经济飞速发展的时代背景下,乡村经济水平也需要不断地跟进,在乡村经济中,人居环境整治工作仍然是一项重要内容。因此,本文从农村人居环境治理的角度,以我国的基本国情为基础,针对当前农村人居环境治理存在的固有问题,经过大量的现场调查,并根据农村的现实情况,

提出几点助力村庄规划,改善人居环境的有效措施,希望助力优化农村环境,提升农民的居住环境,满足农民精神需求。

2 乡村振兴背景下村庄规划及人居环境整治提升工作存在的问题

2.1 建设程度停留在表面

随着农村人居环境整治工作的开展中,已经有部分农村地区的面貌得到了改善,其中存在着人居环境整治工作的难题。不少村庄文化墙和入村宣传等形式都体现出了不同村庄的文化特点,为农村的经济发展和旅游业起到了一定作用。然而,有少部分农村地区只重视农村文化宣传,没有考虑到宣传过程中对农村人居环境的影响,有的宣传设计工程严重影响了乡村主干道的利用,干扰了环境整治工作的开展。这种停留在表面的“面子工程”忽略了环境整治的实际内容,比如有的村庄经常断水、断电,乡村卫生差,人居水平还存在着较大的上升空间。

2.2 人居环境改造投入高

随着城市化的发展,越来越多农村地区的年轻人外出工作,再加上有些农村地区受地形地貌的影响,经济发展落后,流动人口较少,多数为老年人和幼儿,其对农村经济发展的推动力较弱,有一些类似“留守村”的地区为推动发展不做科学规划,盲目开发,把改造资金都投入到了建设公路和建设信号塔工程上。从村民的角度来分析,这些开发虽然有推动经济发展的作用,但是对农村内部人员的经济价值不是很高,这些斥巨资的改造项目无疑是大材小用,缺乏实际建设意义。针对“留守村”的问题,要进行统筹规划,采用集中安置的办法,或者利用集约土地建设乡村振兴项目,实现土地的高效利用。

2.3 对于污染问题处理过程慢

根据当前农村的实际状况,环境治理的主要问题有三个:一是治理生活污水。农村生活污水分为两类,分为日常的洗衣、煮饭和排泄物。大部分的生活废水都是直接排入农田的,排泄物的废水可以用来进入化粪池或者沼气池,家中饲养牲畜所产生的废水也可通过化粪池或沼气池来处理,一般情况下,农村居民的生活废水并不一定要通过大型的污水处理厂进行处理,但是,由于没有经过充分的处理,大量的废水已经成为环境污染的一个重要因素。

二是治理生活垃圾。近年来,随着农村生产和生活方式的改变,生活垃圾变得更加复杂,农村生活垃圾采用了城乡统一的方式,首先,政府投资兴建了一座焚烧厂和一座垃圾场,定期安排专门的车辆,专门处理各村的垃圾中转站的垃圾,确保垃圾处置当天无害化;在山区,没有什么交通工具的情况下,按村庄建设垃圾掩埋场,在每个村庄都有一位清洁工负责清理。在社会的发展和进步中,垃圾分类是我国目前面临的一个重要问题,这是一项长期而艰难的工作,也是改善农村人居环境要重点解决的问题^[2]。

三是污染治理难度大。部分农村自然资源浪费和环境

污染严重,难以治理。一方面,农村面源污染具有分散性、隐蔽性和不易量化的特点,导致不易监测发现,无法及时采取措施解决。农村面源污染成因广泛,各个影响因素之间界限模糊,包括农药、化肥使用不当、秸秆露天焚烧、畜禽养殖和水产养殖等,涉及范围广,不易鉴别,难以找到直接成因,且与生产活动息息相关,控制困难,难以全方位防治。另一方面,村民防治意识和能力不足。对于农村面源污染,村民的认知不充分,欠缺防治意识,面源污染不断扩散。农村处理污染的科学技术远落后于城市,也无法承担研发引进新技术所耗费的大量时间人力财力成本,因此污染无法得到有效处理。

3 对村庄科学规划,改善农村人居环境的具体措施

3.1 不同主体都应增加主体意识

不同主体间文化和心理层面上都有差异,由于历史、社会等方面的原因,使乡村环境治理的困难程度有所增加,因此,加强各方面的责任、担当、进取意识就显得非常必要。首先,应加强对各级领导干部的思想教育工作,定期组织环保专业技术培训,提高领导干部的思想认识,提高生态环境保护的关注度;其次,完善地方环保评估体系具有重要的现实意义,健全相应的考核制度,落实“奖惩分明”,更好地促进任务的完成。同时,还可以组织第三方专家组到工地进行评估,对于进度落后、处理不到位的地方,要加强监管。同样的,村民们也要参与到环保的工作中,积极与政府合作,积极引导青年,组建志愿者队伍、“夕阳红”督导团等对环境改善工作进行参与,让百姓在参与中体验获得感,成为环境治理的最终受益者。

3.2 加大对农村地区改善人居环境的经济投入

农村地区人居环境整治改善工作中的经济投入力度是非常重要的一个环节。虽然城市化在不断发展,但是我国农村基数相对较大,自然环境和经济都是作为农村发展缓慢的主要原因。有些农村地区的农业产业十分突出,这就导致后续农产业的二次费用和运输成本需要经济的支持。因此,农业突出的农村地区需要完善农业产业链,以农业推动农村的经济发展,并在村内宣传绿色农业和科技农业的有关内容,使越来越多的村民群众愿意参与到农村农业生产活动中,集体为农村经济带来增长效果。另外,关于农村的经济投入还可以在动物粪便产生的沼气和垃圾污染方面中入手,加大这些影响农村人居环境的经济投资力度,利用科技产品解决这些问题,促进科技产品在农村地区的普及程度,不仅能够提升废物可再利用率,还能从根本上提高农村人居环境^[3]。

3.3 建立合作治理模式

农村人居环境治理应该由政府、社会以及广大农民群众联合起来共同治理,尤其要发挥农民的主动性和创造性,提高人居环境治理效果。政府主要在资金、公共服务质量

和数量方面给予保障,发挥主导作用;社会是处于政府和农民之间的“桥梁”,为农民参与人居环境治理提供条件,也为政府提供必要的帮助,比如融资等、让更多的企业参与到人居环境治理。另外就是农民,增强农民的环境保护意识,加大宣传力度,让农民主动地参与到人居环境治理中,配合政府的工作,才能从根本上改善农村人居环境。

3.4 加大人居环境治理的宣传力度

政府要做好人居环境治理宣传,让农民对人居环境治理有全面的认识,比如改厕改水问题上,通过宣传可以引导农民正确使用方法,提高利用率,促进改厕改水建设模式的有效推广,增强农民使用卫生厕所的意识。乡村振兴不是一个口号,人居环境治理也不是想一想就能实现的,必须增强农民人居环境认知,利用通俗易懂的方式进行宣传,只要广大农民环境保护意识建设起来,人居环境治理工作开展起来也就更加简单有效了^[4]。

3.5 规范房屋建设,关注农村卫生设施

由于农村土地资源的利用程度不高,因此,必须从农民的实际需要出发,结合地理位置、交通状况等因素来进行房屋的建设与改建,从而使乡村住宅用地标准化。首先,农村生活、生产垃圾要分类处理。农村地区需建设全面的垃圾收运处理体系,可回收垃圾和不可回收垃圾区分开来,开展农村中建设生活垃圾分类和资源化利用试点建设。将垃圾分类加入农村卫生环境管理条例中,充分利用村中的宣传栏和广播系统,为村民普及垃圾分类的有关知识,可回收垃圾中的硬纸板、玻璃、塑料等不仅可以变成可再生能源,还可以变成书本、衣服等,此项工作内容能够解决农村垃圾的乱堆、乱倒、垃圾围村问题,还促进了农村人居环境得到有效的整治,改善农村人居环境^[5]。

其次,针对农村地区的具体情况,建立适合于农村地区的污水处理项目,对重要的污水管网进行实时监测,一旦出现异常,要立即响应并处理。公共厕所是影响乡村生活环境质量的重要因素,农村要积极推进公共场所建设,并且建立健全公共厕所管理流程,定期对公共厕所设备进行维护和检查。推进垃圾分类治理,优化卫生环境要想改善农村的环境问题,首要内容就是对生活垃圾进行分类。

3.6 多元投入加强基础设施建设

在农村改造、社会主义新农村建设中,为提高农民的

素质,健全村庄的治理体系,应该逐渐地对国家的收入分配模式进行调整,切实将乡村建设纳入政府财政扶持体系,把更多的资金向乡村倾斜,更多的公众用品可以供应到乡村,基本设施尽可能地扩展到乡村,政府机关尽量为农村改造工作提供技术支助。其次要发动全社会对农村基础设施的关心和支持。鼓励上层人士更多地关注乡村,为农民和群众解决最关心、最迫切的问题和困难;鼓励社会主义工提供各种形式的村庄整治,鼓励农户根据自身意愿自行出资,完善小规模配套设施,提倡农民自力更生,靠辛勤的工作来提高自己的居住环境。

4 结语

全面建成小康社会,关键在广大农村地区,新农村建设是新时期推进农村经济和社会发展的战略举措,也是一个重要的历史使命,以技术手段,创造丰富的物质条件,以满足乡村人民的生活和精神需求,成了现阶段的现实的问题。随着我国农村经济持续快速发展,城镇规模不断扩大和地方环境虽在大力改善,但治理环境污染的能力不强,造成乡村环境污染的迅速加剧,农村的环境污染问题日益引起人们的重视。最近几年,我国的乡村建设有了长足的进步,农村生活条件持续改善,单从长远目标来看,建设农村的工作应当继续坚持可持续发展的战略,坚持以经济发展为基础,提高农村群众的思想、作为,推进农村人居环境整治工作,来改善农村人居环境。

[参考文献]

- [1]王宾,于法稳.“十四五”时期推进农村人居环境整治提升的战略任务[J].改革,2021(3):111-120.
- [2]杨洋.乡村振兴战略背景下双辽市农村人居环境治理探讨[J].现代农业科技,2021(20):232-234.
- [3]曾静雯.乡村振兴视角下新农村人居环境优化路径[J].农业经济,2021(12):51-52.
- [4]田春燕.乡村振兴背景下衡水市T区农村人居环境治理研究[D].河北:河北师范大学,2021.
- [5]马超.乡村振兴视角下农村人居环境整治策略研究[D].湖北:长江大学,2021.

作者简介:霍光跃(1995.12-)男,南京林业大学,城乡规划,江苏纬信工程咨询有限公司,助理工程师,助理(初级)工程师。