

# 国土空间规划背景下的城市生态修复

赵美玲

江苏苏地仁合规划设计有限公司, 江苏 南京 210000

**[摘要]** 随着近年来我国国土空间规划体系的不断成熟, 其主要的研究内容得到了扩充, 形成了对于我国自然生态资源的合理化保护、开发及利用的格局。随着城镇化进程加快, 城市生态环境压力明显增大, 城市地区的生态修复工作重要性被一再重申。本文就国土空间规划背景下城市生态修复工作存在的问题进行了思考, 给出了一些意见, 以期为国土空间总体规划及国土空间生态修复相关工作提供参考。

**[关键词]** 国土空间规划; 城市生态修复; 生态平衡

DOI: 10.33142/aem.v4i11.7409

中图分类号: TU984

文献标识码: A

## Urban Ecological Restoration under the Background of Land Space Planning

ZHAO Meiling

Jiangsu Sudi Renhe Planning and Design Co., Ltd., Nanjing, Jiangsu, 210000, China

**Abstract:** With the continuous maturity of China's land spatial planning system in recent years, its main research contents have been expanded, forming a pattern of rational protection, development and utilization of China's natural ecological resources. With the acceleration of urbanization, the pressure on urban ecological environment has increased significantly, and the importance of ecological restoration in urban areas has been reiterated repeatedly. In this paper, the problems existing in urban ecological restoration under the background of land space planning are considered, and some suggestions are given in order to provide reference for the overall land space planning and land space ecological restoration.

**Keywords:** land space planning; urban ecological restoration; ecological balance

国土空间的规划需要兼顾自然生态环境的改善及修复, 同时也需要为整个社会发展提供强大的经济助推力量。改革开放以来, 我国城市化进程中使用了大量的经济资源以及社会资源, 城市土地的利用效果差, 城市功能失调的情况屡屡出现, 使得生态环境遭受相当程度的破坏。当前我国正处于经济转型期, 产业面临着经济结构调整的压力和发展模式的转变。在生态文明建设的大背景下, 我国对生态环境保护越来越重视, 城市发展模式转变成为当务之急。因此, 国土空间规划工作需要更加强调生态文明的建设和针对国土资源进行治理修复, 从而实现城市化发展与生态化建设齐头并进、和谐发展。

### 1 国土空间规划背景下的城市生态修复概念

国土空间下的城市生态修复内涵就在于: 通过对于我国自然环境以及生态资源的合理性开发, 针对其中被破坏的生态环境资源自行修补并结合人工干涉的方式。来不断完善城市地区的生态环境系统构建。由于城市生态环境中许多土地资源, 水资源和绿地资源受到破坏同时无法自行修补。就需要通过此类方式集中修补。从而不断提升城市生态环境质量。并合理优化气候环境以及水文情况。促进当地的生物多样性合理化科学化。从而保证人和自然和平相处, 互补互通发展建设, 更好的进行城市建设和发展。由此不难看出针对清洁绿色化城市的建设, 是有着许多方面需要同时进行修复完善。不但需要对于当前城市、地区

自然环境以及生态资源着重关注, 划分区域进行规划。同时还需要对于一定土地资源, 水资源, 以及绿地资源展开综合型恢复。从而进一步保障城市经济水平发展建设效果提升。国土空间规划背景下的城市生态修复需要对修复区域进行生态价值评估, 考虑到城市生态系统受到损坏、退化以及相应的服务功能下降的风险, 对于不同的生态功能分区进行划分, 明确划不同区域之中的生态化问题。同时在分区的过程中需要坚持因地制宜以及精准、科学化分区的原则, 以此为基础来制定工作路线和工作计划。最终实现高质量的城市生态修复<sup>[1]</sup>。

### 2 城市生态修复工作存在的主要问题

#### 2.1 修复的目标难以确定

针对城市地区自然环境生态资源的恢复工作有着较难的特性。其具体就表现在相应的恢复工作开展程度和恢复目标难以控制。可能呈现出多种局面以及恢复情况。例如恢复工作, 开展不力致使生态自然资源恢复效果不佳依旧保持原有形态。生态自然资源保持以往水准。以及生态自然资源控制在一定破坏范围以内。因此总的看来对于生态自然资源的人工恢复工作, 需要确定好精确的目标。明确恢复难度恢复方向恢复方法, 以及为何恢复到如此境界。

#### 2.2 生态修复技术难度较大

城市生态系统的修复具有诸多不确定因素, 如食物链生态系统、水生物生态系统、植被生态系统等, 需要因地

制宜,综合采集修复区域的生态样本数据和生态系统分析,点对点的制定修复方案。其次,生态修复的技术选择还需要根据不同时间段的生态系统变化而决定。例如对于城市生态,自然资源中的水资源恢复工作以及土地资源恢复工作。其恢复方向恢复目标以及恢复方式使用有所差异。哪怕是针对同一类资源的恢复,也可能由于其体量难度不同而具有相当的差异性。例如江湖以及河流之间所使用的生态自然资源,环境恢复方式也不尽相同。甚至在同一类水资源环境之中,由于其中动植物生长分布和发育情况有所差异,修复方式也需要具体问题具体分析。

### 2.3 难以客观准确的进行修复后的评价

生态系统是一个自然变化过程形成的完整系统链条,修复以后针对不同的评价标准,有较大的评价结果差别,目前从世界范围看,修复效果评价面临巨大挑战。尤其是我国的生态修复工作,缺乏相关系统数据支撑。

## 3 城市生态修复工作的思考

### 3.1 遵从国土空间规划的原则

国土空间规划是对国家土地资源合理科学开发利用的总体计划,是基于生态、利用、整治、发展为一体的战略性部署。因此,城市生态修复要遵从国土空间规划的基本原则。具体做法是:在一定地域空间内的国土规划要协调好自然资源、社会发展、经济建设、环保可持续发展等之间的关系;相关规划要基于城市中各产业的结构以及城镇体系的规划和市政基础设施建设;国土空间的规划布局以及城市自然生态资源合理性使用会和整个区域的自然环境开发,保护融为一体,进而实现人类社会和自然环境的和平共处。进一步推动社会发展经济水平提升。

### 3.2 进一步完善生态环境保护规划

城市生态环境保护工作是国家基本发展战略规划目标的积极响应和部署,同时也是国土空间规划中生态环境管理控制的主要方法。我国经过多年的建设发展已然形成了一套多维度化的自然生态环境的保护规划模式,生态环境保护工作在我国国土空间规划之中的重要性及必要性也都引起了一定的关注和重视。但是许多城市地区的自然生态环境保护、修复的体系构建较为复杂,同时对于空间规划管理的能力较差,和其余空间规划项目有重叠和矛盾的地方,造成了一部分的职务重复和交叉,导致我国城市地区自然生态环境保护与修复工作在国土空间管理控制下还有着“散、软、短、窄”等一系列不足,还要进一步地改善优化。此外,伴随着我国城市区域自然生态环境的实时变化,也需要及时调整相应的保护修复工作内容,做到灵活治理<sup>[2]</sup>。

### 3.3 考虑城市生态环境的承载力

国土空间规划的要求是在一定空间内对土地和自然资源进行合理开发利用的计划。基于城市生态恢复所考虑的三个系统稳定的基础上,就需要考虑城市生态环境的承

载力。生态环境的承载力就是指环境的承受能力极限。

对于生态环境承载力而言,其基本含义就在于使得城市建设以及经济发展达到可持续化发展的一系列标准。通过对于城市生态环境以及现有资源的合理性开发、利用、人为恢复,来清楚界定该地区的环境存在限度。中国数十年以来的循环经济体构建同样是依据自然生态环境保护理论来进行建设的。而这一系列的自然生态环境保护理论中最为关键的性质和特征就叫做负载定额。其含义就是每一个单独的、完整的系统在受到外来干扰的情况下,有可能导致原本的系统崩坏,每一个单独的完整系统是存在忍耐极限的。例如:当一个城市的生态圈完整,河流引入国外的鱼种,导致国内某些鱼种的消失,继而引发食物链的断链,导致一个生态链的破坏,产生连锁反应。虽然一个完整的系统中存在自我修复和物竞天择,但是周期性、适应性较长,极可能超过原本系统的正常运转,继而导致破坏、崩塌<sup>[3]</sup>。

## 4 国土空间规划背景下的城市生态修复建议

### 4.1 强化标准体系实施,保障标准有效供给

依照我国城市生态建设修复的主要工作要求,不断对城市资源应用体系进行科学性、战略性地探究及配置,从而不断完善城市生态环境建设体系,并以此为基础开展城市地区自然生态恢复及国土空间规划领域标准化的发展道路规划。要坚持节约资源和生态环境保护优先的原则,帮助其自然恢复。城市空间区域中的生态保护修复,要坚持资源节约合理使用等关键原则。重点关注自然资源的合理分类、术语使用、基础情况调查监测、国土空间规划监督工作,保障勘察工作的绿色化生态化。加快城市区域中的生态保护修复、生态赔偿机制、产品价值实现等等领域的标准应用技术研制<sup>[4]</sup>。

### 4.2 树立正确价值观念,科学进行国土空间规划

理念是一切行动的指导,在实践活动之中对于人们个人行为进行控制,所以在进行城市地区生态修复过程中首先就需要树立起正确的生态价值观念,进而更加科学性和战略性地进行国土空间规划,因此就需要坚持以下内容:

对于城市生态基本概念和逻辑有着深刻的理解。城市的工业化发展和生态现代化发展之间具备的差异性主要就体现在居民对于自然环境的理解和认知。城市的生态现代化发展是人类对于自然环境和谐性的贯彻,而城市的工业化发展主要就强调人类对于自然生态环境的征服改造,是截然不同的两种理念。因此如何去找到其关键的平衡点,实现改造自然的同时尊重自然、保护自然,同时也是人类社会可持续性发展的必然要求。国土空间的规划需要重点关注城市地区自然生态环境的构成体系的平衡和稳定。此外还要有足够的包容性,关注城市内容生态系统的联系性及恒定性,进而使得城市区域生态体系恒定性受到保护。

我国国土空间的规划能够为城市的生态文明建设提供空间层面的保证,因此需要将城市生态文明的建设工作树立成为我国国土空间规划工作的基本价值观。要在国土空间的规划过程中彻底治理城市生态问题,同时坚持生态系统的整体性原则开展城市生态修复工作<sup>[5]</sup>。

#### 4.3 准确评估城市生态环境的承载能力,合理控制国土空间开发力度

在我国新时期国土空间规划背景下,城市生态模式不断转型,其规划工作需要对生态修复工作的经济层面效益生态开发、保护层面效益的协同兼顾。既要实现一定的经济发展要求,也需要最大限度保护自然生态化环境不受破坏。要在不破坏到自然生态化环境的前提之下尽可能地发展经济,以实现城市生态经济的科学合理、可持续化发展。想要实现这一目标就需要对目标城市的自然环境承载力进行合理化分析,并以此为主要发力点来进行未来生态环境建设和修复工作的规划,从而实现在保护自然生态环境的基础上大力发展经济。对城市自然环境承载能力进行测算时需要以水资源、土地资源、自然能源资源为基础,进行整体综合性的剖析,从而得到全面、准确、真实的数据信息,进而使得相应的评估参数更加精准真实。只有得到了最为真实准确的城市空间生态区域承载力参数,才能够保障相应的国土空间开发力度始终在城市空间环境的生态承载能力范围<sup>[6]</sup>。

#### 4.4 科学设计国土空间格局,有效推进城市生态建设

国土空间格局规划设计时需要城市生态功能区域布局进行科学、合理、有针对性地设计,城市发展需要和相应的主体功能区域有着高度的重合,并且有着一定的互动性,从而实现对城市生态资源的开发保护。要不断增加城市生态功能区域的数量,尽可能降低现阶段我国城市规划发展之中自然资源压力<sup>[7]</sup>。

#### 4.5 增加城市公共绿化面积

城市区域的自然生态环境修复保护的一项重要工作内容就是对于公共区域绿化面积的持续增加,因此就需要相关部门建立一套完整科学化的城市区域生态保护系统,对一系列城市资源要素进行合理的划分和配置。该系统要从基本的城市生态系统构建、功能实现发展要求等方面考虑,帮助城市自然生态资源得到合理的开发和利用。不断强化对于自然生态系统的保护工作,构建起城市区域综合性生态分区保护体系,依据生态承载力的分析、评估结果来合理划分不同的区域板块,将城市地区生态环境保护工作层层推进。同时不断增加城市绿化面积,重点建设城市区域园林绿化建设,构建起更加具备地方区域文化特色

的园林景致,进而在城市生态环境建设中呈现出富有城市特色的风貌。城市道路两侧区域的绿化植物种植不单单能够起到分割道路的效果,同时还可以一定程度上缓解驾驶者的视觉疲劳,更加关键的作用就在于对于污染物质的吸收和城市空气质量的优化。同时绿色景观植物的大面积种植会一定程度帮助居民们身心舒缓,带来视觉层面的享受<sup>[8]</sup>。

### 5 结语

城市建设活动对于自然生态环境往往有着极大的影响,因此需要进行生态型现代化城市的建设。而对于发展过程中造成的生态破坏就需要及时进行科学、合理、全面的修复工作。在国土空间规划背景之下,我国城市地区生态修复工作需要将传统的依靠资源发展的粗放型转为可持续体系并大力实施生态修复工程。本文表述的观点是:一定要树立正确的生态修复观念,对城市的生态承载力进行综合评估,科学编制国土空间规划,进而在国土空间背景下有效推进城市生态建设及修复。

#### [参考文献]

- [1]康雅丽,李佩兰.国土空间规划体系中的城市规划与可持续发展探讨[J].中国集体经济,2022(26):4-6.
  - [2]肖国生.城市生态环境保护与可持续发展研究[J].皮革制作与环保科技,2022,3(8):47-49.
  - [3]赵蕾,付启蒙.四川出国土空间生态修复规划构建“四区九带”生态修复格局[J].资源与人居环境,2022(7):11.
  - [4]丁明磊,杨晓娜,赵荣钦,等.碳中和目标下的国土空间格局优化:理论框架与实践策略[J].自然资源学报,2022,37(5):1137-1147.
  - [5]朱从谋,王珂,张晶,等.国土空间治理内涵及实现路径——基于“要素—结构—功能—价值”视角[J].中国土地科学,2022,36(2):10-18.
  - [6]黄慧明,龙闹,李晓晖,等.国土空间规划背景下广州城市湿地生态修复策略研究[J].规划师,2020,36(17):20-25.
  - [7]陈江碧,樊亚明.国土空间规划背景下的城市绿色生态网络规划策略及实践[J].规划师,2020,36(8):56-60.
  - [8]白如山,章君吉.国土空间规划背景下生态空间的资源基础分析——以安徽省阜阳市为例[J].山西师范大学学报(自然科学版),2022,36(2):55-63.
- 作者简介:赵美玲(1992.12-),女,长安大学,地图学与地理信息系统,江苏苏地仁合规划设计有限公司,项目经理,助理工程师。