

小型农村水利工程管理体制改革的问题与对策

解 宏

昌吉市三屯河流域管理处, 新疆 昌吉 831100

[摘要] 小型农村水利工程在农村地区有着十分重要的作用, 它们不仅可以为农村居民提供生活和生产所需的水资源, 同时还可以带动当地的农村经济发展。然而, 在小型农村水利工程施工管理中, 存在着许多问题, 这些问题制约了小型农村水利工程的发展。因此, 文章将对小型农村水利工程施工管理体制中存在的问题进行分析, 并提出对策以期小型农村水利工程的管理提供一些有益的参考。

[关键词] 小型农村水利工程; 管理体制; 问题; 对策

DOI: 10.33142/aem.v5i5.8658

中图分类号: TV93

文献标识码: A

Problems and Countermeasures for the Reform of the Management System of Small Rural Water Conservancy Projects

XIE Hong

Changji Santun River Basin Management Office, Changji, Xinjiang, 831100, China

Abstract: Small rural water conservancy projects play a very important role in rural areas. They can not only provide water resources for rural residents' daily life and production, but also drive local rural economic development. However, there are many problems in the management of small-scale rural water conservancy projects, which restrict the development of small-scale rural water conservancy projects. Therefore, the article will analyze the problems existing in the reform of the management system of small-scale rural water conservancy projects and propose countermeasures to provide some useful references for the management of small-scale rural water conservancy projects.

Keywords: small rural water conservancy projects; management system reform; problems; countermeasures

引言

现代社会中, 水资源的重要性越来越凸显。水利设施, 不仅可以为农村地区提供安全的饮用水和灌溉水资源, 还可以带动当地农村经济的发展。然而, 在小型农村水利工程施工管理中, 存在着许多问题, 如资金投入不足、社会化服务管理模式推行不到位、管护主体责任不明确以及小型水利工程管护长效机制缺失等。这些问题制约了小型农村水利工程的可持续发展。因此, 对小型农村水利工程施工管理体制进行改革, 成为当前亟待解决的问题。本文将从小型农村水利工程施工管理体制改革的入手, 提出深化小型水利工程产权制度改革的对策, 以期小型农村水利工程施工管理提供一些有益的思路和建议。

1 小型农村水利工程施工管理体制改革的

1.1 资金投入不足

小型农村水利工程施工管理体制在资金投入方面存在不足的问题, 这是因为存在多方面的原因。首先, 农村水利工程的建设和管理属于基层事务, 受到财政资金的限制。国家在财政预算中对于基层事务的投入有限, 农村水利工程的建设和管理只能得到少量的财政资金支持, 而这些资金往往无法满足基层的需求。由于财政资金的缺乏, 导致小型农村水利工程的建设和管理不能得到有效的支持, 更加无法满足农民的实际需求。其次, 政府对于小型

农村水利工程施工建设的重视程度不够。在政府的宏观调控中, 农业发展不被视为优先发展的领域之一, 而小型农村水利工程的建设和管理在农业发展中扮演了重要的角色。政府对于小型农村水利工程的建设和管理的不重视, 导致了资金投入的不足, 从而限制了农村水利工程施工的发展和建设。最后, 由于小型农村水利工程的建设和管理属于分散的基层事务, 缺乏集中的统一管理。在这种情况下, 政府需要对小型农村水利工程的建设和管理进行有效的统筹和规划, 使得资金能够得到更加合理和有效的使用。然而, 由于缺乏统一的管理机构, 政府往往难以有效地对农村水利工程施工进行规划和管理, 导致了资金的浪费和投入效益不高。所以, 小型农村水利工程施工管理体制在资金投入方面存在不足的问题, 主要是由于财政资金的限制、政府对农村水利工程施工建设的重视不足以及缺乏统一的管理机构所致。需要政府和有关部门通过改革和完善相关政策, 进一步加大对小型农村水利工程施工建设和管理的投入, 以满足农民的实际需求^[1]。

1.2 社会化服务管理模式推行不到位

小型农村水利工程施工的社会化服务管理模式推行不到位是存在的问题, 主要原因如下: 社会化服务管理模式需要各方共同参与, 但是在农村社区中, 社区组织和村民的参与度不高。农村地区资源分散, 人员流动性大, 社区组

组织和村民对于小型农村水利工程的建设和管理不够重视,难以积极参与其中,这使得社会化服务管理模式推行困难。农村地区基础设施建设不完善,技术水平较低,技术人员缺乏,这使得社会化服务管理模式难以得到有效的实施。社会化服务管理模式需要依托高效的信息管理系统和技术支持,但是在农村地区,由于基础设施的落后和技术人才的缺乏,社会化服务管理模式的实施受到了很大的制约。小型农村水利工程管理体制改革的推行不到位的问题,主要是由于社区组织和村民参与度不高、基础设施建设和技术水平较低、相关法规制度和管理机制不完善所致^[2]。需要政府和有关部门加大对小型农村水利工程的宣传和推广力度,同时进一步完善相关法规制度和管理机制,提升农村地区基础设施建设和技术水平,激发社区组织和村民的积极性,推进社会化服务管理模式实施。

1.3 管护主体责任不明确

小型农村水利工程管理涉及多方面,不同的组织和部门有着不同的职责和权利,但是在实际的管理中,往往缺乏明确的分工和责任。这使得小型农村水利工程的管理和维护难以落实,各方面的责任难以明确,导致工程的损耗和浪费。而且,小型农村水利工程建设和管理的资金来源复杂,涉及到多个部门和渠道,但是在资金投入和管理上缺乏统一的管理机制,不同部门和渠道的资金管理和使用也存在不规范和不透明的情况。这使得小型农村水利工程管理体制改革的推进受到了不小的阻碍。小型农村水利工程涉及面广,涉及到农村地区的各个方面,但是在实际管理中,缺乏有效的协调和配合机制,不同部门和组织之间缺乏有效的沟通和合作,使得小型农村水利工程的管理难以协调。小型农村水利工程管理体制改革的推行存在管护主体责任不明确的问题,主要是由于管理分工不明、资金来源复杂且管理不规范、部门和组织之间协调不足等原因所致。需要政府和有关部门加强对小型农村水利工程管理的统一领导和协调,建立健全小型农村水利工程的管理机制,加强部门之间的沟通和合作,落实各方面的责任,促进小型农村水利工程的健康发展^[3]。

1.4 小型水利工程管护长效机制缺失

小型农村水利工程建设的特点是规模较小,管理难度相对较低,因此在建设之初,政府和有关部门往往忽视了工程的管护问题。在建设之后,管理和维护的重点也往往放在了新工程的建设上,忽视了旧工程的维护和管理,导致小型水利工程管护长效机制缺失。但是在实际操作中,村庄和社区的管理能力有限,缺乏有效的管护长效机制,导致小型水利工程的管理和维护难以落实。缺乏有效的协调和合作机制,各部门和组织之间缺乏有效的沟通和合作,难以形成有效的小型水利工程管护长效机制。所以,小型水利工程管护长效机制缺失主要是由于政府和有关部门在建设和管理中忽视了管护问题,村庄和社区的管理能力

有限,以及部门和组织之间协调不足所致。

2 深化小型水利工程产权制度改革对策

2.1 加大资金投入力度

深化小型水利工程产权制度改革是我国农村水利事业发展的重要举措,而资金投入是推动小型水利工程产权制度改革的重要保障。加大资金投入的同时,还需要采取一系列措施,进一步推进小型水利工程产权制度改革,提高小型水利工程的效益。政府应该加大对小型水利工程的资金投入,增加小型水利工程的建设和维护经费,通过设立专项资金或设立小型水利工程基金等方式,为小型水利工程提供更多的资金支持,鼓励社会资本参与小型水利工程的建设和运营,政府可以通过提供财政补贴、税收优惠等政策,引导社会资本投入小型水利工程建设,还可以加大金融支持力度,为小型水利工程提供融资支持。

加大资金投入后,需要进一步明确小型水利工程的产权归属,确保产权改革的顺利推进,应当明确小型水利工程的权责关系,建立健全权责清晰、责权对等的产权制度,加强小型水利工程管理,提高管理水平和效率,是推进产权制度改革的重要保障。政府可以通过资金投入,支持技术研发和应用,提高小型水利工程的建设和管理水平,降低管理成本。除此之外,还应当建立健全小型水利工程监管机制,明确相关责任主体的职责,加强监管力度,保障小型水利工程的正常运行,还可以加大宣传力度,提高小型水利工程的认知度,进一步增强小型水利工程的建设和管理的社会支持度^[4]。总之,加大资金投入是深化小型水利工程产权制度改革的重要保障,但仅仅依靠资金投入是远远不够的,同时需要采取一系列措施,进一步推进小型水利工程产权制度改革,提高小型水利工程的效益,建立健全小型水利工程的管理和监管机制,提高社会支持度。

2.2 推行社会化服务管理模式

小型水利工程的产权制度改革不仅需要政府的资金投入,还需要推行社会化服务管理模式,引导社会力量参与小型水利工程的管理和维护,提高小型水利工程的效益和可持续发展能力。具体来说,推行社会化服务管理模式,需要政府制定相应的政策措施,鼓励社会力量参与小型水利工程的管理和维护。例如,政府可以制定激励政策,鼓励农民、村民、社会组织等自愿承担小型水利工程的管理和维护工作,提高他们的责任感和参与度。

同时,政府还可以建立健全社会化服务管理机制,为社会力量提供便利和支持,可以建立小型水利工程维护服务机构,提供技术咨询、管理培训、物资供应等服务,引导和支持社会力量参与小型水利工程的管理和维护,政府还可以通过设立奖励机制,对社会力量在小型水利工程管理和维护方面取得的成绩进行表彰和奖励,鼓励更多的社会力量参与小型水利工程的管理和维护工作。推行社会化服务管理模式,还需要加强对小型水利工程的监管和评估,确保管理和维护的质量和效益。政府可以建立小型水利工

程的监管机制,明确监管责任主体和监管范围,加强监管力度,及时发现和解决管理和维护中的问题,政府还可以定期对小型水利工程的管理和维护进行评估,分析问题原因,总结经验和做法,不断优化和完善社会化服务管理模式。

2.3 落实管护主体与责任

小型水利工程的产权制度改革需要落实管护主体与责任,明确小型水利工程的产权主体和管理责任,保障小型水利工程的有效管理和维护,提高小型水利工程的利用效率和服务水平。首先,政府需要明确小型水利工程的产权主体,将小型水利工程的产权权属清晰化,防止产权纠纷和争议,为小型水利工程的管理和维护提供有力保障。政府还需要建立健全小型水利工程的管护机制,明确小型水利工程的管护主体和责任,完善小型水利工程的管理制度和管理规范,规范小型水利工程的使用和管理。其次,政府需要加强对小型水利工程的监管,确保小型水利工程的管理和维护得到有效的保障和支持。

政府可以建立小型水利工程的监管机制,制定相应的监管标准和监管措施,加强对小型水利工程的日常监管,确保小型水利工程的使用和管理符合相关法律法规和标准要求。同时,政府还可以建立小型水利工程的绩效评估机制,对小型水利工程的使用效果和管理效率进行定期评估,及时发现和解决问题。最后,政府需要加强对小型水利工程管理人员的培训和考核,提高小型水利工程管理人员的专业素质和责任意识。政府可以加强对小型水利工程管理人员的培训和考核,提高他们的专业水平和管理能力,确保小型水利工程得到科学地管理和维护。

2.4 建立小型水利工程管护长效机制

按照《关于加快推进自治区农业水价综合改革的指导意见》要求,2025 年底前巩固完善小型水利工程管理体制,因地制宜创新工程管护模式,建立村集体、农民用水合作组织、专业种植公司、用水大户等为管护主体的长效运行机制,压实管护责任,落实管护经费,提升管护水平,推动农田水利工程可持续利用,使其发挥长远效益。为了解决这一问题,自治区政府提出了巩固完善小型水利工程管理体制,建立小型水利工程管护长效机制的指导意义。这一举措对于保障小型水利工程的有效管理和维护,提高小型水利工程的利用效率和服务水平具有重要意义。

建立村集体、农民用水合作组织、专业种植公司、用水大户等为管护主体的长效运行机制,是实现小型水利工程可持续发展的重要举措。这一机制将村集体、农民用水合作组织、专业种植公司、用水大户等作为小型水利工程的主要管护主体,建立长效运行机制,有效压实管护责任,提高管护水平,确保小型水利工程的安全、有效运行,保障农业生产的顺利进行。落实管护经费,是建立小型水利工程管护长效机制的关键环节。政府应该加大对小型水利工程管护经费的投入,为管护主体提供必要的资金支持,保障小型水利工程的正常运行,政府还应该建立小型水利工程的绩效评估机制,对小型水利工程的使用效果和管理效率进行定期评估,及时发现和解决问题,提高管护经费的使用效率。因地制宜创新工程管护模式,是建立小型水利工程管护长效机制的重要举措,政府应该根据当地实际情况,积极探索适合当地的小型水利工程管护模式,发挥村集体、农民用水合作组织、专业种植公司、用水大户等的积极作用,推动小型水利工程的科学管理和维护,提高小型水利工程的利用效率和服务水平。

3 结语

通过深化小型水利工程产权制度改革,可以有效地解决小型农村水利管理中存在的问题。加大资金投入力度、推行社会化服务管理模式、落实管护主体与责任、建立小型水利工程管护长效机制等对策,将有利于实现小型农村水利管理的可持续发展。

[参考文献]

- [1]王永康. 小型农村水利工程的管理现状及对策[J]. 农业现代化研究,2021(2):89-90.
- [2]马建华. 小型农村水利工程管理体制改革的对策[J]. 水利科技与经济,2022(3):22-24.
- [3]刘洪波,李建勇. 小型农村水利工程管理体制改革的实践与思考[J]. 农村科技,2022(5):35-37.
- [4]王成龙. 小型农村水利工程管理体制改革的对策[J]. 中国水利,2023(1):56-58.

作者简介:解宏(1974.2-),毕业院校:新疆农业大学,所学专业:水利水电工程,当前就职单位名称:昌吉市三屯河流域管理处,职务:灌溉科科长,职称级别:高级工程师五级。