

公路工程项目合同变更与索赔管理

陈凡

中国电建集团成都勘测设计研究院有限公司, 四川 成都 611130

[摘要]近年来,伴随着我国公路建设里程的不断延长以及建设规模的不断扩大,在公路工程当中出现了越来越多先进工作理念与模式,其中在合同管理方面的工作也受到了更多关注与重视。对于一个公路工程项目来说,一旦合同管理不当,出现合同变更与索赔问题,则必定会对项目工期与成本造成不良影响,不利于施工单位经济效益的提升。为此,本篇文章将着重分析公路工程项目合同变更与索赔管理的内容,通过对合同变更与索赔处理程序的深入探究,致力于提高公路工程项目合同管理工作的规范性,并提出了综合应对策略,包括对合同的合理签订与审查、提高施工单位法律意识同时加强合同管理以及从变更索赔角度出发的一些有效对策。

[关键词]公路工程; 工程项目; 合同变更; 索赔管理; 处理程序

DOI: 10.33142/aem.v5i5.8668

中图分类号: TU723.1

文献标识码: A

Contract Change and Claim Management for Highway Engineering Projects

CHEN Fan

PowerChina Chengdu Engineering Corporation Limited, Chengdu, Sichuan, 611130, China

Abstract: In recent years, with the continuous extension of highway construction mileage and expansion of construction scale in China, more and more advanced work concepts and models have emerged in highway engineering, and the work in contract management has also received more attention and attention. For a highway engineering project, if the contract management is improper and there are contract changes and claims, it will inevitably have a negative impact on the project schedule and cost, which is not conducive to the improvement of the economic benefits of the construction unit. Therefore, this article will focus on analyzing the content of contract change and claim management in highway engineering projects. Through in-depth exploration of contract change and claim processing procedures, we aim to improve the standardization of contract management in highway engineering projects and propose comprehensive response strategies, including reasonable signing and review of contracts, improving the legal awareness of construction units while strengthening contract management, as well as some effective countermeasures from the perspective of change claims.

Keywords: highway engineering; engineering projects; contract changes; claim management; processing program

现阶段,在一个公路工程项目施工过程中,合同无疑是保障施工双方权益的一个基本凭证,同时更是规定双方权利与义务的最根本形式。公路工程当中的合同可以充分展现出双方需要履行的具体内容,同时详细约束甲方权利,深入阐述乙方义务。另外,公路工程当中的合同还可以为其他工程参与单位与人员提供法律依据和基础,并为后续施工过程中出现的法律问题保驾护航。总体来说,对公路工程而言,通过科学的合同管理工作,减少因合同变更而引发的索赔问题,能够大大提升工程施工单位的经济效益,减少成本浪费,缩短施工工期,属于公路工程项目的重点管理任务之一。

1 公路工程项目合同变更与索赔分析

1.1 合同变更

在公路项目施工过程中,合同变更问题往往是必不可少的,这也是增加项目管理风险的一个根本因素。合同变更通常发生于设计、前期准备、施工建设等阶段,时间节点各有不同,同时也有可能工程外部因素干扰下对约定进行变更。在履行合同过程中,相关设计、建设、施工等

单位都能够实现自身主体地位,所以在设计方案和图纸发生明显变更的情况下,会对后续成本的核定方式以及具体施工量产生直接影响,此时则需要第一时间提出变更操作需求,以及时有效降低项目施工风险。而承包商则会按照公路项目的具体施工情况,提出合理性的建议意见,和原定合同当中内容差异过于明显的,同样需要第一时间约定好变更内容,并针对可能受影响的相关建设内容进行深度整合,提交至施工单位审核处理。无论是从原设计方案出发进行优化调整一类操作,只要是涉及到重要施工内容的,都应当在合同进行变更期间作好详细阐述与整体的总结分析。在施工方对实际施工顺序进行优化过程中,也需要第一时间提交变更操作,这还会涉及到有关施工成本的索赔与变更等问题^[1]。

1.2 变更索赔

如果在公路项目施工过程中需要多方一同参与到合同签订工作中,则同样需要严格根据行业内的法律法规,执行全方位的合同管理与变更操作。变更索赔属于各项目参建方都应当慎重考虑的一大风险因素,同样需要涉及到

各种各样的工作内容以及相关经济操作。在实施公路项目实施期间,在合同约定范围内外的相关影响问题,都会直接影响到变更索赔的相关操作,所以在合同之内应当详细说明变更索赔的工作流程、相关文件资料信息等内容。变更索赔范围包括直接成本、间接成本、利润成本、分包成本、总部管理成本等多个分项,同时得到利益双方统一认证后才可以执行相关标准化的变更索赔流程。在变更索赔正式申请发起前,受到利益损害的一方则应当根据有关行业内的法律法规要求,全方位采集证据材料,并且应当详细阐述所需变更索赔的具体项目与具体金额,为审批方出具直接有效的审批证据材料。

2 公路工程项目合同变更对施工的具体影响分析

2.1 影响工期

(1) 因为新增工程部分需要由承包商利用额外工作来完成这部分新增变更,从而导致计划工期因此延长;(2) 业主并未第一时间发布工程变更令,在承包商向业主提交了变更申请报告之后,因为业主没有第一时间审核与确认变更,导致承包商无法及时开展变更部分工作,对没有变更的工程部分也会造成影响,致使整体工期延误,最终增加施工成本;(3) 工程变更所引发的干扰问题促使承包商必须通过增加工时或者加班的方式来完成变更部分内容,导致工人出现疲劳,原有施工节奏被打断,最终致使工作效率大大降低,完成相同任务量也需要增加相应的工作时间^[2]。

2.2 影响成本

(1) 工程变更促使原本的工作项目与工作性质被改变,施工难度与成本也大大增加;(2) 变更工作对工程整体以及其他部分都会产生一定影响,导致合同当中的原单价或者价格出现不合理与不适应的问题;(3) 针对已经批准的施工计划内设置的施工顺序以及工程完成时间进行变更,会致使承包商对施工队伍与机械设备进行重新调遣,也会导致施工人员与机械设备出现闲置的情况;(4) 工程变更导致工程量大大降低,而缺少了同时对其他替代性工作的增加,导致承包商出现严重的利润损失与管理成本损失问题;(5) 变更工作引发了其他工程额外成本^[3]。

3 公路工程项目合同变更与索赔管理的处理程序分析

3.1 合同变更处理程序

(1) 由发包人变更原设计。施工过程中,如果有发包人需要变更原设计,需要提前 14d 通过书面形式将变更通知发送给承包人。承包人没有拒绝发包人变更通知的权利,但在变更超出原设计标准或批准规模的情况下,则需要通过原设计管理部门与相关部门一同审查之后批准,并需要原设计单位相应的提供变更说明与变更图纸等内容;

(2) 承包人自身原因需要变更原设计。施工过程中,承包人针对施工组织与图纸等设计变更、对原料与设备更换、一些合理性建议等,都需要通过监理人员同意。监理人员

同意变更之后,还需要通过原设计管理部门与相关部门一同审查后批准,并需要原设计部门提供相应的变更说明与变更图纸;(3) 其他程序变更。除了设计变更之外,其他可以引发合同变更的,全部为其他变更。这部分变更程序首先就需要由一方直接提出,和对方通过协商达成一致并签署好补充协议之后,才能够进行变更^[4]。

3.2 索赔管理处理程序

(1) 提出索赔意向。公路项目施工期间,如果发生索赔问题,则需要承包商在合同规定时间之内向业主或者监理人员以书面形式提出自己的索赔意向,也就是要向业主或者监理人员针对某个或多个索赔问题表明自己的索赔意愿、声明、要求等,保留自己的索赔权利。提出索赔意向属于索赔管理的第一步,关键就是要抓住这个索赔机会,第一时间提出自己的索赔想法。索赔意向需要包括的内容有以下几点:第一,事件发生部位、地点、时间。第二,事件发生双方与相关人员。第三,事件发生性质与原因。第四,承包商对该事件持有的态度;(2) 准备索赔资料。从开始提出意向直至索赔报告正式提交,这是承包商内部的索赔处理阶段和准备索赔资料的一个阶段^[5]。这一阶段的主要工作任务包括:第一,对干扰事件进行追踪调查,了解事件产生的原委。第二,分析事件产生的具体原因,划清双方责任,确定承担责任方,分析这部分干扰事件与合同规定是否相符,是否可以在合同规定补偿或者赔偿的范围之内。第三,损失或者损害计算与调查,借助于对比实际情况与计划当中的施工成本及进度,分析权利与经济两方面的损害及损害的大小、范围,并以此为基础计算索赔成本与工期,都应当保留完整记录,这能够决定索赔成功与否。在工作实践过程中,大部分承包商提出的索赔要求都由于缺少书面表达方面的证据而无法得到有效解决,这一问题需要承包商尤其关注;(3) 提交索赔报告。需要承包商在合同规定时间之内向业主或者监理人员提交书面索赔的正式报告。索赔报告通常包含以下部分内容:第一就是提交给监理人员的索赔说明书,需要简单明了地说明索赔原由、金额、事件等。第二就是索赔报告书面正文,内容为标题、理由、损失、事实。第三就是对结果的详细计算以及相关证明材料,这是正文补充的一部分;(4) 索赔处理与索赔解决。通过监理人员评审索赔文件,和承包商充分探讨之后,监理人员需要提出初步的索赔处理意见,并参与承包商和业主间的谈判,按照谈判后的一致索赔意见进行处理。如果双方并未达成一致,则可以按照合同规定,提交索赔争议至诉讼或者仲裁的方式,促使索赔问题能够得到有效处理或解决^[6]。

4 公路工程项目合同变更与索赔管理的综合策略分析

4.1 合理签订并审查合同

在公路项目当中的合同管理体系内,利益双方在签订

合同时,需要针对合同起草过程进行严格审查,同时严格校验内部约定内容,保障其可以满足行业内的相关法律法规要求,防止出现签订无效施工合同的情况。借助于合同的合理签订与审查,合同双方都可以基于行业内相关法律法规下,履约完成相关内容,同时明确合同约束效应。在合同签订与审查过程中,所有工程参与方都应当基于不同角度出发认识到合同签订的严谨性特点。在合同当中,还要明确规定好工程总包与分包价格、乙方需要履行的义务、甲方可以行使的权力与责任等具体内容,同时还要初步设定工程竣工决算时的工作要求与工作标准。在对公路项目合同进行审查与签订期间,还要将其中可能出现的合同变更与变更索赔等事件的操作流程明确规定好,并保障后续提交索赔申请过程中能够有据可依。在签订与审查合同环节,要求利用双方必须结合实际情况对其中的管理制度进行拟定^[7]。

4.2 提升法律意识并加强合同管理

针对公路工程合同签订双方来说,应当不断提升自身法律意识,并强化自身合同管理工作能力,只有这样才能及时有效的防控公路项目施工过程中可能发生的合同变更情况与变更索赔事件。施工方与承包方都应当严格根据合同法当中的相关工作要求,执行更为标准的工程合同管理工作制度施工工作,同时针对公路项目的具体情况加以严格约束与限制,才可以保证合同管理相关规章制度在制定期间的可靠性与有效性上。全面提升合同管理工作能力,也可以充分展现出工程合同签订双方的法律法规意识这一优势,还可以及时预控后续出现合同变更与索赔事件。进一步强化工程合同管理的准确性与规范性,可以有效保障工程参与方的合法权益,同时也可以强化工程参与方在市场竞争过程中的核心竞争力^[8]。

4.3 从变更索赔出发的有效对策

在变更索赔正式申请之前,应当进一步强化管控工程设计质量的能力与精细化水平,基于设计与实施这两个角度出发进行风险预控。公路工程项目施工单位同样需要针对招标文件进行严格审核,确保其有效与合规,同时基于相关法律法规的前提下,高效化管理合同签订的具体过程。合同签订双方也应当选择精细化的管理方式,对合同变更管理的相关工作加以执行,同时针对施工过程中存在的各种变更风险问题进行预控与管理。为进一步减少公路项目出现变更索赔事件的情况,还可以借助于合同审查工作,及时确定工程合同当中有无涉及变更索赔的影响因素,并第一时间减少合同当中不合法合规因素对后续施工实践可能造成的不良影响。为全面提高精细化变更索赔工作管控水平,公路项目当中的参与方还应当密切关注与重视有

关利益内容可能引发的连锁反应,同时需要着重审核有关合同变更与索赔的管理要素^[9]。

5 结束语

综上所述,在公路工程合同管理工作当中,大多都存在各种各样的风险隐患问题,同样也会存在合同变更索赔事件发生的可能,需要相关方利用好法律武器对自身正当合法权益加以维护。在施工现场内,还会存在各种各样的变更因素,从而需要开展变更索赔与管理的工作,这就需要在履行合同过程中对自身合理合法权益进行正确维护,这样才能保障工程经济效益产出的基础能力。上述内容中,阐述了公路工程项目在合同变更与索赔管理中的具体流程与策略,希望能够为相关工程提供可靠参考。

[参考文献]

- [1]陈良友.公路工程项目合同管理与索赔管理[J].甘肃科技,2022,38(4):64-66.
 - [2]赵德胜.公路工程项目合同管理及变更索赔措施研究——以几内亚CMD项目为例[J].工程技术研究,2022,7(1):168-169.
 - [3]尚佩.公路工程项目合同管理及变更索赔措施[J].工程建设与设计,2021(3):231-233.
 - [4]孙志林.公路工程项目变更索赔的原因及有效对策分析[J].中国标准化,2019(20):75-76.
 - [5]胥松.公路工程项目合同变更和索赔[J].黑龙江交通科技,2019,42(6):223-225.
 - [6]汪洋.公路工程合理变更及索赔管理探究[J].中国标准化,2019(4):76-77.
 - [7]赵育飞.公路工程建设合同管理及变更索赔分析[J].交通世界,2018(32):149-150.
 - [8]罗江.解读公路工程合同变更及索赔[J].人民交通,2018(9):74-75.
 - [9]范俊宗.公路桥梁工程合理变更和索赔管理探讨[J].四川建材,2018,44(7):233-234.
 - [10]胡箐.公路工程项目合同变更与索赔管理[J].广东建材,2009,25(8):358-360.
 - [11]林桂清.论公路工程变更的实施和操作[J].交通标准化,2005(11):95-96.
 - [12]张娟.基于合作博弈的公路工程BT项目合同价确定方法研究[D].重庆:重庆交通大学,2011.
- 作者简介:陈凡(1989.7-),男,毕业院校:四川大学,所学专业:工程管理,当前就职单位:中国电建集团成都勘测设计研究院有限公司,职务:职员,职称级别:中级。