

国土资源管理与生态文明建设分析

霍凤槃

承德市自然资源和规划局高新区分局, 河北 承德 067000

[摘要] 国土资源管理是生态文明建设的重要措施, 近些年来, 在中国共产党的领导下, 我国始终用科学发展观的眼光, 来看待社会发展的大局。随着社会经济的不断发展, 经济建设和资源环境出现了一种此消彼长的趋势, 面对生态环境损害日益严重的情况, 生态文明建设逐渐, 被上升到了战略层面。国土资源对于我国的发展来说是重要的基础, 生态文明建设则是国家发展的重要战略思想和发展目标, 充分发挥国土资源管理的能力, 能够有效促进我国的生态文明建设。国土是生态文明建设的空间载体, 因此, 建设生态文明的重要任务是国土资源管理部门不可推卸的职责。国土资源管理部门在进行生态文明建设时, 主要可以从编制土地利用总体规划, 提升土地利用效率, 土地整治, 加强环境保护这四个方面来展开。生态文明建设是国家发展的重要战略, 应该被始用, 体现在国土资源管理的整个过程中。

[关键词] 国土资源管理; 生态文明建设; 关系

DOI: 10.33142/aem.v5i6.9062

中图分类号: F062.1

文献标识码: A

Analysis of Land and Resources Management and Ecological Civilization Construction

HUO Fengpan

Chengde Natural Resources and Planning Bureau Gaoxin Zone Branch, Chengde, Hebei, 067000, China

Abstract: Land and resources management is an important measure for the construction of ecological civilization. In recent years, under the leadership of the CPC, China has always viewed the overall situation of social development from the perspective of the scientific concept of development. With the continuous development of the social economy, there has been a trend of trade-off between economic construction and resource environment. Faced with the increasingly serious damage to the ecological environment, the construction of ecological civilization has gradually been elevated to a strategic level. Land and resources are an important foundation for Chinese development, and the construction of ecological civilization is an important strategic idea and development goal of national development. Fully leveraging the ability of land and resource management can effectively promote Chinese ecological civilization construction. Land is the spatial carrier of ecological civilization construction, therefore, the important task of building ecological civilization is the unshirkable responsibility of the land and resource management department. When carrying out ecological civilization construction, the land and resources management department can mainly focus on four aspects: Formulating overall land use plans, improving land use efficiency, land remediation, and strengthening environmental protection. The construction of ecological civilization is an important strategy for national development and should always be reflected in the entire process of land and resource management.

Keywords: land and resource management; ecological civilization construction; relationship

引言

社会发展离不开国土资源, 国土资源是社会发展的基础, 同时也是生态文明建设的重要空间。改革开放以来, 我国在进行国土资源管理时, 始终致力于解放思想, 积极创新, 不断促进我国的经济建设。由于国家成立初期大力发展经济, 对资源环境的建设存在一定的欠缺, 导致经济发展和生态环境出现了一个此消彼长的情况。要建设生态文明, 可以通过创新国土资源管理方式来进行。由于我国当前的国土资源管理, 依旧有一些问题, 因此, 只有通过管理创新, 才能够实现生态文明建设的目的。土地资源管理的职责, 主要在国土部门肩上, 国土资源是国人赖以生存的条件。土地的使用状况, 不仅与经济社会的发展有关, 还与生态环境的建设有关。土地资源使用情况的好坏, 会一定程度上影响到人们的生产生活水平。因此, 在进行国

土资源管理时, 必须重视生态文明建设。

1 国土资源管理中, 生态文明建设存在的问题

在国土资源管理过程中, 生态文明的建设还存有一定的问题, 这是国土管理部门不得不重视的问题。生态文明的建设将一定程度上影响国土资源管理效率, 只有充分重视生态文明建设, 才能够提高国土资源管理的效率。当前, 国土资源管理中生态文明建设存在的问题主要有, 土地利用方式粗犷, 矿产资源浪费, 生态环境恶化等, 国土管理部门的工作人员应该充分认识到当前国土资源管理中生态文明建设存在的问题, 以下是对这些问题的具体阐述。

1.1 土地利用方式粗犷

随着经济社会的快速发展, 城市化进程也在不断加快, 城镇建设规模逐渐扩大。据相关研究显示, 我国每年需要的建设用地高达 1000 万亩左右。虽然我国国土较为辽阔,

但是可利用的国土资源十分有限。从当前的建设土地资源来看,要满足建设用地的需求,还存在着较大的不足。并且我国的耕地资源也较为缺乏,各省份之间的耕地资源也存在不平衡的现象,要想实现各省之间耕地资源的平衡,还存在较高的难度。近年来,由于城镇规模的扩大,导致了土地城镇化过快的问题,土地城镇化速度远超人口,城镇化速度,城乡建设用地面积大大超出了国家标准。并且,现阶段的农村还存在耕地浪费严重的情况,农村中的耕地大面积弃耕。由于我国人口众多,要维持粮食的稳定,就需要保证耕地数量。而土地过度开发就会造成耕地面积的缩减,这就是当前我国国土资源管理中存在的突出问题。

1.2 矿产资源浪费

我国是一个工业大国,工业化的速度在不断的加快,这就导致了我国,的矿产资源需求量十分的大。对矿产资源的这种需求增长,导致我国十分依赖,进口的矿产资源。从我国的人均矿产资源占比来看,一直都比世界平均水平要低。由于我国经济建设的速度和工业化的速度在不断的加快,矿产资源的供需矛盾也在逐渐增大,逐渐成为我国,面临的一个重要的问题。虽然当前我国面临矿产资源紧缺的情况,但是仍然存在较多的矿产资源浪费。在国土资源管理的矿产资源管理中,管理方式依旧较为粗犷。矿产资源的开采率和利用率都比较低,不能够和我国的社会发展速度相匹配。这种矿产资源浪费情况的存在,将会使我国的矿产资源供需矛盾进一步加剧,这也是当前我国国土资源管理,面对的一个突出问题。提高矿产资源的利用效率,有利于提高生态文明的建设效率,是国土资源管理促进生态文明建设的一个重要措施。

1.3 生态环境恶化

随着经济社会的不断发展,我国的生态环境也在逐渐恶化,地质环境不断被破坏,地质灾害的发生频率也在不断上升。据研究显示,我国水土流失面积,已经超过了350万平方公里,土地沙漠化十分的严重,土地沙化的面积也已经向300万平方公里趋近。同时,我国还存在,对海洋资源利用过度,对水资源管理不善的问题。海洋污染十分的严重,严重影响了海洋生态环境。由于我国,长期致力于经济建设的发展,一定程度上忽视了生态环境的建设,从而导致生态环境持续恶化,国土资源管理难度大幅度提升。现阶段,要想改善生态环境,就必须进行科学有效的国土资源管理,通过国土资源管理来促进生态环境的建设。国土资源管理是促进生态环境建设的重要举措,进行有效的国土资源管理,能够有效改善生态环境,实现生态建设和经济建设的和谐统一。

2 国土资源管理促进生态文明建设的具体策略

国土资源是国人赖以生存的条件,国土资源管理情况的好坏,将一定程度上影响到社会的发展,影响到生态环境建设。可以说有效的国土资源管理是改善生态环境的重

要举措,要想改善生态环境实现经济建设和生态建设的和谐统一,国土管理部门应该通过国土资源管理来促进生态环境建设。国土是生态文明建设的空间载体,生态文明建设的任务是国土部门,不可推卸的责任。通过对国土资源进行管理来加强生态文明建设,可以体现在编制土地利用总体规划,优化土地利用,大力实施土地整治,加强地质环境保护等四个方面,以下是对这四个方面的具体阐述。

2.1 从编制土地利用规划上促进生态文明建设

编制土地利用规划,是从土地利用的源头来促进生态文明建设,使生态文明建设能够被落实。编制土地利用规划,首先应该通过土地用途对土地进行分区。土地用途分区,能够更好地处理经济建设和生态文明建设之间的关系,土地用途分区,主要是能够正确区分生态建设用地。国土资源管理部门应该,对当地的生态情况和社会发展情况进行统筹的把握,从而能够对当地的国土资源进行科学的划分。其次是保护生态建设用地。对划分出的生态建设用地,国土资源管理部门必须对其进行管制和保护,通过制定禁止占用的条例,和划定禁止建设区来对生态建设用地进行保护。保护生态建设用地,有利于保护生态环境,是生态环境建设的重要体现。最后是合理布局农业用地和建设用地。在对农业用地以及建设用地进行布局时,应该始终树立生态保护观念,并在保护生态环境的观念下进行土地利用总体规划的制定。对耕地和,建设用地进行合理划分,全面落实保护耕地的各项任务,科学调整基本农田的数量,保证耕地数量始终处于一个稳定的状态。

2.2 从优化土地利用上促进生态文明建设

优化土地利用也是促进生态文明建设的重要举措,优化土地利用,就是提高土地利用方式。要优化土地利用,首先需要将耕地保护制度进行落实。耕地不仅能够生产农产品,又是促进生态保护的重要载体,耕地不仅能够为人类带来,各种农产品,而且耕地上栽种的植物还能够调节气候、净化环境、涵养水分。因此,国土资源管理部门在管理国土资源时,应该落实耕地保护制度,严格坚持耕地红线。其次,还应该大力倡导节约集约用地。要进行生态环境建设,最根本的就是要节约资源,土地资源是不可再生的。国土资源管理部门在管理国土资源时,应该积极倡导节约用地意识,以节约用地来推进生态文明建设。要实现节约用地,可以从严格执行国家产业政策和严格执行土地使用标准这两个方面来展开。最后是依靠科技转变土地生产方式。要想提高土地利用效率,就应该充分利用科技的力量,利用科技来,转变土地生产方式,不仅能够提升农业的生产能力,还能够有效保护生态环境。要利用科技力量来提高土地的利用效率,可以积极推进农村土地流转,实施科学化,标准化生产,并且还应该不断推广先进的农业生产技术。通过土地流转和先进生产技术的推广,来促进土地资源利用效率的提升。

2.3 从大力实施土地整治上促进生态文明建设

国土资源管理部门应该大力推进土地整治,通过土地整治来进行生态文明建设。土地整治就是在特定区域内,对农田、水域、道路、树林用地进行综合整治。通过土地整治来调整土地利用结构,从而提升土地的利用效率,来改善生态环境。国土资源管理部门要加强土地整治工作,首先应该加强土地整治的宣传和组织。土地整治具有较为深远的意义,能够造福于民。随着土地整治工作的不断推进,许多地区的土地整治工作也取得了较为良好的效果。不过,由于一些地方的农民对土地整治工作存在不理解,导致这些地方的土地整治工作不能有效开展因此,要有效开展土地整治工作,首先就应该加强对这项工作的宣传和组织,提高农民对土地整治工作的了解程度。其次,应该从重数量向重质量转变。农村土地开发整治工作是 97 年开始提出的,在土地整治过程中,取得了较多的成绩。不过,土地整治工作同时也存在一些问题,其中较为突出的问题就是重数量轻质量。面对这一问题,应该实现从重数量向重质量的转变,土地整治工作最重要的就是要实现国土资源管理部门的部署要求,建设集中连片,设施配套,旱涝保收,高产稳产,生态良好,抗灾能力强,与现代农业生产和经营方式相适应的高标准基本农田。因此,在进行土地整治时,应该充分重视土地整治的质量,使土地整治工作与国土资源管理部门的部署相统一。

2.4 从加强地质环境保护上促进生态文明建设

国土资源管理的一个重要工作就是加强地质环境保护。要想促进生态文明建设,也可以通过加强地质环境保护来展开。要加强地质环境保护,首先应该要进行有效的地质灾害防治,我国的山地高原和丘陵面积十分的大,山地高原和丘陵的面积大约是我国国土面积的 70%。正是基于这一原因,又受到一些自然和人为因素的影响,我国各地每年都会出现许多的地质灾害。进行地质灾害防治,能够有效促进生态文明建设。要进行地质灾害的防治,首先应该是要注重“防”,防的主要是人为因素导致的地质灾害。例如乱砍滥伐,盲目开荒,工程建设不遵循自然规律等情况导致的自然灾害。其次,应该注重“治”,治的是,自然因素导致的地质灾害。例如,降雨量过大导致的山体滑坡,地震灾害等。对自然因素导致的地质灾害的治理,应该由国土资源管理部门牵头,各级政府共同开展。其次,对青山挂白现象进行治理。由于我国矿产开采量大,山上取土量多,地质灾害发生情况多,因此,我国的许多青山存在着挂白现象。如果不能及时处理青山挂白现象,

任其发展下去就会导致,比较严重的水土流失,对生态环境造成严重破坏。因此,要想促进生态环境建设,国土资源管理部门应该及时处理青山挂白现象。最后,对工程建设临时用地进行规范管理。随着经济社会的不断发展,高速公路等重点项目工程建设不断增加,临时用地,也在大量增加。临时用地的用处主要是,进行施工便道的建设,堆放施工设备,堆放建筑材料,堆放建筑废渣等。在工程结束后,就应该及时恢复这些临时用地的原有土地利用情况。如果不能及时复耕,就可能会导致耕地资源的流失,这在一定程度上也是对生态环境的破坏。因此,要加强地质环境保护,就应该对工程建设临时用地进行规范化管理。

3 结语

自 20 世纪七八十年代以来,我国经济发展速度在不断提升,城镇化建设规模也在不断扩大,经济建设和生态文明建设存在着重要的矛盾。在经济建设和生态文明建设矛盾日益严重的今天,国土资源管理部门,对生态环境的建设具有不可推卸的责任。在对国土资源进行管理时,通过统筹规划,优化土地利用效率,土地整治,地质环境保护等方面,来积极推进生态文明建设。进行有效的国土资源管理是实现生态文明建设的重要举措,因为,国土是开展生态文明建设的重要空间,生态文明建设不能够离开国土资源进行开展。本文主要对生态文明建设和国土资源管理之间的关系进行了阐述,提出了一些国土资源存在额问题,并提出了一些国土资源管理促进生态文明建设的重要措施,希望能够为提高国土资源管理效率,促进生态文明建设提供一些帮助。

[参考文献]

- [1]宗瑞杰. 创新国土资源管理促进生态文明建设[J]. 中国地名, 2020(1): 65.
 - [2]赵慧. 浅谈生态文明建设与国土资源管理[J]. 中国市场, 2019(16): 109-111.
 - [3]马骋. 创新国土资源经济管理对促进生态文明建设的积极意义分析[J]. 现代营销(经营版), 2019(5): 48.
 - [4]刘京存. 创新国土资源管理促进生态文明建设[J]. 农村科学实验, 2019(9): 105-106.
 - [5]马海兵. 创新国土资源管理对促进生态文明建设的意义[J]. 管理观察, 2017(29): 70-71.
- 作者简介: 霍凤桢, 1995 年 7 月毕业于河北农业大学, 土地规划与利用专业, 现任承德市自然资源和规划局高新分局, 高级工程师。