

建设工程项目招投标管理研究

张 骏

世源科技工程有限公司, 北京 100142

[摘要]近些年来,随着我国经济快速的发展,加快了城市化建设进程。各式各样的建设工程如雨后春笋般拔地而起,这些建设工程便利了人民群众的生活以及生产,大幅度提升了人们的生活质量以及水平。但随着建设工程的不断增多,建筑市场环境的竞争也愈演愈烈。为了维护市场公平良好的竞争秩序,为了营造一个安全、稳定、有序的市场环境,我国制定了一系列的行政法规以及制度等关乎建设市场经济活动的内容,确保建设工程项目的经济效益以及社会效益。在现阶段的建设工程项目中,招投标是广泛采用竞争交易方式之一,招投标实际上也是市场强有力约束政策的体现,其能为众多投标者提供公平、公正、公开的竞争环境。但是鉴于我国建设工程项目的现状,招投标管理活动在实践中仍有许多问题存在。基于此,本篇文章就建设工程项目招投标管理现状问题进行分析与研究,并提出相应的措施来提升招投标的管理水平,以供参考。

[关键词]建设工程项目; 招投标管理; 策略

DOI: 10.33142/aem.v5i7.9243

中图分类号: F28

文献标识码: A

Research on Bidding Management of Construction Engineering Projects

ZHANG Jun

Shiyuan Technology Engineering Co., Ltd., Beijing, 100142, China

Abstract: In recent years, with the rapid development of China's economy, the process of urbanization has been accelerated. Various construction projects have sprung up like mushrooms after rain, which have facilitated the lives and production of the people and greatly improved their quality and level of life. However, with the continuous increase of construction projects, the competition in the construction market environment has become increasingly fierce. In order to maintain a fair and good competitive order in the market and create a safe, stable, and orderly market environment, China has formulated a series of administrative regulations and systems related to the construction of market economic activities, ensuring the economic and social benefits of construction projects. In the current stage of construction projects, bidding is one of the widely used competitive trading methods. In fact, bidding is also a manifestation of strong market constraints, which can provide a fair, just, and open competitive environment for many bidders. However, given the current situation of construction projects in China, there are still many problems in the practice of bidding management activities. Based on this, this article analyzes and studies the current situation of bidding management in construction projects, and proposes corresponding measures to improve the management level of bidding for reference.

Keywords: construction engineering projects; bidding management; strategy

引言

随着建设工程项目不断的增多,建设质量也得到了显著的提升,因而社会各界对工程项目招投标管理工作的要求越来越高。建设工程项目招投标是我国改革开放的产物,经过几十年的发展与沉淀,现在招投标在建设工程项目中得到了普遍的应用,其对于整个建设工程项目来说有着积极的推动作用,有效改善过去建筑市场混乱秩序的局面。对于建设工程项目的企业来说,一般都是通过招投标的方式赢得承接施工的任务。良好的招投标管理工作不仅可以让资源得到合理的分配与利用,降低工程项目的成本,还有利于提高工程项目的经济效益,推动建设单位进一步地发展。为了进一步提升建设工程招投标管理工作的水平,需要建设工程的单位给予招投标管理工作足够的重视,建设单位要从时代发展角度出发,不断引入先进的管理模式以及先进的科学技术,优化、改善原有的管理模式,有利

于促进建筑行业走上可持续发展的道路。

1 建设工程项目招投标的意义

建筑行业在快速发展的同时,其市场环境也更加混乱,而招投标管理工作能够有效制约该方面的问题,在建筑行业中通过采用公平、公正的竞标方式能推动整个建筑市场往良好的方向发展,所以招投标管理工作对于建设工程项目来说有着十分重要的意义,具体体现在以下几方面:

1.1 有利于减少建筑行业不正当的竞争

建设工程项目招标的本质是竞争,但是这个竞争是有益的,它能以较低的价格来和较短的时间来获得较好的货物,择优入选,能最大限度地满足招标人的需求。招投标对于每个建设工程项目的质量、价格以及工期等其他要求都有一定的标准,其在一定程度上能遏制或者避免豆腐渣工程的出现。报价是招投标工作的重要内容之一,因而其报价要在合理范围内,只有这样才能防止哄抬价格,进而实

现工程项目施工单位的经济效益。因为现在的建筑市场鱼龙混杂,有一些建筑企业明明没有中标的意向,但却在招投标过程中恶意抬价;又或者投标者为了获取成交机会,却并不考虑自身是否能承担实际的能力,进而在招标文件规定的投标时间内提交的报价远高于或远低于其他竞标者的报价,以上的种种行为严重扰乱了建筑市场的秩序。而招投标活动公开、公平、公正原则,能最大限度地避免以上情况的发生,减少建筑行业不正当的竞争。但为了更好地促进招投标工作公平公开公正地进行,需要招标人以及招标企业双管齐下,根据建筑行业的实际情况以及建设工程项目的实际情况,落实好各项工作,有助于供求双方更好地相互选择,使报价工作符合建设项目的基础,避免招投标工作出现腐败以及欺诈的行为。

1.2 有利于降低建设工程的成本,提高工程项目的经济效益

招投标工作能实现用较低的成本实施及完成建设工程项目,为了能最大限度地节约成本,会对社会资源进行优化配置,使各种资源得到充分的利用,进而减少工程建筑项目各种资源的消耗,提高固定资源的投资效益。招投标制度是社会主义市场经济体制重要组成部分,但是招投标中限额的规定,虽然这限额在一定的可控范围内,但其会受到建筑市场行情的影响,比如材料,人工成本等,进而会影响到建筑企业资金的配置。招投标工作主要也是把建设工程项目作为商品来进行拍卖交易,这交易中的资金费用也包含了建筑工程经济管理工作部分,而建筑工程经济管理工作主要是以管控施工建筑材料内容为主,通过对各种材料进行合理的规划,能最大限度地避免建设材料的过度浪费,进而降低工程项目的施工成本支出,控制工程造价。所以建设工程项目在招投标的作用下,能够优化资源配置,降低工程项目施工成本支出,将有限的资金用于其他方面,比如应用在施工技术、设备上等,提高生产效率。招投标工作不仅有利于通过优化资源配置降低建设工程项目的成本,还有利于提高工程项目的经济效益乃至整个社会的经济效益。

1.3 有助于提升建筑企业的综合实力

招投标工作除了能有效减少建设工程项目成本的支出外,还有助于提升建筑企业的综合实力。一个建筑企业能否中标的前提,需要看其资质是否达到工程项目的要求,资质是指自身从事该活动所具备的资格、能力、条件等,具体的话比如施工质量、施工效率、施工技术等有关于工程项目建设的内容。其次还要看该企业的资金、影响力、信誉等,判断其是否能按期完成合同规定的内容。这就促使建筑企业需要不断提升自身的综合实力,以此满足投标的要求,进而才有中标的机会。从另一个层面来看,招投标也会促使建筑企业对现有的经济管理模式不断优化与创新,提高经济管理的有效性,进而帮助建筑企业更好在激烈的建筑市场环境稳固定足。经济管理有成效也意味着资金成本有更合理的渠道投入以及有效使用,避免贪污腐败行为的发生,进而将资金合理运用到工程项目中,比如提升

工程的施工技术以及施工管理方法,其可以有效提升建筑工程施工技术以及管理水平,从而为工程项目施工质量保障奠定坚实的基础。同时,在先进的施工技术作用下,又有助于减少建筑资源的消耗,使工程项目施工过程达到节能减排的效果,实现绿色建筑有利于促进建筑行业的可持续发展。^[1]

2 工程招投标管理现存问题

2.1 招投标工作不规范

建设工程项目招投标工作除了要注重报价外,还要注重施工技术。随着建筑行业的不断发展也推进了招投标业务的发展,现阶段有许多机构可以很好地完成招投标的工作。但是仍有部分企业在进行招投标工作时缺乏规范性,没有严格遵循相关部门规定就进行招投标工作,比如随意压价,虚假招标以及拖欠款等一系列行为扰乱了建筑市场良好的竞争环境。而且甚至有一些企业为了中标该工程项目,会通过不良手段贿赂招标单位以及其他相关招标方,比如不正常财物或者其他利益行为,这样的行为不加以制止,会使建筑行业的信誉逐渐缺失,不守信用的行为进而会影响到建设工程项目施工质量以及施工效率,从而使施工单位蒙受经济上的损失。此外,有些招标单位还与投标单位不仅私底下联系并约定互相报价以获取中标机会,而且招标单位在挑选投标单位过程时,有意识选择一些不具备相关资质的单位进行投标,进而降低投标者的竞争力度,为私下联系者争取到中标的机会,以上的种种行为会使建筑市场混乱,因而必须要采取对应的措施来规范招投标工作行为。

2.2 地方保护主义明显,招投标业务统一性尚未真正形成

在过去很长的一段时间,地方政府为了保护当地的经济利益,会利用行政权利对建筑行业进行干涉,用强制手段来扶持本地企业,而对于非当地区域的企业会对其设置市场障碍,比如抬高进入本地的门槛,需要缴纳一定的费用才可以入驻,又或者要求技术以及服务能力要达到一定的水准等一系列的要求均高于对本地企业的要求,这种地方保护主义的存在严重阻碍了当地建筑行业的发展。此外,就算外地建筑企业成功当地入驻了,又会设定一定的要求增加其参与投标的难度,甚至在评标时也会优先考虑当地的企业并给予额外的优惠等问题。以上的行径会慢慢蚕食掉建筑行业招投标业务的发展,如果一些重要的建设工程项目被能力不够的企业所中标,因其缺乏一定的技术以及管理能力等,使得其建设出来的项目成品往往达不到预期的要求,建设质量不达标会影响到人民群众的生命安全,进而会破坏当地建筑行业良好的发展氛围,长期下去,会进一步抑制建筑行业的发展,会使其远远落后于现代社会发展的步伐。因此地方保护主义太过明显,注定会阻碍当地任何行业的进一步发展,只有解决好地方保护主义的问题才能进一步推动当地各行业的发展。

2.3 招投标评标方式缺乏客观性

在招投标活动中,一般情况下评标人员在对投标单位或者法人资格进行审查时,应秉持着客观、公正、廉洁的

原则,然而在实际审核中往往只注重该单位在以往工程项目中的综合表现以及评价信用等,而忽视了该招标方是否能完全满足中标人的期望,特别是允许他人使用自己企业名义承接工程的情况下,在获得资质好的投标单位却又不能保障该工程的质量是否达到规定标准。同时招投标评标方式一般都采用综合评估法来对其进行评标,比如根据项目的性质、特点以及要素等各方面来判断,而其中技术标书由于其涉及范围广、内容多又有一定的技术规范,这需要一定专业能力的人认真研究招标文件内容再对其进行评审。而有些评审人员由于实践经验不足或者对专业技术以及行业知识一知半解的,都难以在规定的评审时间内作出合理、谨慎的专业判断,进而会使其打分失之偏颇,从而影响了评审的效果。^[2]

3 建设工程项目招投标管理有效策略

3.1 规范招投标管理工作

对于建设工程项目来说,招投标工作所发挥的作用会直接影响到整个工程项目的建设。如果不对招投标管理工作加以规范,这对工程项目后续工作的开展所带来的影响不容小觑。在人们人际交往过程中,由于受到过去封建传统思想的影响,认为只要有权利和关系就能办妥好多原本不可能完成的事,进而会破坏公平、公正竞争的市场原则。因而必须要规范招投标管理工作,要依法办事,严格按照规章制度执行,任何单位以及法人个人不可将工程项目化整为零或者通过其他方式规避招标。我国的《招标投标法》《政府采购法》以及相关部门的规章皆对招投标活动中违法行为明确了相应的法律责任。比如在《招标投标法》中,明确规定任何招标项目化整为零或者通过其他方式规避招标的行为,责令改正,根据不同情节处以不同程度的惩罚,比如对低于成本竞标的罚款数额在合同金额的5%-10%;对于较严重的,除了限制或者禁止该单位参与招投标外,还要对其给予向外的公告;而对于公然违反行政规定、法律法规的,将由相关管辖部门依法给予处分。除了以上法律法规规范招投标管理工作外,地方行政部门也可建立相关的规章制度来净化营商环境。比如在前几年,由中共福建省委、福建省人民政府印发《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的若干措施》,其中通知内容明确:实施全省统一的政府采购和招投标规则,不得违法将企业所有制形式、注册地、注册资本金、成立年限、在本地登记或设立分支机构等,作为参与政府采购和招标投标活动的资格要求或加分条件,不得提出与项目不相适应的资质、技术或业绩要求。依法清理纠正各种以不合理条件排斥、限制民营企业的做法。这些规章制度在很大程度上避免了招投标工作恶意串通等违法行为的发生。此外,为了使这些规则制度落实到位,要加强日常活动的管理与监督,把纪律挺在前面,秉持“抓早抓小、防微杜渐、层层设防”的理念,从而提升招投标管理工作的效率与质量,规范建筑市场。

3.2 严厉打击地方保护主义行为

由于工程项目税收较多,使得一些地区为了当地经济

的发展,在招投标活动中地方保护主义行为较重。而这一行为会使建筑市场失去公平、公正的竞争环境,破坏了原本良好的市场氛围,严重的话甚至会破坏到当地政府清正廉洁的形象。只有克服地方保护主义,做到不为人情所困、不为名利所困,并且不能让信任代替监督,只要关乎到工程项目的招投标工作,都要从头到尾检查,只有这样招投标市场才能健康地发展。除了要求地方管理部门整顿和规范建筑市场外,国家也应该制定相应的法律法规来约束地方政府行为,防止地方政府在对待外地建筑企业上有失公允,避免地方主义的形成,从而营造一个公平、公正、健康的招投标环境。

3.3 客观对待工程项目招投标工作

在招投标活动中,评标是非常关键的存在,通过对投标人提出的方案、报价、技术、工期等方面进行审查与比较,进而决定了哪家建筑企业可以中标该建设工程项目,因此招投标评标工作必须要客观认真地对待。为了保证招投标评标结果的准确性,评标人员首先必须要有良好的职业道德以及专业技术水平,因为其关系到招投标工作能否做到公平与公正,这直接影响到评标工作的质量;其二除了要审查投标企业的资质、信誉以及过往项目评价等方面,还要从招标人的利益角度为出发点,审查工作要从多方面去看待,比如勿只将投标企业的资质作为中标考虑依据,只有这样推荐的中标单位资质才能满足建设工程项目的需要。此外为了保证招投标活动健康有序的进行,要高度重视评标人员的管理工作,建立完善的责任追溯制度,对于评标人员在评标过程中出现的违规行为,要依法依规采取措施予以制止。^[3]

4 结语

从以上不难看出,建设工程项目招投标管理工作对建筑行业可持续发展发挥着十分重要的作用,工程招投标行为能够使工程造价控制在一定的范围内,避免恶性哄抬报价扰乱建筑市场,减少不正当竞争关系,使得建筑市场呈现良好的氛围,其对于激发建筑市场的活力有着积极的作用。而且招投标工作有利于促进建筑企业综合水平的提升,比如提高施工质量以及管理水平等,所以相关企业的管理层要充分认识招投标管理的重要性,只有这样才能保证建设工程项目顺利地开展并如期完成。因此就现阶段建筑行业在招投标管理过程存在的问题,需要对其不断改善与解决,从而促进我国建筑行业招投标市场良性的发展。

【参考文献】

- [1]李海珠.建设工程招投标管理工作的重要性探讨[J].大陆桥视野,2022(5):2.
 - [2]林梅海.招投标在工程建设项目中的应用和作用分析[J].管理学家,2022(11):13-15.
 - [3]潘慧冰,张宠.浅谈我国建设工程招投标管理[J].科技经济导刊,2020,28(26):47-48.
- 作者简介:张骏(1990.6—),男,哈尔滨理工大学;专业1:电气工程及其自动化,专业2:质量技术监督,当前就单位:世源科技工程有限公司,职务:采购经理,职称级别:工程师(工程管理专业)。