

# 新时代人民防空工程质量监督工作研究

王清

高邮市发改委, 江苏 扬州 225600

**[摘要]**本研究聚焦于新时代人民防空工程质量监督, 全面考察了法律法规、技术标准、质量监督体系等方面。我们详细分析了法规对质量监督的具体要求, 技术标准在工程监督中的指导作用, 以及监督组织的结构、人员培训和管理, 确保了全面的质量监督。此外, 探讨了质量评估指标的制定, 以及在施工前、施工中和问题出现时的质量控制手段。最后, 结合新时代的背景, 提出了技术和管理创新的路径, 为未来人民防空工程质量监督工作提供前瞻性建议。通过本研究, 旨在为实际工作提供理论指导和实践启示。

**[关键词]**人民防空工程; 质量监督; 法律法规; 技术标准

DOI: 10.33142/ec.v7i1.10886

中图分类号: TU712.3

文献标识码: A

## Research on Quality Supervision of Civil Air Defense Engineering in the New Era

WANG Qing

Gaoyou City Development and Reform Commission, Yangzhou, Jiangsu, 225600, China

**Abstract:** This study focuses on the quality supervision of civil air defense engineering in the new era, comprehensively examining aspects such as laws and regulations, technical standards, and quality supervision systems. We have analyzed in detail the specific requirements of regulations for quality supervision, the guiding role of technical standards in engineering supervision, as well as the structure, personnel training, and management of supervision organizations, ensuring comprehensive quality supervision. In addition, the development of quality evaluation indicators and quality control measures before construction, during construction, and when problems arise were discussed. Finally, based on the background of the new era, a path for technological and management innovation was proposed, providing forward-looking suggestions for future quality supervision of civil air defense engineering. Through this study, the aim is to provide theoretical guidance and practical inspiration for practical work.

**Keywords:** civil air defense engineering; quality supervision; laws and regulations; technical standard

### 引言

随着新时代的来临, 人民防空工程在维护国家安全中扮演着愈发重要的角色。在这一背景下, 对工程质量监督的深入研究显得尤为迫切。质量监督作为确保工程安全和可持续性的关键环节, 关系到国家的整体安全水平。本研究旨在系统审视新时代人民防空工程质量监督工作, 聚焦法律法规、技术标准、监督组织结构以及质量评估与控制等方面。在法规和标准的引导下, 通过技术和管理手段的创新, 我们致力于推动质量监督工作取得实质性的进展。通过本研究, 期望为相关领域的从业者、研究者以及政策制定者提供有价值的理论参考和实践指导。

### 1 法律法规框架

#### 1.1 新时代人民防空工程法律法规概述

在新时代, 我国人民防空工程的法律法规体系日益完善, 形成了一套全面、科学的法律框架, 以确保防空工程建设的科学性、合规性和可持续性。国家层面的法规, 如《中华人民共和国防空法》和《国家军民融合发展战略纲要》, 为防空工程提供了总体指导, 明确了建设目标、原则和战略布局, 为工程的规划和实施提供法律支持。中央层面的法规则详细规定了人民防空工程建设的标准和要

求, 包括规划编制、设计审批、施工管理、质量控制、验收评估等方面, 如《建设工程质量管理条例》和《建筑工程消防设计规范》<sup>[1]</sup>。地方性法规在适应本地实际情况的基础上, 强调了地方特色、气候、地质等方面的法律要求, 为本地区的防空工程建设提供了具体指导。

#### 1.2 法规对人民防空工程质量监督的要求

法规对人民防空工程的质量监督提出了明确而全面的要求, 旨在确保工程建设的质量符合国家标准并满足安全、可持续发展需求。首先, 法规明确了质量标准, 规定了工程在不同阶段应符合的技术规范、性能要求以及相关标准, 为工程的全生命周期提供了明确的质量标杆。其次, 法规规定了质量监督机构和责任, 确保监管体系的有效运作, 要求各级监督机构依法开展监督检查, 并推动相关方共同维护工程的质量。法规还明确了处罚与奖励机制, 对质量不达标的工程规定了相应的处罚措施, 同时为取得优异成绩的单位提供了奖励制度, 以激励各方提高工程质量。

### 2 技术标准体系

#### 2.1 新时代人民防空工程技术标准概述

新时代人民防空工程技术标准体系的建设旨在确保工程设计、施工和运营的科学性、先进性和可持续性。该

体系包括国家层面和行业层面的标准,涵盖了从工程规划、材料选用到工程验收等各个环节的规范要求。首先,国家层面的技术标准具有普适性和指导性,包括《人民防空工程设计规范》《人民防空工程施工与验收规范》等。这些标准详细规定了防空工程各个阶段的设计和施工要求,包括建筑结构、设备配置、防护性能等方面,以确保工程符合国家质量和安全标准。其次,行业层面的技术标准则更为专业和细化,例如《防空地下工程施工技术规范》《防空工程通风与排烟技术标准》等。这些标准根据防空工程的特殊性和复杂性,提供了更为具体和专业的技术规范,为工程的实施提供了实用的指导。技术标准体系注重综合运用现代科技手段,鼓励使用先进的建模、仿真、监测等技术。此外,还关注环保、可持续发展等方面的要求,提倡绿色建筑、节能技术等新兴技术的应用。

## 2.2 标准对工程质量监督的指导

新时代人民防空工程技术标准体系不仅仅是一套规范性文件,更是对工程质量监督的重要指导工具。这一体系通过对工程设计、施工、验收等多个环节的详细规范,为质量监督提供了具体的操作指南和判定依据<sup>[2]</sup>。首先,标准对工程设计提出了明确的要求。通过规定建筑结构、材料选用、设备配置等方面的技术规范,标准明确了设计阶段应符合的标准和要求。这为设计人员提供了明确的指导,确保设计方案符合国家标准和工程质量的基本要求。其次,标准对施工过程进行了详细规范。涵盖了施工组织、材料使用、施工工艺、质量控制等方面的规定,标准明确了施工单位在工程实施过程中应遵循的规范和流程。这为监理单位提供了检查的依据,确保施工符合预定标准,提高了工程质量的稳定性。此外,标准对工程验收进行了详细的规定。包括验收依据、验收程序、验收标准等方面的规范,确保了验收工作的科学性和公正性。这为验收机构提供了明确的操作步骤,使工程验收更加规范和有效。

## 3 人民防空工程质量监督体系

### 3.1 质量监督组织架构

#### 3.1.1 遵循法规的组织结构

确保人民防空工程质量监督组织结构符合法规要求至关重要。结构应明确各级组织的职责、权责关系,保障有效履行法规规定的监督职责。首先,监督组织需设专业的质量监督部门,负责制定、解释和执行相关法规,保障监督工作的合规性。该部门由具备专业背景和经验丰富的人员组成,确保对工程各专业领域的质量监督具专业性和可操作性。其次,组织结构中明确监督部门与其他相关职能部门的协同工作机制,确保在法规规定范围内实现全面监督。这可能涉及与建设单位、设计单位、施工单位等相关方的协作,确保法规要求在各环节得到切实履行。此外,为适应工程建设的复杂性,监督组织结构还应具备一定的灵活性和适应性,包括设立临时工作小组、专项督导组等,以

应对工程特殊情况或重大节点的监督需求,确保监督工作全面和及时。

#### 3.1.2 监督流程与流程图

为确保人民防空工程质量监督的有效性和合规性,监督流程的设计至关重要。流程应详细规划监督工作的各环节,确保每步符合法规要求。首先,监督流程的起始阶段是制定监督计划。在这一阶段,需明确监督的范围、重点和目标,确保计划符合法规的要求。计划制定需全面了解工程建设情况,包括设计图纸、施工方案、材料选用等,以有针对性地进行检查和评估。其次,监督流程的执行阶段包括监督工作的实施,包括监督人员的派遣、活动实施、记录与反馈等。监督人员需遵循法规,进行规范的监督活动,确保对工程各方面的监督全面、深入。最后,监督流程的结束阶段是结果评估与报告。监督人员需对监督结果进行全面评估,并形成监督报告。报告应包括监督中发现的问题、整改情况、合规性评估等内容,为进一步监督提供依据,也是对法规要求履行情况的总结。监督流程图设计应清晰明了,直观呈现监督工作流程和关键节点,有助于监督人员全面理解工作步骤,确保每环节合规。

### 3.2 质量监督人员培训与管理

#### 3.2.1 依法依规的人员培训

为确保人民防空工程质量监督人员具备依法依规的专业知识和操作技能,培训是不可或缺的一部分。培训计划需全面覆盖法规和技术标准的要求,确保监督人员在实际操作中准确理解、遵循并执行相关法规和标准。培训重点关注深入解读人民防空工程相关法规,包括国家法律法规和地方性法规。涵盖工程规划、设计、施工、验收等各个环节,确保监督人员充分理解法规对工程建设的要求。同时,强调技术标准的应用,确保监督人员熟练掌握人民防空工程的相关技术标准,包括国家和行业标准。培训详细介绍这些标准内容,指导在实际监督中如何应用这些标准进行质量评估和控制。培训还包括案例分析和实际操作,通过实际案例提高监督人员对法规和标准应用场景的理解,提升实际操作的准确性。模拟监督操作有助于监督人员在实际工作中更熟练地运用所学知识。

#### 3.2.2 人员管理与考核机制

为确保人民防空工程质量监督团队高效运作,人员管理与考核机制应建立科学合理的体系。管理层需明确监督人员的职责和权责关系,并设定定期考核机制,促使监督人员更好履行职责。在人员管理中,明确监督人员的职责和任务,确保每位清晰了解工作范围,避免工作冲突。建立有效的协作机制,保证信息畅通、合作高效。考核机制要全面覆盖法规和技术标准的要求。定期对监督人员进行考核,包括对其对法规、技术标准的理解和应用情况的评估,以及在实际监督中的工作表现等。考核结果需公正客观,为监督人员提供改进和成长的机会。考核机制还需注

重激励机制的建立。设立奖励机制，如表彰先进个人、设立绩效奖金等，激发监督人员的工作积极性，提高其专业水平和责任心。奖励机制应与监督人员的表现和实际工作贡献挂钩，体现公正公平的原则。

## 4 人民防空工程质量评估与控制

### 4.1 质量评估指标体系

#### 4.1.1 依法设立的评估指标

依法设立的评估指标是人民防空工程质量监督中至关重要的一环。这些评估指标是基于相关法规规定的，旨在确保工程建设符合国家法律法规的要求。具体而言，评估指标可能包括工程设计的合规性、施工过程的符合性、使用材料的环保性等方面<sup>[3]</sup>。这一阶段的评估旨在通过法规的约束，推动工程按照法定要求有序进行，以达到工程质量监督的法规合规性。

#### 4.1.2 根据技术标准的评估要求

根据技术标准的评估要求是人民防空工程质量监督中的关键环节。这部分评估主要基于国家和行业制定的相关技术标准，旨在确保工程在技术层面达到高标准和先进水平。具体而言，评估可能涵盖工程施工的技术规范遵循情况、使用的材料是否符合标准、设计方案是否科学合理等方面。这一阶段的评估有助于提高工程的技术水平，推动工程在设计和实施过程中更好地符合技术要求。

### 4.2 质量控制手段

#### 4.2.1 施工前的预防控制

在人民防空工程质量监督中，施工前的预防控制是确保工程从一开始就符合标准和规范的重要环节。此阶段的控制涉及多个方面，包括在施工前进行全面的的技术准备，确保设计方案的可行性，合理选择和测试施工材料，以及培训施工人员的合规性等。通过在施工前采取这些预防控制措施，可有效减少工程施工阶段可能出现的问题，确保工程在起始阶段就具备高质量的基础。

#### 4.2.2 施工中的检测控制

施工中的检测控制是人民防空工程质量监督中的重要步骤，旨在确保工程在施工过程中实时满足技术标准和法规的要求。该阶段涉及到对施工现场的实时监测，使用各种检测手段和设备，以验证施工过程的合规性。同时，对施工人员进行技术指导和培训，确保他们在施工中能够正确操作，并及时纠正可能存在的问题。通过施工中的检测控制，能够有效地捕捉和解决问题，提高工程的整体质量。

#### 4.2.3 问题出现时的紧急控制

在人民防空工程质量监督中，问题出现时的紧急控制是为了迅速而有效地应对工程施工中可能发生的意外或质量问题。此时需要建立紧急响应机制，包括立即调查问题的原因、采取迅速的整改措施，并对整个问题过程进行记录和分析。紧急控制的目的是最小化潜在的影响，确保

问题得到及时解决，以保障工程的整体质量和安全性。

## 5 新时代背景下的人民防空工程质量监督创新

### 5.1 技术创新符合法规的前提

技术创新在人民防空工程中的应用必须建立在符合法规的前提下。这一环节关注如何推动技术创新以提高工程建设的质量和效率，同时确保新技术的应用符合相关法规的规定。这包括对新技术的合规性评估、法规适应性研究以及技术创新过程中的法规引导。通过在技术创新中强调法规的遵循，可以保证新技术的合法性和工程的可持续发展。

### 5.2 管理创新在法规框架下的实施

管理创新在人民防空工程中的实施必须在法规框架下进行。这一环节关注如何在法规要求的范围内推动管理创新，提高工程建设的管理水平和效能。管理创新可能涉及到组织结构的调整、工程管理流程的优化、信息化手段的应用等方面。在实施管理创新的过程中，必须确保各项创新举措符合相关法规的规定，不仅提升管理效率，还确保了整个管理创新过程的合法性和规范性。通过在管理创新中依法操作，可以实现更高效、更合规的人民防空工程质量监督。

## 6 结束语

本文深入探讨了新时代人民防空工程在法规、技术标准、监督体系及评估控制方面的关键要素。法规体系的完善为工程提供了坚实的法律基础，技术标准的明确定向为工程质量提供了明确的指引，而监督体系和评估控制方法的有机结合则保障了工程的整体质量水平。在人员培训与管理方面，我们提出了科学合理的培训和管理机制，以确保监督人员拥有专业素养，并通过有效的管理手段激发了监督团队的积极性。对于质量评估与控制手段的深入研究为防空工程提供了全方位的质量保障，保障了工程各阶段的质量可控性。最后，还从新时代的背景出发，深入探讨了在法规框架下的技术创新和管理创新。本研究致力于为新时代人民防空工程质量监督工作提供系统、科学、可行的研究框架和方法，推动我国防空工程建设实现可持续发展，为保障国家安全和人民生命财产安全做出积极贡献。

### [参考文献]

- [1]冯飞. 海南省人民政府令(第 312 号)[J]. 海南省人民政府公报, 2023(5): 3-6.
- [2]黄小溪. 基于全寿命周期的人防工程信息门户研究[D]. 江苏: 中国矿业大学, 2023.
- [3]王峰. 新时代人民防空工程质量监督工作研究[J]. 工程质量, 2023, 41(1): 1-4.

作者简介: 王清(1980.3—), 男, 江苏高邮人, 汉族, 本科学历, 中级工程师, 就职于高邮市发展改革委员会(防空防护管理科), 从事人防工程质量监督工作。