

# 建设工程中的安全管理与安全控制

付言廷

山东电力工程咨询院有限公司, 山东 济南 250000

**[摘要]** 建设项目的危险有害因素多, 作业活动危险性大, 属事故高发行业。安全管理是企业生产管理的重要组成部分, 是一门综合性的系统科学。加强安全管理, 牢固树立安全发展的理念, 防范和有效遏制施工安全事故, 完善安全管理体系, 强化隐患排查治理, 注重人员教育培训; 正确分析施工过程中的危险因素, 加强现场防护和文明施工管理, 及时排查事故隐患, 努力为作业人员创造良好的作业环境; 贯彻“安全第一, 预防为主”的方针, 才能减少或避免伤亡事故的发生, 实现建设工程施工生产安全。

**[关键词]** 安全管理; 安全控制; 双重预防机制

DOI: 10.33142/ec.v3i1.1315

中图分类号: U415.1

文献标识码: A

## Safety Management and Control in Construction Engineering

FU Yanting

Shandong Electric Power Engineering Consulting Institute Co., Ltd., Jinan, Shandong, 250000, China

**Abstract:** There are many dangerous and harmful factors in construction projects, and the risk of operation activities is large, which is a high accident industry. Safety management is an important part of enterprise production management and a comprehensive system science. It needs to strengthen safety management, establish concept of safety development, prevent and contain construction safety accidents, improve safety management system, strengthen troubleshooting and management of hidden dangers, pay attention to personnel education and training, analyze risk factors correctly in construction process, strengthen on-site protection and construction management, investigate hidden dangers of accidents timely, and strive to create a good working environment for operators. It is implement policy of "safety first, prevention first" can reduce or avoid occurrence of casualty accidents and realize construction and production safety of construction projects.

**Keywords:** safety management; safety control; dual prevention mechanism

### 引言

习近平主席提出: 要始终把人民生命安全放在首位, 人命关天, 发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。

#### 1 安全管理的重要性

随着社会的发展, 人民生活已达到较高水平, 安全也成为当下的热门词汇, 生命安全、财产安全、信息安全等都成为人们关注的话题, 安全工程也成为专业在许多高校中存在。

现代管理学中, 安全管理工作已成为一个专门管理领域。尤其在建筑工程行业, 安全工作的好坏直接影响一个企业声誉和该单位管理工作的基本体现。因此, 在建筑施工管理工作中, 一定要把安全管理工作放在施工管理工作中的首位, 若忽视了施工安全的管理, 会造成人员伤亡, 给从业人员家庭带来无尽的痛苦, 也造成了极坏的社会影响。同时安全管理不好也会影响企业的信誉度, 造成企业不能正常开展各类业务。

#### 2 建设项目安全管理过程中存在的问题

本文将结合笔者所在的电力工程项目安全管理现状及国内安全管理形式, 对现阶段安全管理过程中存在的一些问题做简要分析。

##### 2.1 安全意识薄弱, 安全责任制落实不到位

2002年11月, 国家正式颁布安全生产法, 建国50多年后国家将安全管理工作提升到法律的高度。此后, 各类企业开始重视安全生产工作, 强化了教育培训、责任制建立、应急管理。

近年来, 随着国家政策的调整, 电力行业建设项目大幅减少, 对电力施工企业造成很大的冲击, 部分承包商在施工中更多的是关注经济效益, 对于安全管理的认识远远达不到社会要求, 通常只言其表, 在施工现场对于安全设施的投入和隐患排查力度不够。安全意识薄弱, 未建立有效的安全管理体系, 安全责任制的落实沦为空谈。安全管理过于

形式化, 各类安全隐患潜伏, 不能有效消除。安全培训不到位, 施工队伍对安全规范和操作并不熟悉, 缺乏自我保护的能力, 如果事故一旦发生, 便不知所措, 往往会增加事故所造成的危害

对于安全生产责任制, 部分承包商项目部建立了安全生产责任制制度文件, 层层签订了安全责任书或承诺书, 但对于责任制内容及各自的安全责任, 知之甚少, 更谈不上有效落实安全责任了。更有甚者, 安全责任书或承诺书如出一辙, 根本谈不上各岗位安全责任, 也更没有人在意签了什么。

## 2.2 安全教育培训达不到预期效果

国家法规明确规定“生产经营单位主要负责人和安全生产管理人员初次安全培训时间不得少于 32 学时。每年再培训时间不得少于 12 学时。生产经营单位新上岗的从业人员, 岗前培训时间不得少于 24 学时。”并对培训内容提出明确要求。

国内许多项目现场建立了培训基地, 对作业人员除开展理论培训外, 还对作业人员的实操技能进行了培训和考核, 每年邀请各类国家级或行业内专家开展安全培训教育。培训的形式和重视程度较以前有了大幅度提升。但根据观察, 培训效果却远未达到预期, 培训过程中, 昏昏欲睡、玩手机的比比皆是, 培训完成后, 对于培训的内容一无所知。更有甚者, 为赶工期, 作业人员不经培训, 只是签个名后就上岗作业。

我国公民在受教育阶段接受的安全类培训近乎为零, 也造成了很多人安全意识和安全知识的匮乏。在项目上培训如得不到有效加强的话, 对作业人员的安全意识将得不到有效培养, 作业人员的作业安全也将得不到保证。

## 2.3 安全隐患控制不利

隐患又叫事故隐患, 安全事故都是由未及时处理的安全隐患演变而成。对于建筑施工而言, 很多项目都作业条件极差, 高处作业、有限空间作业、起重吊装作业等高风险作业多, 通常施工现场交叉施工频繁, 而且施工受到自然环境的影响, 加之施工现场人员流动性很高, 导致施工安全风险不断增加, 安全事故发生的几率比其他行业要高。各级管理人员认识不足, 认为安全管理工作只是专职安全管理人员的责任, 自己不必费心管理, 待到专职安全管理人员去发现解决问题时, 或许事故已经发生。隐患产生于作业班组作业过程中, 作业班组不负责任或安全知识不足, 使隐患存在, 施工管理人员或技术人员对安全隐患视而不见, 作业活动继续, 隐患持续存在或发酵, 再至承包商专职安全员, 至总包管理技术人员或专职安全人员再发现处理隐患的话, 此过程可能已致事故的发生。

## 2.4 安全管理活动运行体系性不强

针对企业或项目的安全管理活动, 国家发布了《职业健康安全管理体系要求》(GB/T28001), 《企业安全生产标准化基本规范》(GB/T33000), 结合此类体系要求, 各项目单位都建立了满足安全体系运行要求的管理制度或工作程序, 并按程序要求开展工作。项目安全管理体系是一套系统工程, 需要项目部全体人员通力协作, 共同按体系要求开展工作。但实际运行过程中, 国内大多数项目部分承包商项目领导抱着安全类工作由专职安全管理人员去做就行了, 安全体系由专职安全管理人员去执行就可以了, 其它管理人员不必强制去执行, 这也导致部分安全管理工作徒有其形, 实效性不强。

# 3 建设项目中的安全控制措施

通过以上对国内建设项目现阶段安全管理过程中存在问题的分析, 本文认为在以下方面还需要加强。

## 3.1 强化安全管理的系统性

通过建立的安全管理体系, 制定的各类工作程序, 在施工活动中实行“全员、全时段、全要素、全覆盖”的全员安全管理模式。落实“一岗双责”要求, 变单纯的安全专业人员管安全为全员参与安全管理的体系安全管理; 变单一的安全检查式安全管理为安全管理与工程进度、工序穿插和施工方案紧密结合的综合管理; 变以简单粗暴式的单点管理为线面结合的、连续的、动态的管理。随着安全管理工作的不断进步, 安全管理由传统的现场检查式管理提升为系统性安全管理, 充分借鉴管理学中的各类管理方法, 将先进管理经验和方法在安全管理工作中推广, 制定合理有效的安全管理工具, 以期减少甚至杜绝安全事故的发生。这需要项目各部门通力合作, 仔细分析各自年度安全目标, 并结合各自部门工作分工, 制定切实有效的安全工作管理办法, 形成良好的安全管理机制。

## 3.2 加强教育培训, 增强安全意识和自我保护能力

增强各级领导及相关作业人员的安全意识、安全知识和操作技能的掌握程度, 对涉及危险因素管理的相关领导、安全员和特种作业人员(“三类”人员)进行定期专门的安全教育和培训。培训形式应多样, 对参训人员的需求进行有效分析, 制定培训矩阵, 培训应包括理论培训和实操技能培训。强化班组在安全培训中重要性, 做好班前会或班后会

班组长的安全培训力量，注重培训的时效性，改变作业人员的安全观念，由要我安全到我要安全的改变。

### 3.3 重视隐患排查治理工作

前国家安全监管总局在2016年提出了安全风险分级管控和隐患排查治理的双重风险预防机制。构建“双重预防机制”就是针对安全生产领域“认不清、想不到”的突出问题，强调安全生产的关口前移，把安全风险管控挺在隐患前面，把隐患排查治理挺在事故前面，构建点、线、面有机结合无缝对接的安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防性工作机制。从传统的隐患管理转变为风险管理，树立风险管控意识，辨识工程的各个工序和工步，抓住关键环节采取针对性预防措施。防范安全风险管控不到位变成事故隐患、隐患未及时被发现和治理演变成为事故。风险分级管控及隐患排查治理在事故预防过程中是相辅相成的，通过作业前的风险分级管控，制定合理可行的“本质安全”控制措施，切实降低作业风险等级。通过作业阶段的隐患排查治理，发现并治理风险管控措施中的不足和现场存在的违章现象，藉此降低事故发生的机率。

隐患排查治理主要从人员行为控制、物的不安全状态控制和改善作业环境三个方面入手。其中，人员行为是最难管理和控制的，也是造成事故的最重要因素，因此红线意识和黑名单制度要严格执行，对于无故突破管理红线的人员应予以清除出场，并在班组会议和各类宣传栏中进行通报。

物的不安全状态和环境因素是导致事故发生的根本因素，这需要严格贯彻预防为主的安全理念，任何作业活动都应有一个安全的作业环境，从根本上避免事故的发生。

各层级人员要主动发现存的安全隐患，并及时处理安全隐患，防止隐患的升级和长期存在。

### 3.4 确保施工方案的覆盖性

施工方案是所有作业活动的基础，施工现场任何作业行为都应有施工方案的支持。编制方案的人员对现场作业活动预估不足，技术能力欠缺，责任心不强等都造成了施工方案的不完善性。现场许多作业活动都不能在方案中体现，更谈不上针对作业活动的安全措施了。施工方案应由有经验的专业技术人员编制，并经项目总工程师审核批准，不应仅仅是有方案，而不按方案执行，或方案不具有指导施工的意义。总承包单位在管理过程中，应对方案编制人是否具备编制方案资格进行审查，提升方案编制的有效性，使施工方案能切实指导现场作业活动。

## 4 结束语

建设项目的危险有害因素多，作业活动危险性大，属事故高发行业。安全管理是企业生产管理的重要组成部分，是一门综合性的系统科学。加强安全管理，牢固树立安全发展的理念，防范和有效遏制施工安全事故，完善安全管理体系，强化隐患排查治理，注重人员教育培训；正确分析施工过程中的危险因素，加强现场防护和文明施工管理，及时排查事故隐患，努力为作业人员创造良好的作业环境；贯彻“安全第一，预防为主”的方针，才能减少或避免伤亡事故的发生，实现建设工程施工生产安全。

### [参考文献]

- [1]袁昌明. 安全管理技术[M]. 北京: 冶金出版社, 2009.
- [2]罗云. 现代安全管理[M]. 北京: 化学工业出版社, 2010.
- [3]崔政斌. 杜邦安全管理[M]. 北京: 化学工业出版社, 2019.
- [4]国务院. 关于推进安全生产领域改革发展的意见[Z]. 2016.

作者简介: 付言廷(1979,9-), 男, 毕业于山东理工大学, 电力项目HSE主管工程师。