

建设工程电子招标投标存在问题及对策

郭 嘉

兵团公共资源交易中心第十二师分心, 新疆 乌鲁木齐 830009

[摘要]在当前时期, 工程建设中对招标投标是十分重视的, 而且电子招投标开始得到应用, 其是建立在网络技术之上的全新方式, 能够将招标、投标、评标以及合同签订等进行整合, 呈现出明显的数字化特征。随着信息技术的发展速度持续加快, 互联网在人们的工作、生活中扮演着重要的角色。从招投标活动的现状来看, 电子平台的应用是较为普遍的, 尤其是政府大力推进招投标信息化建设工作后, 一些更为先进的信息技术得到应用, 这样就可利用互联网来展开招投标, 这样可以使得自动化、数字化程度大幅提升, 而且招投标工作会更为透明, 效率也能够有明显的提高。

[关键词]电子招投标活动; 建设工程; 对策

DOI: 10.33142/ec.v3i9.2518

中图分类号: TU723.2

文献标识码: A

Problems and Countermeasures of Electronic Bidding for Construction Projects

GUO Jia

Distraction of the 12th Division of XPCC Public Resources Trading Center, Urumqi, Xinjiang, 830009, China

Abstract: In the current period, the project construction attaches great importance to bidding, and electronic bidding has begun to be applied. It is a new way based on network technology, which can integrate bidding, bid evaluation and contract signing, showing obvious digital characteristics. With the rapid development of information technology, the Internet plays an important role in people's work and life. From the current situation of bidding activities, the application of electronic platform is more common. Especially after the government vigorously promotes the information construction of bidding, some more advanced information technology has been applied, so that the Internet can be used to carry out bidding, which can greatly improve the degree of automation and digitization, and the bidding work will be more transparent, and the efficiency can also be significantly improved.

Keywords: electronic bidding activities; construction projects; countermeasures

引言

随着信息技术发展的速度持续加快, 其在各行各业中得到了应用, 从国内建筑市场的现状来看, 相关的改革工作正在深入展开, 在此背景下, 电子招投标得到了普遍应用, 这样可以使得成本投入大幅降低, 工作的便捷性大幅提高, 而且能够保证相关资源能够真正实现共享, 大数据也可得到有效监管。然而在展开电子招投标工作时, 出现的问题是较多的, 不少地区虽然研发出了电子招投标系统, 然而系统的稳定性并不理想, 必须要通过有效途径来对其进行完善。

1 建设工程项目招标投标工作的现状

我们国家已经针对招投标制定出了法律法规, 相关的配套制度也构建起来, 这就使得招投标工作能够按照规范要求展开。从建筑市场的现状来看, 运行机制已经建立, 这样就可使得市场监管工作有序展开, 进而营造出更加公平的市场环境, 这样一来, 相关企业间就可展开良性竞争^[1]。展开招投标工作时, 代理制度得到了充分应用, 这就使得招标服务的专业性大幅提高。若想使得招投标工作不会违反现行的法律法规, 应该要指定专门的人员从事市场监管工作, 这样可以使得招投标工作有序展开, 违法乱纪的行为能够有效遏制, 招投标过程中出现腐败行为的概率就能够大幅降低。在现阶段, 国内经济的发展速度持续加快, 这就为建筑行业的前行奠定坚实的基础, 然而从招投标工作的现状来看, 出现的问题是较多的, 这对建筑行业的发展造成较大的影响。

2 简述电子招投标

电子招投标要对网络技术予以充分利用, 通过计算机、互联网来实现招投标文件之类的数据的发送、接受, 这样就可使得招标、投标、评标、定标等工作切实整合起来, 而且呈现出无纸化特征。从当下电子招投标平台的现状来看, 其涵盖的系统、平台是较多的, 常见的是投标业务管理系统、评标系统、专家管理系统、检查系统、CA 认证平台、办公基础平台等。在展开电子招投标工作时, 要对评标辅助系统予以充分利用, 这样可以使得招投标更为便捷、透明,

效率有大幅提升,而且投入的成本也可控制在合理的范围中^[2]目前国内有些省份的公共资源交易中心已经在使用“易彩虹”远程异地评标系统平台,通过“易彩虹”远程异地互联网连线,可以实现远距离的标书投递、竞标和开标、评标的工作开展。不但规避了同区域专家、投标企业单一等方面的风险,更加提高了招投标的时效性和规范性。

3 我国电子招投标存在的主要问题

3.1 电子招投标配套法律建设滞后

在 2012 年,我们国家正式颁布实施《招标投标法实施条例》,其中明确指出了,我们国家要对信息网络予以充分利用,确保电子招投标得到大力推广。到了 2013 年,《电子招标投标办法》开始实施,而且在法律层面上将其地位予以确定,与之相配套的《电子招标投标系统技术规范》中也对技术规范予以统一,这就使得建设技术标准的作用能够充分发挥出来。对现行的法律法规进行分析可知,其并不是十分完善,尤其是在可操作性方面是需要进行优化的,特别是电子支付工具所具有的法律效力并未得到确定,这就使得信息化应用难以在更大范围内得到推广。比方说,在国内颁布实施的《票据法》中针对签名予以了明确规定,亲笔签名、签章是具有法律效力的,然而其他形式的法律效力则并未得到确定,而电子票据使用的是电子签名,这和法律要求是不相符的,因而票据行为无法生效^[3]。另外来说,电子签名还和电子票据支付结算相关,如果与之相关的法律规定并未建立起来的话,那么在展开电子招投标工作时,电子票据具有的作用就无法发挥出来。所以在当下所要做的工作就是对《票据法》进行适当修改,将电子签名具有的法律效力予以确定,当然也可制定出专门的电子签名法。

3.2 电子招投标平台标准不统一

在我们国家,电子招投标的受重视程度是较高的,很多的省、市已经建成了电子招投标网络,然而从技术、管理、业务等方面来看,存在的差异是较为明显,而且电子认证标准并未能够统一起来,而且安全认证、操作流程、文本格式等也并不相同。在不同的地区、行业中,交易平台所用的数字证书是有明显差别的,而且这些交易平台并不能够有效兼容。在对电子招标文件进行制作时,选用的工具各不相同,而且数据文件的格式也有差异。从电子招标文件制作工具来看,数据接口的兼容性是较差的,只有专业软件编制成的工作量清单方可使用^[4]。由于建设标准并未统一起来,而且平台间无法实现兼容,这就使得资源共享难以实现,不同的地区、行业中存在重复建设问题,而且没有建立起协调机制,这就使得区域间存在的屏障难以消除,而且市场呈现出封锁状态,对电子招投标予以推广时必然会出现资源浪费的情况。

3.3 电子招投标的专业人才匮乏

在我们国家,从事电子招投标工作的人员中有很多原是从事传统工程造价工作的,其对信息网络的了解是很少的,而 IT 人员对招投标的熟悉程度是较低的,而这就导致电子招投标工作难以有序展开。在展开电子招投标工作时,从业人员自身必须要拥有较高的专业素养,相关的培训工作应该切实做到位,从事管理、招标代理、投标的相关人员必须要对业务知识有切实的了解。但是从当下国内的高等教育现状来看,招投标专业并未设置,相关的理论研究也未能深入展开,这就使得专业人才的缺口过大,电子招投标也很难得到大范围推广。

4 在建设工程中推行电子招投标的必要性和意义

4.1 有利于规范招投标行为,促进建筑市场公开透明运行

展开电子招投标工作时,通过电脑就可对登记报名、评标定标、中标公示展开网络化管理,如果投标人的条件不符合,或者是资料不全的话,那么电脑就直接予以拒绝,这样就可使得招投标更为公正。对评委进行抽取时,也是通过电脑来进行选择,这样业主也无法弄虚作假,整个评标过程中就不会受到人为因素的影响。对工程项目进行招标时,招标公告、评标结果可以在第一时间通过管理平台对外公布,如此就可使得信息不对称的情况切实消除,相关操作能够真正做到公平公正。另外来说,电子招投标的应用可以使得每道程序均呈现出透明性,如此一来,相关部门就可针对此项工作展开有效监督,建筑市场也就能够实现稳健发展^[5]。

4.2 有利于大幅降低招投标成本

在对标书进行编制的过程中,对电子招标文件予以运用能够使得此项工作更为便捷,而且评标也是非常简单的,所要投入的资金自然就可切实降低,材料、人工方面的成本投入能够得到有效控制,而且时间成本也会大幅减少。从相关机构出具的统计数据来看,对电子招标予以应用能够使得成本的降幅达到 30%至 70%。除此以外,电子招投标的应用可以使得相关数据的分析有序展开,这样一来,建筑行业获得的相关数据就能够更为准确,建筑造价水平自然就会

得到切实提高。

4.3 有利于提高招投标工作的效率

电子招投标系统拥有较强的功能,评委对其加以利用可以在很短时间内做好清标、差错等工作,这样一来,评标专家的工作压力就能够切实减轻。相较于纸质标书,通过电子招投标系统可以使得报价不够均衡的问题切实消除,而且评标所用时间也明显缩短,评标效率也就能够提高很多。参与招投标的各个方面也可对操作系统加以利用,这样就使得管理工作有序展开,招投标的业务流程也能够得到进一步优化,效率也会切实提升。

5 解决存在问题的对策和措施

(1) 国内的招投标数据标准必须要予以统一,技术规范也要进一步细化,这样可以使得电子招投标系统的相关技术标准、数据标准真正统一起来,相关主体在进入招投标平台时所投入的成本可以有大幅降低。在对信息安全进行研发时,安全保密技术应该要予以重视,确保敏感信息的传送能够更为安全,确保信息管理更为理想。权限控制体系必须要更为严密,对身份认证机制进行完善,使得 CA 电子数字身份认证系统能够在全国范围内得到大力推行,公共服务平台可以真正做到互通互认^[6]。

(2) 人才建设工作必须要予以加强,确保人员素质能够大幅提升,内外环境、技术条件、经济条件等可以满足实际需要,继而通过可行的技术措施使得电子招投标系统存在的功能缺陷能够真正被消除,并保证系统的智能化程度大幅提高。对于各级地方政府来说,要从本地现状出发,切实做好宣传推广工作,使得相关人员能够及时获取电子化招投标的相关信息。对于招标代理公司、评标专家、投标人来说,必须要切实完成好培训工作,使得电子招投标运作的具体规则能够为大家知晓,并将电子招投标具有的优势充分发挥出来,确保整个工作的效率大幅提升,投入的成本也能够控制在合理范围内。政府职能部门可通过媒体将招标公告对外发布,但在发布媒体进行选择时,应该要保证媒体是最为适合的,切不可出现垄断的情况发生。对电子招投标进行构建时,必须要确保现行的法律法规能够得到有效执行,如此方可使得建设工程电子招投标能够保持稳健发展。

6 结束语

由上可知,电子招投标是招投标行业发展的总体趋势,在规范市场行为,提高办事效率,节能减排,科技防腐等诸方面起到了明显效果。针对发展电子招投标过程中出现的各种问题,各方主体正深入研究对策,积极实践探索,相信不久的将来,电子招投标必将为我国招投标市场带来全新的气象。

【参考文献】

- [1]陈磊河.浅谈我国建设工程招投标过程中存在的问题及对策[J].价值工程,2013,32(16):74-75.
- [2]黄金虎,王丽霞.当前建设工程招标投标领域存在的问题及对策[J].建筑市场与招标投标,2014(02):18-22.
- [3]汪黎明.对建设工程电子招投标的探讨[J].山西建筑,2014,40(24):252-253.
- [4]郝淑如.当前建设工程招标投标市场存在问题及对策分析[J].法制博览,2019(18):148.
- [5]张蕾.全流程电子招投标在工程建设中的应用[J].石化技术,2019,26(06):152-153.
- [6]陈英华.浅谈当前建设工程招标投标存在问题及措施[J].城市建筑,2013(24):256.

作者简介:郭嘉(1979.6-),毕业于石河子大学经济管理学院 MBA 工商管理硕士,2019年1月副处级,现在任兵团公共资源交易中心第十二师分中心主任。