

新时期国土空间规划存在的问题及对策

杨玲

新疆国源测绘规划设计院有限公司, 新疆 库尔勒 841000

[摘要]在社会快速发展的过程中,大量的土地资源被开发利用,从而导致当前我国土地资源匮乏的问题十分的严重,这样使得人们对于国土空间规划工作提出了更高的要求。国土空间规划的形式多种多样,涉及到主体功能区域规划、国土城乡规划、环境保护等多个方面,高效的国土空间规划能够有效的提升我国土地资源的利用效率,并且还能够实现环境保护的作用,为社会可持续发展起到积极的辅助作用。长期以来,我国对于国土空间规划工作都给予了一定的关注,使得我国当前国土空间规划工作已经达到了较为成熟的状态,但是在社会不断发展的形势下,国土空间规划工作中所存在的诸多问题越发的凸显出来,这样对于我国国土空间规划工作的未来良好发展势必会造成一定的限制。

[关键词]国土空间规划; 问题; 对策

DOI: 10.33142/ec.v4i4.3578

中图分类号: F301.2

文献标识码: A

Problems and Countermeasures of Land Space Planning in the New Era

YANG Ling

Xinjiang Guoyuan Surveying and Mapping Planning and Design Institute Co., Ltd., Korla, Xinjiang, 841000, China

Abstract: In the process of rapid social development, a large number of land resources have been developed and utilized, which leads to the serious problem of lack of land resources in China, which makes people put forward higher requirements for land space planning. There are various forms of land space planning, involving the main function of regional planning, land and urban planning, environmental protection and other aspects. Efficient land space planning can effectively improve the utilization efficiency of land resources in China, also achieve the role of environmental protection and play a positive auxiliary role for social sustainable development. For a long time, China has paid attention to the land and space planning work, which makes the current land and space planning work in China have reached a relatively mature state. However, with the continuous development of society, many problems in the land and space planning work are becoming more and more prominent, which is bound to cause certain restrictions on the future development of Chinese land and space planning.

Keywords: land space planning; problems; countermeasure

引言

在社会经济飞速发展的影响下,资源开发以及环境保护工作越发的受到了人们的重视,怎样保证上述工作与经济建设工作协调统一,为社会经济发展创造良好的基础,是当前国土空间规划工作中较为重要的内容。为了切实的对上述工作的实效性加以保障,最为重要的就是需要对国土空间规划工作的重要性加以正确的认识,并且针对实际工作开展中所存在的诸多问题进行综合分析,确定其中存在的问题,利用有效的方式方法加以解决,这样才能促进国土资源利用效率的不断提升,尽可能的避免环境污染的问题发生。

1 国土空间规划的内涵与发展历程

国土空间规划其实质就是结合国家制定的社会和经济发展规划,综合规划地区各方面实际情况针对国土资源进行合理的开发和利用的一种综合性战略部署,也是对国土资源重大建设活动所进行的综合空间设置。国土空间规划与社会经济的发展存在密切的关联,并且也会对资源开发利用、环境综合治理以及建设总体布局造成一定的影响,是整个地区中长期规划工作实施的主要依据。对于我国国土空间规划发展实际情况来说、空间发展决策方面来看,在当前新的历史时期中,我国空间发展决策出现了以国民经济和社会发展规划为基础,以主题功能区域规划为核心,以国土规划、土地利用规划以及环境保护为辅助的,多结构共管的空间发展规划机制^[1]。

2 国土空间规划存在的问题

2.1 规划部门分工不明及工作人员能力有限

因为国土空间规划涉及到的部分较多,各个部分在实际落实各项工作的时候,往往更多的会关注自身的经济利益,

所以部分之间的相互交流往往会出现一定的局限性，所以国土空间规划职能和分工不详尽的情况经常出现，无法将其作用切实的施展出来。其次，从事国土空间规划的工作人员自身专业能力较差，这样也会对国土空间规划工作的实施造成诸多的不良影响，并且会对各项信息的准确性造成一定的损害，不能保证为国土资源规划工作提供有力的支持^[2]。

2.2 规划生态保护意识薄弱

在社会发展的过程中，物质文明建设以及精神文明建设都受到了人们的关注，为了保证人类社会与生态环境的和谐发展，那么需要对这两项工作加以统一调控。如果为了不断地推动社会经济的发展而对生态环境造成严重的损害，那么必然会导致大量的自然灾害的出现，最终会对民众的生活带来诸多的困扰。在实际组织实施国土空间规划工作的时候，因为人们长时间的受到以往老旧的思想观念的影响，所以对于环境保护工作缺少基本的重视，并且在实际落实国土空间规划工作的时候，也存在明显的执行力较差的情况，社会公众往往没有认识到所有民众的意识在环境保护中所起到的重要影响^[3]。

2.3 规划理念落后

经过分析研究我们发现，国土空间规划工作要想实现既定的效果目标，那么最为重要的就是需要结合实际情况和需要来对社会经济发展过程中所遇到的各种功能问题加以切实的解决，尽可能的提升民众的生活品质，促进民众的幸福感的不断提升。但是当下我国国土空间规划整体并没有切实的实现上述目标，造成这一问题的主要根源就是因为规划管理工作整体效果较差，所以还需要我们不断的进行优化和创新，这样才能促进实践工作整体水平的不断提升，为社会经济的可持续发展创造良好的基础。

3 国土空间规划的思维范式

3.1 主体功能定位

国土空间规划工作最为核心的目的就是对国家国土资源情况进行全面的监督和管理，并制定合理地规划利用方案。国土空间规划能够为我国国土资源管理工作的实施给予良好的协助，所以需要保证国土空间规划结果具有良好的可行性，从而对各个地区资源情况加以合理的安排和利用。

3.2 因地制宜

国土空间规划应当针对各个地区、不同种类的资源、不同的人口分布情况加以综合分析，秉承因地制宜的原则以及科学合理地理念，这样才能确保国土空间规划具有良好的效果。如果在实施土地征用规划工作的时候，牵涉到多方利益，那么还需要保证国土空间规划具有有良好的客观性和公正性，并制定完善的土地征用管理制度，这样才能将国土空间规划的实际作用加以利用。调节功能的运用需要针对规划区域内的土地情况、地质结构情况、土地规模加以综合考虑，在保证民众的合法权益的基础上，尽可能的提升土地资源的利用效率^[4]。

3.3 制定符合空间规划的指标体系

国土空间规划工作具有较强的复杂性，所以在工作开展过程中应当切实的秉承科学严谨的原则，在保证国土资源规划能够具备良好的合理性和有效性的基础上，也需要结合宏观调控规划以及相关制度来对资源配置进行切实的调整，结合实际情况来设计语气指标以及相关管理制度，这样就可以为我国国土空间规划及管理工作的实施给予良好的辅助。我国国土空间规划的主要目的就是针对农用地、建设用地等各类土地资源进行全面的掌控，结合国家发展规划，从实际情况入手，逐渐的过渡到地区乡镇，制定出不同层级的管理制度。就规划指标实际情况来说，出了整体规划指标之外，还应当充分结合实际情况来对国土空间规划内容进行细化，在实施国土资源开发、建设和规划工作的时候，应当结合相关规划制度促进国土资源利用效率的不断提升，从而为规划区域的经济建设工作的实施起到积极的辅助作用^[5]。

4 我国国土空间规划的优化对策

4.1 保证规划部门分工的合理性

要想切实的提升国土空间规划的整体水平，那么最为关键的就是需要对国土空间规划的重要性加以正确的认识，并且将其与发展战略进行整合，对各个部分的工作内容和职责进行详细的划分，切实的保证工作的整体效率，从而为国土空间规划工作的全面实施打下坚实的基础。在法律法规方面来说，应当综合实际情况和需要制定出切实可行的决策机制和管理机制，切实的激发出社会公众的参与热情，将国土空间规划与市场化发展整合在一起。

4.2 提高生态保护认知

在社会经济飞速发展的带动下，民众的生活水平得到了显著的提升，与此同时人们对于环境保护工作越发的重视。在实际实施国土空间工作之前，应当利用有效的方式方法来引导工作人员行程良好的生态环境保护意识，促使他们能够

积极的参与到环境保护工作之中，这样对于城乡建设工作以及生态环境保护工作的有序高效的开展都是非常有帮助的。

4.3 树立正确的规划观念

在新时期我国国土空间规划过程当中，要提高工作人员的专业能力以及综合能力，确保他们能够牢固树立准确的规划观念，在实践工作中不断更新规划观念，进而提高我国国土空间规划的准确性以及可靠性，更好地解决我国人文、生态环境以及民生等方面的问题，创造更多的社会利益以及社会价值。

5 结语

总的来说，在当前新的历史时期中，国土空间规划工作的实施对于推动人类社会健康稳定的发展可以起到重要的作用，只有确定发展的方向，才能够保证国土空间规划具备良好的合理性和实效性，并且能够保证与时代的发展节奏相一致，从而将其作用切实的发挥出来。

[参考文献]

- [1] 薛庆. 新时期国土空间规划存在的问题与对策研究[J]. 居舍, 2021(8): 5-6.
 - [2] 区强攻. 新时期国土空间规划存在的问题与对策研究[J]. 智能建筑与智慧城市, 2020(11): 35-36.
 - [3] 王世超. 新时期下的国土空间规划问题与对策探讨[J]. 绿色环保建材, 2020(4): 81.
 - [4] 陈源择. 新时期国土空间规划存在的问题与对策研究[J]. 住宅与房地产, 2019(25): 56.
 - [5] 邵力. 新时期国土空间规划存在的问题及对策[J]. 工程建设与设计, 2019(18): 21-22.
- 作者简介：杨玲（1972.12-），毕业院校：新疆大学，所学专业：测绘专业，当前就职于：工作新疆国源测绘规划设计院有限公司，现任职为高级工程师、规划室主任。