

铁路物资采购监督工作中存在的问题与对策

尹晓斌

中铁十七局集团电气化工程有限公司分宜电厂铁路四电项目经理部, 山西 太原 030000

[摘要]近年来,我国陆运交通网络不断完善,铁路网络建设进程不断加快,铁路物资采购越来越受到铁路部门的关注,物资采购不仅影响铁路建设工程的质量,也关乎铁路部门的高效运行。铁路采购各个环节都需要加强监管,从而降低各个环节的采购风险,这也是提升物资采购监督水平的重要方式。因此对铁路物资采购监督工作中存在的问题进行了分析,并阐述了铁路物资采购监督工作问题的应对对策,以供参考。

[关键词]铁路物资采购;问题;监督对策

DOI: 10.33142/ec.v2i7.520

中图分类号: F532;F259.2

文献标识码: A

Problems and Countermeasures in the Supervision of Railway Material Purchase

YIN Xiaobin

China Railway 17 Bureau Group Electrification Engineering Co., Ltd. Fenyi Power Plant Railway 4 Power Project Manager
Department, Shanxi Taiyuan, 030000 China

Abstract: In recent years, China's land transportation network has been constantly improved, the process of railway network construction has been accelerated, and railway material procurement has been paid more and more attention by railway departments. Material procurement not only affects the quality of railway construction projects, but also related to the efficient operation of railway departments. Every link of railway procurement needs to strengthen supervision, so as to reduce the procurement risk of each link, which is also an important way to improve the level of material procurement supervision. Therefore, this paper analyzes on the problems existing in the supervision of railway material procurement, and expounds the countermeasures for the problems in the supervision of railway material procurement for reference.

Keywords: Railway material procurement; Problems; Supervision countermeasures

引言

物资管理是现代企业经营管理活动的基础,通过物资管理不仅可以优化资金的结构,也能够提升企业的经济效益,具有重要的作用。为了促进铁路企业的发展,新设备与新技术的使用不断增加,若对采购物资监管力度不足,势必会对铁路的安全与经营效益产生负面影响。与此同时,铁路需求量较大,物资采购流程环节较多,采购风险较大,加强对铁路物资采购监督对提升铁路企业风险防范能力具有重要的意义。从实际情况来看,铁路物资采购监督工作中存在不少的问题,如何应对这些问题有待我们进一步研究。

1 铁路物资采购监督工作中存在的问题

1.1 监督管理制度不够完善

针对铁路物资采购环节容易出现的问题,铁路部门近年来也不断出台了一些管理与监督制度,但仍存在难以落实到位的现象。虽然铁路物资采购监督管理制度能够根据采购过程中新出现的一些问题进行调整,但部分制度内容操作性不强,只是从宏观层面进行监督,在制度中并未明确监督负责人、监督内容、监督方式等,因此部分部门不仅是监督管理者也是被监督者^[1]。与此同时,从现有的物资采购监督管理制度来看,一些制度存在简化操作程序、轻视人为因素的问题,这也进一步影响了铁路物资采购监督工作的实施。

1.2 监督人员责任意识不强

铁路物资采购监督工作是严格按照物资采购监督管理制度实施的,是监督人员的本职工作,但一些监督人员在工作中不愿意得罪他人,担心严格的落实物资采购监督管理制度会影响自己在企业、部门中的人际关系,影响个人今后的发展,因此在监督工作中容易轻视监督管理流程。监督管理工作人员在工作中有时会受到部门领导的干扰,于是会担心严格的采购监督会得罪领导,在职位晋升方面遭受打击报复,因此部分情况下即使发现了问题也不会上报^[2]。除此之外,铁路物资采购环节众多,对采购监督管理工作人员的专业性提出了较高的要求,但一些监督管理人员没有认识到这一问题,面对复杂的采购监督工作,容易产生畏难情绪,采购监督效果较差。

1.3 事前与事中监督不到位

在信息不对称的情况下,业务部门会对采购部门的财务决策造成一定的影响。在物资采购前,采购人员有时未能按照既定的监督管理制度与流程报送相关资料。由于监督管理人员对采购计划不够了解,因此在事前监督与事中监督方面难以落实到位。例如在采购前对供应商的审核方面,对供应商主体信誉情况,履约能力等资质未能严格审核把关;

同时对部分供应商围标串标的现象未能控制,也未能及时处理供应商合同履行等问题,这进一步增加了铁路物资采购风险。除此之外部分铁路企业内部沟通机制不畅,致使采购人员与监督部门难以实时沟通,物资采购监督管理人员难以事前制定监督计划,监督与采购进度未能一致,仍以事后监督为主。

2 铁路物资采购监督工作问题的应对对策

2.1 明确人员责任,提升监督人员的素质

一方面,要在制度层面明确监督管理人员的职责与分工,强化物资采购监督工作人员的责任意识。对于公开采购的项目应该进行全程的监督同时明确参与调查与监督的人员,一旦发现相关人员出现违规违纪现象,通过匿名举报制度查处这一行为,并严格惩处涉事人员。与此同时,明确采购监督工作人员的责任范围。针对预算金额不同的公开采购项目,物资采购监督工作人员的职责范围也不同。对于100万以上的公开采购实施重点监督,100万以下的公开采购实施抽查监督,不仅能够减轻监督人员的工作负担,而且也能够使监督人员有更多的时间与精力进行监督,提高监督工作效率^[3]。根据相关管理制度按职责分工,物资采购监督人员根据自身职责对物资采购环节进行监督,同时不定期组织综合检查,及时发现与改进物资采购工作中的问题。

另一方面,加强教育,提升物资采购监督工作人员的素质。首先,加强对物资采购监督工作人员的专业培训。企业以及监察部门应该定期通过会议等形式组织监督人员学习物资采购业务知识,了解物资采购的基本流程以及风险识别问题,提升监管人员的综合素质,使其在应对内容复杂、采购环节较多的项目时也能够积极的处理与应对,提高监督工作效果。其次,加强职业道德教育。监管部门应该通过员工手册或宣传单等开展职业道德教育,弘扬秉公办事、实事求是、无私奉献的职业精神,鼓励监督人员在工作过程中坚持秉公办事的原则,不顾及人情,一旦发现违规操作现象,秉公处理,严惩涉事采购人员。此外,加强警示教育。监管部门可以通过违法违纪案例进行警示教育,进一步强化监督人员的责任意识,引导监督人员加强自律。

2.2 坚持制度先行,完善物资采购监督管理制度

完善的物资采购监管制度是保障监督管理工作有效实施的重要前提。首先,铁路物资采购必须严格落实集中采购制度,同时从准入、招标、采购等环节切入,完善各环节监督管理制度。其次,在制度层面上明确动态监督管理的内容,例如采购项目的审批、供应商资质的审核、供应商履约能力的监督、供应商售后服务的调查等等,一旦发现供应商资质不合格,立即剔除其资格。同时,建立健全铁路物资公开招标采购监管制度。针对招标环节供应商围标串标的现象,应从监管制度层面建立系统的组织程序,由各部门人员组建监督小组加强对招标环节的监督,把监督工作纳入自身管理职责,发挥整个监督体系的整体功能,共同抓好监督工作,尽可能的确保公开招标的公平公正,进一步遏制腐败行为,降低风险。

2.3 加强事前监督,专项监督与日常监督并重

在重视铁路物资采购事后监督的同时,相关部门也应该加强事前与事中监督,针对公开采购,开展事前预防性监督,加强对采购计划等文件的审核,安排相应的监督人员参与采购合同谈判等过程中,对供应商、投标企业的资质加以审核,全过程监督采购经办人员的操作,严厉打击以权谋私、违规操作的行为。针对铁路物资采购过程中突出问题,相关部门要开展专项治理,积极整改专家评审、合同管理等方面的重点问题,对于整改效果进行评价,提高铁路物资采购过程的透明度。在进行专项监督整治的同时,也要做好日常监督检查。在互联网、大数据时代背景下,监督人员可以通过互联网技术进行网上抽查监督,日常审核招标文件的公布、供应商资质、合同签订等环节,及时发现不规范的问题。对于已发现的问题,监管人员应该积极与问题部门与涉事人员进行沟通,督促其尽快整改,使铁路采购各个环节程序更加规范,使权力运行朝着规范化公开化的方向发展。除此之外,除了认真在内部开展物资采购监督以外,铁路企业还应该诚信的接受社会监督,通过外部部门或人员的投诉与举报,帮助监管人员及时查处违规违纪行为,加强对腐败、以权谋私人员的打击力度。

3 结语

综上所述,铁路物资采购监督事关铁路企业的生产安全与运营。针对铁路物资采购监督环节中,监管人员责任意识淡薄、监管制度不完善、轻视事前与事中监督的问题,建议铁路企业加强对监督工作人员的教育与培训,建立健全物资采购监督管理制度,创新监管模式,提高监管效率。

[参考文献]

- [1] 柴亚武. 铁路物资采购管理难点及最高限价对策分析[J]. 铁路采购与物流, 2018, 13(11): 35-37.
- [2] 李斌. 对铁路建设物资设备采购及管理工作的思考[J]. 铁路采购与物流, 2017(10): 44-46.
- [3] 朱剑波. 关于铁路建设甲供物资管理工作的几点思考[J]. 铁路采购与物流, 2018(1): 21-23.

作者简介: 尹晓斌(1989-), 本科, 中铁十七局集团电气化工程有限公司分宜电厂铁路四电项目物资部长, 从事铁路建设工作。