

安全生产双重预防体系管理探讨

李贤征

华电淄博热电有限公司, 山东 淄博 255054

[摘要] 习总书记多次在重要会议上强调:“对易发生重特大事故的行业领域采取风险分级管控、隐患排查治理双重预防性工作机制, 推动安全生产关口前移。”由此, 华电淄博热电公司(以下简称淄博公司)将风险分级管控和隐患排查治理作为安全管理工作的突破口, 大力提升安全管理水平、提升管理效率、改变管理形象。

[关键词] 安全生产; 双重预防; 体系管理

DOI: 10.33142/ec.v2i8.593

中图分类号: X922.2

文献标识码: A

Discussion on the Management of Double Prevention System in Production Safety

LI Xianzheng

Huadian Zibo Thermal Power Co., Ltd., Shandong Zibo, 255054 China

Abstract: At many important meetings, General Secretary Xi stressed: "risk classification and control should be adopted in industries prone to serious and serious accidents, double preventive work mechanisms should be adopted to investigate and control hidden dangers, and the safety level of production should be moved forward." As a result, Huadian Zibo thermoelectric company (hereinafter referred to as Zibo company) takes risk classification control and hidden danger investigation management as a breakthrough in safety management, vigorously improve the level of safety management, improve management efficiency and change the management image.

Keywords: Production safety; Double prevention; System management

引言

随着从上至下安全生产要求的逐渐提高, 从国家到企业的事故预防的要求逐步系统化、完善化, 淄博公司必然顺应形势要求, 对安全工作高度重视, 以更努力、更有效、更完善的姿态去落实淄博公司的企业主体责任、部门监管责任, 把逐项安全生产责任落到实处, 健全隐患排查治理和风险预防控制的双重体系建设, 坚决遏制重特大事故的发生。

如何有效实施安全生产双重预防体系管理? 如何将安全工作做到实处? 如何将安全管理水平提升新台阶? 淄博公司从实际管理出发, 制定了一系统有效、完善的推进策略, 最终实现公司安全生产总目标。

1 认识风险和隐患

1.1 认识风险和隐患

(1) 风险: 风险是指在淄博公司内, 有可能引起人身伤害和生产事故的根源, 它包括有害能量、有害物质, 还包括人的不安全行为、物的不安全状态以及安全管理上的缺陷等。风险是事故发生的可能性和事故发生的严重性两者的结合。

(2) 隐患: 隐患是指淄博公司在安全生产过程中违反操作规程、安全生产管理制度的行为, 或者因其他可能导致事故发生的物的危险状态、人的不安全行为和管理缺陷, 这些都可以称之为隐患, 而在安全生产管理中, 重点工作即是查找隐患, 然后制定安全措施, 防止事故发生, 降低事故发生的可能性。

1.2 安全生产中重大风险产生的根源

- (1) 有可能引起重大事故发生的不安全行为;
- (2) 违反操作法规或安全生产管理制定的错误行为;
- (3) 存在重大危险源的生产环境;
- (4) 生产作业人员多且存在安全风险的生产环境;

1.3 风险和隐患的关系

在生产过程中必然的、客观存在的有害能量和有害物质是危险源, 不能转移或直接消除, 但如果在生产过程中不加以正确的控制就存在事故发生的可能性, 就形成了严重的安全生产风险, 而隐患是指那些存在可能导致事故发生但未能及时采取安全措施的行为或事件, 风险和隐患都有可能事故的发生, 风险多与人的主观控制相关, 而隐患多是客观存在, 需要去排除和消除。

2 双重预防机制理论有机结合

只有将风险分级管控和隐患排查治理这“两个体系”的建设有机结合起来, 才能将导致事故发生的根源性因素提

前识别出来、管控起来，并通过及时的检查和整改，制定有效措施并落实到位，就可大大有效减少和遏制事故的发生，真正实现预防为主、源头治理、关口前移、超前防范，也真正实现长期的安全稳定生产。

为更加清楚的形象说明这两个体系的有机统一关系，特制定了以下三张图片，可以更加直观明了：

建设双重预防机制---“构筑两道防火墙”

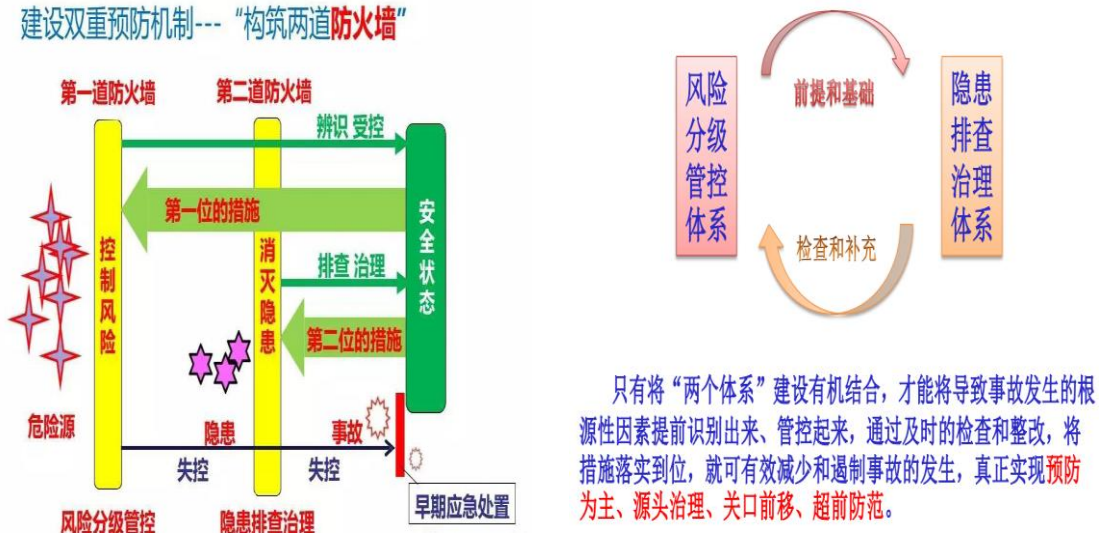
第一道防火墙

- **管风险**：以风险辨识和管控为基础，从源头上辨识风险、分级管控风险，把安全风险管控挺在隐患前面。

第二道防火墙

- **治隐患**：以隐患排查和治理为手段，排查风险管控过程中出现的缺失、漏洞和风险控制失效环节，把隐患排查治理挺在事故前面。

建设双重预防机制---“构筑两道防火墙”



3 双重预防机制在实践中的应用

3.1 加强领导、精心组织、全员参与、务求实效

3.1.1 淄博公司成立由主要负责人为组长的风险分级管控和隐患排查治理领导小组。

3.1.2 建立全员参与、分级负责、符合淄博公司安全生产需要的安全生产风险分级管控体系和生产安全事故隐患排查治理体系，把事故可能发生的预防关口前移、部门监管、治理源头、预防措施到位，实现安全生产的制度化、系统化、程序化、常态化。

(1) 安全生产风险分级管控目标任务：在每次风险辨识和评价之后，在改进原有管控措施的基础之上，与时俱进，增加新的、更有效的管控措施以提高安全管理可靠性；重大风险场所、部位（如油站、氨区等）的警示标识得到保持和改善；涉及重大风险部位的作业、属于重大风险的作业建立专人监护制度；加强对所有涉及的作业人员进行专门的安全培训和教育，保证他们对所从事岗位的风险必须有更充分的认识，安全技能和应急处置能力更进一步提高；保证风险控制措施持续有效的制度得到更高效的改进和完善，风险管控能力得到加强；对于改进的风险控制措施，完善隐患排查项目清单，使隐患排查工作更有针对性，保持良好的、完善的记录，即方便执行又方便落实。

(2) 生产安全事故隐患排查治理目标任务: 风险控制措施全面持续有效; 风险管控能力得到加强和提升; 隐患排查治理制度进一步完善; 各级排查责任得到进一步落实; 员工隐患排查水平进一步提高; 对隐患频率较高的风险重新进行评价、分级, 并制定完善控制措施; 生产安全事故明显减少; 安全管理水平进一步提升, 以期达到安全管理制度化、系统化、程序化、常态化的持续性和长期有效性。

(3) 安全生产责任目标考核奖惩, 形成激励先进、约束落后的工作机制, 在制度中要求考核奖惩落实到每一各作业人员身上, 保证激励政策的效果。

3.1.3 职责分工

(1) “双体系”领导小组: 主要负责组织和推进淄博公司的各项管理制度、文件、规程的纲领性建设; 对淄博公司重大危险源(如油站、氨区、氢站等)组织分析专项评价和隐患专项治理评估, 建设符合淄博公司实际安全的风险分级管控体系和隐患排查治理体系, 并保证措施落实的资金来源, 还要保证各项措施的持续改进。

(2) 安环部负责人: 组织推进、协调、监督各部门风险分级管控和隐患排查治理工作, 协助主要负责人落实安全生产职责, 是各项具体工作任务的具体执行人和保证措施有效、有序推进的负责人。

(3) 各分管部门负责人: 按照“谁主管谁负责”和“管生产经营必须管安全”的原则, 各部门负责人是部门风险分级管控和隐患排查治理第一责任人, 负责组织落实管辖范围内的风险分级管控和隐患排查治理工作, 同时还要完成安环部负责人下达的各项安全工作任务, 保障两个体系建设的实质性完成。

(4) 职工: 职工是本岗位风险分级管控和隐患排查治理直接责任人, 执行淄博公司风险分级管控和隐患排查治理规定和要求, 对本岗位风险辨识、落实风险控制措施和隐患排查治理、风险预警负责, 同时还要接受各级部门的监督。

3.2 结合实际, 在实际工作推进

3.2.1 针对每一项重要都有一份工作票, 特要求在每份工作票上附一张安全风险分析卡, 详细制定和说明与此项工作有关的风险源、风险点、危险程度、重点把关点等内容, 并要求检查人员签字确认, 确认此项工作的风险可控在控。

3.2.2 把双重预防机制和实际工作有机结合起来, 在实际工作中落实双重预防机制。如结合公司正常开展的各项检查、各项活动、专项检查等, 把双重预防机制的内容和要求补充进去, 并要求各部分、分班组在实际工作中体现出来, 如班前会、班后会、安全学习日, 实际增加双重预防机制的学习和要求。

3.2.3 把双重预防机制的工作落实到四项责任制中。淄博公司为保障各项工作的有效顺利推进, 制定了四项责任制, 其中特别增加双重预防机制的工作和内容, 要求各分场、各班组在完成具体工作中同时完成双重预防机制的相关工作。

3.2.4 加强宣传和教育。淄博公司是日常安全宣传和教育的, 特别增加双重预防机制的内容, 使此项工作深入人心, 确保全员参与、全方位参与, 避免死角等。

3.3 深化融合、持续改进

3.3.1 安全生产风险分级管控和事故隐患排查治理体系与淄博公司安全生产标准化管理体系紧密结合, 形成整体化、完备化、全程化的安全管理强大体系, 保障风险分级管控贯彻于生产经营活动全过程中、落实到生产全部作业人员中、贯穿于全部生产过程的时间内。

3.3.2 采用“策划、实施、检查、改进”动态循环方法(PDCA), 强化过程管理、提升风险管控有效性, 提高管理水平, 有效、真实、全程保障安全生产的稳定和持续。

3.3.3 将安全生产分级管控和事故隐患排查治理体系建设持续改进纳入年度工作计划, 并制定计划执行的责任人和监督人。

4 结语

淄博公司通过开展双重预防机制, 将安全管理工作提升新台阶, 在公司内部深入执行安全生产风险分级管控与隐患排查治理两个体系建设的要求, 强化淄博公司的安全生产责任落实, 全面排查、及时治理、消除隐患, 把安全生产制度化、系统化、程序化、常态化, 做到全员化、全方面、全时程, 确保安全生产持续、稳定、高效。难能可贵的是, 淄博公司在实行此项安全管理工作之后, 公司安全生产得到有效提升, 即提高了公司安全管理形象, 又得到生产的安全稳定推进, 确保各项安全方针的有效落实。

[参考文献]

- [1] 《安全生产管理知识(2011版)》[S]. 中国大百科全书出版社, 2011
- [2] 《中华人民共和国安全生产法》[S]. (2019年版)
- [3] 《电力安全工作规程》[S]. (2015年版)
- [4] 中国华电集团公司本质安全管理体系基本规范[S]. (2017年版)
- [5] 卢阳. 谈我国建设工程安全生产管理问题与对策研究[J]. 山西建筑, 2012, 34(30): 91.
- [6] 马建军, 陈凤林. 论以企业安全发展伦理为重点的企业安全文化建设[J]. 中共银川市委党校学报, 2012, 14(04): 78.
- [7] 庞雄津. 电力企业安全管理存在的问题及改进措施分析[J]. 山东工业技术, 2019, 14(02): 189.

作者简介: 李贤征(1973-)本科, 工程师。