

我国建筑安全监督管理体制及运行机制研究

王慧源

榆林市建筑业综合服务中心, 陕西 榆林 719000

[摘要] 建筑业高速发展的同时, 建设项目的问题时有发生, 造成这种现象的原因有很多, 其中最重要的原因是建筑安全监管体系和运行机制不完善, 相关工作不到位。造成了严重的经济和人员伤亡, 造成了极其恶劣的社会影响。因此, 如何充分调动政府、行业组织、企业、全社会的力量, 如何有效地防止和遏制建筑工程安全事故, 是当前建设工程建设中亟待解决的一个重大问题。为此, 文章对施工安全监管体系和运行机制进行了探讨, 提出了一些看法。

[关键词] 建筑安全; 监督管理; 运行机制

DOI: 10.33142/ec.v5i6.6114

中图分类号: TU714

文献标识码: A

Research on Construction Safety Supervision and Management System and Operation Mechanism in China

WANG Huiyuan

Yulin Construction Comprehensive Service Center, Yulin, Shaanxi, 719000, China

Abstract: With the rapid development of the construction industry, the problems of construction projects occur from time to time. There are many reasons for this phenomenon, among which the most important reason is the imperfect construction safety supervision system and operation mechanism, and the relevant work is not in place. It has caused serious economic and human casualties and extremely bad social impact. Therefore, how to fully mobilize the forces of the government, industry organizations, enterprises and the whole society, and how to effectively prevent and curb construction safety accidents is a major problem to be solved in the current construction project construction. Therefore, this paper discusses the construction safety supervision system and operation mechanism, and puts forward some views.

Keywords: building safety; supervision; operating mechanism

引言

安全问题既关系到社会的稳定运转与发展, 又关系到建筑企业的正常运作。近年来, 随着我国建筑工程质量的不断提高, 建筑工程的安全问题也越来越多, 越来越受到人们的重视。分析我国现行的建筑安全管理制度, 了解存在的问题, 对其进行剖析, 抓住目前的优化措施, 不断改进, 以保证企业制度与运行机制符合安全监督管理要求。

1 建筑安全监督管理体制内容概述

在工程建设中, 施工质量与规范的关系与施工的进行紧密相关, 而施工涉及到许多其他的经济活动, 所以必须对其进行安全监管。在没有发生安全事故的情况下, 施工单位和其他相关各方的经济利益才能得到保证, 因此, 搞好建筑安全监管既可以为社会稳定提供保障, 又可以为经济稳定发展提供保障。

其次, 能够为建设单位获得更大的经济效益打下良好的基础。在建筑施工中, 建筑单位是建筑的主体, 其主要目标是节约造价, 在确保工程质量的前提下, 获得更大的经济效益。

工程项目的各个系统具有复杂功能, 其中的各种因素相互影响, 这些是保证工程施工顺利进行的关键。由于施

工过程中涉及到了多个方面的因素影响。因此, 在施工过程中, 还存在着资源分配、技术保障、工程质量、进度计划和成本控制等诸多控制因素, 这些控制因子的质量好坏将直接影响到施工安全监管的效果。所以, 要建立安全监管体系, 必须以工程建设为基础, 保证工地工人的人身安全。同时, 还可以掌握安全技术课程和安全生产规范, 以便更好地控制施工现场的安全。

2 建筑安全管理机制与运行机制分析

2.1 建筑企业自身的安全监督管理机制

建筑施工中, 业主是决定项目施工质量的重要因素。作为建设项目的施工单位, 必须清楚地意识到安全监理工作的职责, 并根据安全管理的配置、安全生产管理机构的建设, 进行现场的安全监督工作, 并依照合同规定内容进行安全管理工作, 施工企业应承担施工中的安全义务。通过安全生产管理的配置、安全生产管理机构的建设, 标准化机械设备的控制使用等提升施工整体的安全质量水平。

建设企业要建立健全的管理体系、安全生产责任制和企业法人责任制, 只有这样, 建筑安全管理体系才能不断地改进, 才能不断地完善。加强安全宣传教育、工伤保险、

安全生产应急计划等工作，能加强安全生产和安全管理，保证项目施工的正常开展。

2.2 建企业外部的监督管理机制

除了要建立和完善自己的安全监管机制，还要加强对施工企业的外部监管。为了更好地保护施工单位的权益，保证施工单位的安全生产效益，必须加强施工单位内部的监督。可以先由施工单位委托监理单位，然后按照施工主体的行为进行监督，监理单位要及时向施工单位报告，并根据监理委托合同对设计、勘察、施工等进行管理和监督，以保证其合同义务的有效履行。设计单位要对施工过程中的合理性进行及时的监测，并根据图纸的要求进行施工进度，也要根据具体的建筑条件进行调整。勘察机构应根据地形调查的成果，对设计单位进行设计决策，并将其地理位置信息及时反馈给勘测单位。在施工过程中，各方面的配合与配合，确保各项项目的安全。这样才能强化各部门的监管，确保企业间的互相监督。

2.3 政府建设多方协调机制

在市场经济发展情况下，施工企业和施工企业是其主要参与者，但由于各自的利益，在施工过程中会出现一些问题。就施工企业来说，其追求的是在最短的时间内获得最大的效益；对于施工单位来说，则是在低成本、高质量、高速度的施工过程中，能达到建筑的基本功能。但在工程建设中，由于企业罔顾自身的安全，导致了安全监管工作的缺失。由于存在着这样的利益关系，仅靠施工单位的监管是比较困难的。为了最大限度地降低安全事故的发生，保证建筑产业的健康发展和社会的长期发展，必须从建筑企业的组织作用和政府安全管理机构的监督作用来实现。因此，安全监督管理体制是指企业在自身监督的基础上，把政府监督与行业组织工作结合起来，形成施工企业、建筑行业组织、建设单位、政府建设安全行政主管部门等各方协调。

3 建筑安全监督管理体制及运行机制存在问题

事故诱因理论是对事故发生、发展和预防的科学方法，所以，研究建筑安全事故的成因，既能为建筑安全监管提供指导，又能在事前采取有效的预防和事后调查。在国际上，关于事故原因的理论研究已非常久。从历史发展来看，可以将其划分为四大类型：单因素理论、因果链理论、多重因素理论、系统理论。在我国建筑业中，安全事故的成因尚无定论，而在施工企业中，安全事故的成因可以概括为：人的不安全行为、物的不安全状态、环境的不安全状态和管理的错误。

在工程建设中，造成施工安全事故的因素很多，主要包括：认为影响，在施工中，施工人员是主体，施工全靠施工人员，施工中的违规操作和施工不当都会造成施工安全隐患。同时，施工前期的材料采购、设备采购等都是人工操作，如果采购方对材料和设备的不重视，施工过程中

很容易发生安全事故。因此，在施工过程中，最大的安全隐患就是人为因素。

环境影响，在建设项目中，施工环境是一个十分重要的问题，如果工人在恶劣的环境下进行施工，很可能会发生安全事故。目前，我国建筑业的安全监管工作已逐步形成，但在实际应用中仍有一些问题。工人的安全意识不强，文化素质低，目前从事建筑工人大部分是外来务工人员，工作技能、防护意识和文化水平都不高，不能满足安全生产的要求。施工单位安全管理意识不强。在生产现场，存在着标准化、标准化不高、设备配置不完善、安全管理体系不完善等问题。

法制制度影响，我国建筑安全管理的法制建设还需要进一步加强。由于我国现行的法律、法规、规章没有对安全管理职责进行清晰的划分，致使其在实际运用中无法正确地解决具体的安全生产责任事故，以及管理工作不力等问题。在上述因素的影响下，我国安全监管工作的运行机制有待完善。

4 保障我国建筑安全监督管理体制运行的对策建议

4.1 增强建筑安全生产法规的可操作性

目前，我国建筑安全生产的法律法规规定过于笼统，法律规范不具体、不明确，缺乏可操作性，导致部分施工企业或个人利用安全监督管理的漏洞，逃脱法律的制裁。因此，我国在制订有关施工安全的法律、法规时，必须从技术层面、强制性层面入手，对相关的法律条文进行细化，以增强其可操作性。同时，要加大对建筑行业 and 个人的宣传，使其明白违法行为的法律责任，增强法律法规的威慑力。可以为安全监管机关和安全监管部门的执法工作提供一个明确的参考依据，使其受到惩罚，提高其法律法规的权威。

4.2 完善参与各方责任主体的安全责任

我国《建筑法》、《建设工程安全生产管理条例》均对建设单位、勘察、设计、施工、监理等相关单位进行了安全生产监督检查，严格按照国家安全生产法律法规的规定，确保建设工程安全生产，依法承担建设工程安全生产责任。但是，在工程施工中，也涉及到了设备租赁、劳务承包、工程造价咨询等方面的问题，而我国现行的相关法律法规却没有对此类机构的具体责任作出明确的规定。另外，由于没有施工许可而擅自开工、违规分包、转包、偷工减料、压缩工期等问题，我国建筑安全生产法律法规还应进一步明确如建设单位不得压缩合同工期，必须按进度支付工程款；政府投资工程禁止分包或转包；施工企业必须按质量要求进行施工等具体的安全责任。同时，也要进一步细化监理人的职责以方便监理人对施工项目的监督。

4.3 加强政府安全行政部门内部建设

要加强政府建筑安全监管机构的监管职责和水平，必

须确保其在组织上没有任何问题。为此,有关部门要把现行的自收自支的安全生产监管体制改为全额财政拨款,从根本上解决安全监管机构的资金和安全监管人员的编制问题,以有效地遏制“执法经济”、“执法产业”的产生。在此基础上,对政府建筑安全行政机关的具体工作职责、安全监察人员的数量、专业、水平、考核和管理进行了较为详尽的规定。同时,在施工企业的安全生产工作中,为防止职能不明确问题,安全生产监管机关仅对同一层级的建设行政主管部门负责对建筑安全生产进行监督管理。对未按规定履行监管责任的人员,由上级人民政府、上级建设行政主管部门、安全生产监察机关负责。建设部及其下属的各级建设行政主管部门对施工安全进行监督和管理,并对违法建筑施工单位实施处罚。在发生安全事故时,应当向上级主管部门和上级建设委员会报告。以法律的方式约束建筑工程项目的安全监督管理工作,相关人员需提高自我的思想认识,以严谨的态度对待安全监督管理工作的有效开展。了解常见安全监督管理工作存在的漏洞问题,从这些角度切入自我的日常工作,提高专业水平。加强政府安全行政管理部门的内部建设,使各部门有效联合起来,做好建筑项目安全生产的监督工作。

4.4 创新我国建筑安全监督管理文化机制

目前,我国建筑行业的从业人员多为外来务工人员,工人的文化素质普遍偏低,对安全生产的认识也相对薄弱。而企业的安全教育与培训应当是长期的、持续性的。通过安全教育,引导员工在安全生产中树立正确的安全观念,使其在生产过程中的操作行为能更好地满足安全生产标准和操作规程的要求。而安全生产的培训与教育可划分为两个层面:一是对各生产单位的主管人员进行安全生产法规、安全要求、安全操作规程、安全管理等方面的全方位培训;二是对生产一线人员进行安全法律法规、安全生产技能、安全操作规程等方面的培训。通过加强建筑安全监督管理培训工作,让管理人员和施工人员都能提高自我的安全意识,积极参与到安全生产中,更好地理解 and 掌握相关的安管理法规,以更严格的要求约束自我的施工生产,减少施工项目的安全管理问题。

建筑施工企业的安全工作职责体系,其目标是明确各施工单位、各职能部门和工作人员在施工过程中的安全责任。安全生产责任制、安全生产制度、安全生产考核制度、安全生产奖惩制度等各项规章制度。由此,在公司上下形成了“以制度为文化,以形象为文化”的文化氛围。建筑工地安全文化建设体现了“以人为本”的理念,即建筑工地是为建筑工人提供安全的施工环境。营造良好的工作环

境,有利于员工在工作中保持积极的态度,营造良好的工作环境,做到文明施工。然而,施工现场的安全状况不仅包括施工现场,还有施工机械、设备、材料等,所以施工单位必须确保施工现场物质层面的安全,以提高施工活动的本质安全。

4.5 建立我国建筑安全监督信息化管理机制

当前,世界各发达国家和地区对施工作业的安全监管主要是以计算机为核心的一体化监测体系,利用现代先进的信息技术对施工作业进行监测和预警,以达到预防施工安全事故的目的。同时,随着信息化技术的不断发展和计算机的普及,在全国范围内,利用计算机网络建设一个庞大的、面向全国建设项目的安全监控与管理信息系统是可行的。通过构建建筑安全事故统计、重大事故处理、建筑安全生产信息、安全生产许可证管理、建筑业企业安全诚信档案等平台。在这样基础之上,通过信息化的平台,加强对建筑项目的事故信息收集处理,及时做好信息的反馈工作,可以完善建筑企业的安全生产信息管理模式。管理人员也可以通过信息化的方式减少自我的工作量,使我国建筑安全生产监督工作朝着科学网络化的方向发展,体现出现代建筑发展的先进化管理水平以及发展趋势。信息化的管理模式是目前的一大发展趋势,应用到安全监督管理过程中,可以体现出信息化的发展优势,减少企业的成本投入,提高企业的管理综合效率,使安全监督工作落实到企业生产的每一个环节。

5 结束语

综上所述,我国建筑行业快速发展的同时,需要考虑到建筑企业的经济利益效益,也需要考虑工程建设过程中常见的质量问题、安全问题。特别是部分工程存在偷工减料的问题,容易出现比较严重的安全隐患,将会导致建筑工程施工中的事故频繁发生。基于这样的现状和背景,需要做好建筑安全监督管理工作,采用多样化的管理模式,提高工作管理效率。有效减少施工安全隐患,保证施工质量建设以及施工企业的经济效益同步提升。

[参考文献]

- [1] 李宁. 我国建筑安全监督管理体制及运行机制研究[J]. 建筑工程技术与设计, 2015(13):1006.
 - [2] 林远鹏. 建筑安全监督管理体制及运行机制探讨[J]. 建材发展导向, 2016(11):2.
 - [3] 杨致远. 我国建筑企业的安全风险及管理体系研究[D]. 湖北: 武汉工程大学, 2014.
- 作者简介: 王慧源(1984.9-), 所从事专业: 工程造价, 职称: 助理工程师。