

营建博乐市防沙、治沙生态屏障的对策建议

道尔坤

新疆省博尔塔拉蒙古自治州博乐市林业和草原局林业工作站, 新疆 博乐 833400

[摘要]近年来,博乐市防沙治沙工作在博乐市党委和政府的大力支持下,正确领导下,以贯彻落实十九大精神和自治区第九次党代会所确定的中心工作和重点任务,以实现农牧民持续稳定增收为核心,以拓展绿洲内部发展空间、优化土地开发格局、推进生态环境治理、促进绿洲经济发展为重点,努力构建丝绸之路经济带核心区绿色生态屏障。深入学习贯彻习近平总书记参加十二届全国人大五次会议新疆代表团审议时提出“要着力加强生态环境保护,牢固树立保护生态环境就是保护生产力、绿水青山就是金山银山的理念,加大防沙治沙力度,努力建设天蓝地绿水清的美丽新疆”。

[关键词]防沙治沙;生态屏障;生态保护

DOI: 10.33142/ec.v5i7.6367

中图分类号: X322

文献标识码: A

Countermeasures and Suggestions on Constructing Ecological Barrier for Sand Prevention and Control in Bole City

DAO Erkun

Forestry Work Station of Bole Forestry and Grassland Bureau, Bortala Mongol Autonomous Prefecture, Bole, Xinjiang, 833400, China

Abstract: In recent years, under the strong support and correct leadership of the Party committee and government of Bole City, the work of sand prevention and control in Bole City has focused on implementing the spirit of the 19th National Congress and the central work and key tasks determined by the Ninth Party Congress of the autonomous region, realizing the sustained and stable increase of farmers and herdsmen's income, expanding the internal development space of the oasis, optimizing the land development pattern, promoting the governance of ecological environment and promoting the economic development of the oasis, so as to build a green ecological barrier in the core area of the silk road economic belt.

Keywords: sand prevention and control; ecological barrier; ecological protection

1 防沙治沙工作现状

2018年我市完成三北防护林人工造林0.6万亩,完成计划100%,完成天山北坡谷底森林植被保护人工造林0.8万亩,完成计划100%,1.0万亩封育任务正在进行实施中,4月底完成;完成万亩生态林一期建设1万亩补植补造;2018年全市累计种植各类特色林果业9300亩,完成计划100%;加强森林防火指挥中心物资储备中心基地建设,将博乐市动物园确定为我市野生动物救助站,配齐配全动物救助设备和工具及人员培训,加强国家级公益林日常工作管理,提高管理人员的技术水平和业务能力,落实护林员每月巡护必须在25天以上,在巡山护林的同时一并进行边境林区管控维稳巡查,年内对5座管护站进行维修和设施完善;启动了博河湿地公园项目现已国家林业局审核通过,目前,全市森林覆盖率达到9.1%。

确保64.3178万亩国家级公益林面积不变,公益林整体状况良好,公益林管护区内不发生开垦、种植、采石挖砂、取土等损坏林地的案件,遏制违法征占用林地案件发生,加强管护队伍建设管理,不断提高管理人员的技术水平和业务能力^[1]。

确保全年博河流域周围绿地范围内不发生毁林开垦,乱采乱伐事件,利用项目,对河谷林区进行抚育和低效林

改造,提升博河流域生态系统整体功能修复。

2 十三五期间工作总结

2.1 坚持走“生态效益第一”的林业和草原可持续发展道路

林业和草原是生态环境建设的主体,十三五期间博乐市确立了坚持“环保优先、生态立市”,坚持“资源开发可持续、生态环境可持续”的理念。始终把保护、修复、培植森林资源,改善生态环境,加快林业草原生态建设步伐作为林业发展的重点,从生态区位重要、有重大影响的关键区域着手,集中财力、人力、物力,统筹部署,综合整治,坚定不移走“生态效益第一”的林业草原可持续发展道路。

2.2 坚持把林业和草原放在经济社会发展大局中谋划

博乐市始终把林业和草原生态建设纳入了整个经济社会发展的总体布局中统筹安排,正确处理林草地保护与利用的关系,遵循自然规律,因地制宜,分类指导,创造性地开展工作,最大限度地实现林业和草原的生态效益、经济效益和社会效益,推动经济建设和生态环境和谐发展。大力推进“大绿化”工程建设,特别是城区通过几年努力基本形成了一片林地三片水系湿地组成的生态环境体系,大大提升了博乐市城市环境质量。

2.3 始终把重点工程作为林业和草原发展的主要抓手

有针对性地部署并实施林业和草原重点工程,实行区域覆盖,通过大工程带动,引导各种生产要素向林业建设领域聚集,带动全局性的生态建设。严格执行林业工程建设的各项规定和标准,使林业建设的重点更加突出,发展进程不断加快,质量和效益不断提高,整体水平全面提升。

2.4 创新思维,大胆实践,积极探索林业新技术

依托新疆林业科学院等科研院所共同研究生态绿地恢复和建设无(低)灌溉技术集成与示范科技项目”,特色林果业发展模式,自然荒漠植被实施有效的保育、恢复、重建及景观优化,促进荒漠植被的覆盖度等林业新技术,对生态绿地建设起到指导、借鉴和示范作用。

3 存在的主要问题

3.1 林地灌溉设施薄弱、绿洲农区林业发展乏力

博乐市属干旱区,气候干燥少雨,水资源短缺且时空分布不均,成为大面积营造林的制约因素。随着农区大力推行滴喷等节水灌溉技术,虽然促进了土地的有效利用,但同时灌溉方式的转变,原来依靠沟畦漫灌的农田防护林缺少灌溉而逐渐干枯衰亡,较大面积的宜林地,因受水资源不足的制约不能开展绿化。干旱缺水及灌溉基础设施不配套等多种因素导致农区林业发展乏力。

3.2 绿化进程艰难、荒漠化趋势严峻

博乐市地处准噶尔盆地西北部艾比湖及古尔班通古特沙漠边缘,戈壁及荒漠化土地面积占市总土地面积的50%以上,属国家荒漠化严重地区之一,城镇周围多戈壁和盐碱地,水源紧缺,造林立地条件差,绿化治理难度大,成本高,生态向良性转化的速度慢。

近年来,全市虽然进行了大面积植树造林,但森林资源总量依然偏少,森林覆盖率与国家森林城市的指标要求还有较大差距。城市周边、工业园区周边的荒漠化尚缺乏综合整治,生态承载力还比较脆弱。

在开展造林绿化中,由于受气候等自然条件的限制,可选择的造林树种较少,导致部分造林作业区树种单一、长势衰败、病虫害发生较为严重的现象。这些自然因素增加了防治荒漠化的难度。

由于当时政策法规等方面的因素,市人民政府相继对同一地块给林业管理单位颁发了国有林权证书,同时又给牧民颁发了70年不变的草原使用证书,由于林业和草原分属两个部门,为此一地两证导致了林草在经营管理方式、保护利用措施、林草地补偿、项目资金管理使用等诸多方面的矛盾,争议频发。目前政府机构改革林草行业合并,这个遗留问题多,清理改进难,政策性强,工作量大的问题将成为十四五期间林草行业急需解决的重点工作之一^[2]。

3.3 森林草原资源保护管理压力增大

随着城市化进程的加快,林草地保护难度逐年加大。在城市发展区内,受到城市建设外延扩张的威胁,绿地趋

于被蚕食,生态系统边缘破碎化的趋势。在农村地区,受到基本农田保护、农民比较惜地的影响,林地的增长受到制约。乱砍乱挖、违法占用林草地、乱捕滥猎野生动物等行为在有些地方还一定程度存在。病虫害控制和除治难度大,森林草原火灾时刻对生态安全构成威胁,部分湿地还未得到完全有效保护。

随着新型工业化、农牧业现代化、新型城镇化的推进,各类建设项目占用征收林草地随之增加,对林草地的需求量激增,结构性、深层次的矛盾和问题也进一步凸现,特别是短期利益和长期利益之间的矛盾,森林草原保护压力和难度加大。

博尔塔拉河博乐段全长54公里,河道、水库属水利部门管理,河谷林地和湿地又属林草部门管理,界线不清,管理权属交叉。博乐市为加强自然保护地管理,相继成立了博河森林公园(自治区级)和博河湿地公园(国家级),但两个自然保护地交叉重叠,划定建立及区划界定又较粗放,机构设置程序也不规范,只是挂牌不能实际落地。公园内农田、养殖、放牧等历史遗留问题突出,管理难度大。

3.4 森林生态系统整体功能不强,林分质量有待提高

目前,博乐市的森林资源主要以林分质量较低的荒漠灌木林和人工中幼林为主,有林地仅占10.64%,荒漠灌木林占到72.93%。(道工)而荒漠灌木林受干旱等因素的影响,林木植被的覆盖度较低,部分区域灌木林退化现象仍然存在。人工造林树种以榆树、杨树、沙枣等为主,树种比较单一。林分多数长势弱,林分质量不高,林地生产力较低,制约着森林资源生态效益的发挥。

3.5 全社会参与发展林草业力度不大

目前林草业的发展基本上还是政府推动型,与市场经济条件下要求的质量效益型、需求拉动型尚有一定差距。城乡造林绿化基本上为政府行为,而造林绿化又属公益性事业,资金前期投入大、后期管护成本高,目前林草建设缺少鼓励造林绿化多渠道投入机制和全社会积极参与造林绿化方面的办法及政策,扭转现在造林绿化越多对政府财政负担越重的局面还任重道远^[3]。

总体上看,博乐市森林草原资源总量不足,自然灾害频发,森林草原资源保护管理压力大,“十四五”时期生态建设及林草发展任务依然艰巨繁重。

4 解决措施

4.1 围绕上级林业部门安排部署扎实做好防沙治沙各项工作

4.1.1 建立完善管理机制,落实目标责任

一是强化政府职能,健全领导机制。根据博乐市人民政府领导和各厅局人事变动,调整了博乐市防沙治沙领导小组成员,统筹推进博乐市防沙治沙工作。二是层层签订防沙治沙目标责任书。去年,自治州与博乐市人民政府签订了“十三五”防沙治沙目标责任书,博乐市林业和畜牧

兽医局也代表博乐市人民政府正在与全市逐级签订责任书,层层分解目标与任务,将责任落实到单位和人员,将任务落实到年度和地块。三是加强目标责任考核。根据《博乐市防沙治沙目标责任考核管理办法》,明确了考核目标,把防沙治沙工作纳入地方各级政府考核范围。

4.1.2 进一步加强防沙治沙能力建设

按照国家林业局统一安排部署,我们对沙区存在的各类违法违规活动,和已批复在沙化土地封禁保护区内修建铁路、公路等建设活动行政许可实施情况开展全面检查。进一步查找荒漠植被保护中存在的薄弱环节,研究制定整改措施,形成加强沙区植被保护管理的长效机制。

4.1.3 通过拓展沙区生态文化内涵拉动防沙治沙

博乐市林业和畜牧兽医局在友好商场举办“世界防治荒漠化与干旱日”宣传活动,以摆放展板、悬挂横幅、发布公益信息等方式,向群众深入宣传、讲解防治荒漠化的作用与重要意义,呼吁更多的人加入到治理荒漠化的队伍中。截至目前,已报送防沙治沙生态体系建设信息1篇。

4.1.4 是加强沙尘暴应急管理

结合2018年春季新疆沙尘趋势预测,将《2018年博乐市重大沙尘暴灾害预警与应急处置方案》报送博乐市重大沙尘暴灾害预警与应急处置办。按照《博乐市重大沙尘暴应急预案》的要求,建立健全应急管理组织体系,形成网状工作结构及突发事件的预报和防灾减灾上报工作。

4.2 进一步提高沙化土地综合治理质量和效率

治理工作主要围绕绿洲、城市、农村外围,和百姓生活息息相关并且很快能见到效益的方面发展。按照规划设计及实际需求,规模推进,早出成效。着力抓好防沙治沙综合示范区政策创新、机制创新和技术创新,为推动我市防沙治沙发展作探路先锋。

4.3 扎实做好荒漠生态保护和修复工作

通过实施封沙育林和沙化土地封禁保护工程,实现“人退沙退”,充分发挥生态系统自然修复的功能,促进荒漠植被恢复,制定系统严格的沙化土地封禁保护修复制度,用最严格的手段保护沙区植被和荒漠生态系统。加快防沙治沙法制制度建设,强化执法人员培训,提高执法管理水平,组织开展防沙治沙执法检查,保护沙区生态^[4]。

4.4 引导发展特色沙产业促进经济发展

在让沙漠绿起来的同时,也要让当地农牧民富起来。调动企业和农牧民参与开展生态建设和沙产业发展的积极性,促进生态建设和沙产业互动发展。

4.5 保证防沙治沙工作的资金投入和政策支持

努力争取自治区本级财政在防沙治沙方面的投入,同时确立治理的重点区域,将资金集中投入,避免任务平均

分配,切实提高防沙治沙成效。加快推进现有生态治理、建设与保护工程与农业综合开发、农田基本建设等项目相结合,抓好防沙治沙相关项目落实及完成,提高防沙治沙整体效率,并积极巩固防治成果。

4.6 强化防沙治沙科技支撑

牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念。宜林则林、宜草则草、宜荒则荒,坚持自然修复与人工治理相结合,生物措施与工程措施相结合,注重各项措施的配套。积极与区内外高校、科研院所合作,提升沙产业科技创新能力;全面整合科技资源,积极筹建防沙治沙专家团队,开展科技攻关,推广一批先进适用技术和成功模式,增强科学防沙治沙的能力,提高防沙治沙的质量和效益。同时,鼓励从事沙产业的龙头企业设立研发机构,开发具有市场竞争力的新产品。

4.7 加大防沙治沙宣传力度

大力弘扬具有时代特征,反映治沙人风貌的新疆防沙治沙精神。将沙区生态文化融入社会主义核心价值观体系中,把沙区生态文化宣传融入生态文明宣传全过程,在全社会树立关心沙漠、爱护沙漠的理念。促进节约沙区水土资源、保护环境的绿色生产方式,推动形成绿色、循环和低碳的良性发展方式^[5]。

5 结语

综上所述,过去的工作还存在一些不足,特别是随着沙化土地管理年年加大,工程管理工作越来越繁重,国家对项目管理要求越来越细化;再者,维稳工作压力大,工作人员很多抽调驻村,业务人员频繁调整,造成防沙治沙工程管理脱节,资金执行进度拖后腿。面对这些问题,在今后工作中要予以克服,积极做好工程管理每一项工作。

[参考文献]

- [1]李强.土地沙化与防沙治沙措施探讨[J].现代园艺,2021,44(24):164-165.
- [2]李光军.防沙治沙造林技术应用探析[J].现代农业科技,2021(20):121-122.
- [3]陈周末.浅谈防沙治沙造林技术的应用[J].农业科技与信息,2021(12):88-90.
- [4]潘从忠.防沙治沙造林技术的应用[J].现代园艺,2021,44(4):167-168.
- [5]常兆丰,樊宝丽,王强强.我国防沙治沙的现状、问题与出路——以民勤沙区为例[J].西北林学院学报,2012,27(4):93-99.

作者简介:道尔坤(1966.12-),毕业院校:新疆农业大学林业分院,所学专业:林学,当前就职单位:新疆省博尔塔拉蒙古自治州博乐市林业和草原局林业工作站,副高级林业工程师、六级。