

## 安全改造专项资金的探索和实践

吴春燕<sup>1</sup> 徐成章<sup>2</sup>

1 陕西澄合矿业有限公司, 陕西 渭南 715200

2 陕西澄合山阳煤矿有限公司, 陕西 渭南 715300

**[摘要]**在我国建设重点项目和支持地方项目的过程中提供的专项资金即安全改造专项资金。安全改造专项资金需要专款专用,这是其重要特性。但是,个别企业却存在不规范的行为,例如截留、挪用、转移、拖欠安全改造专项资金,制约了安全改造专项资金的价值,并影响了项目建设和发展。基于此,重视安全改造专项资金管理非常必要。

**[关键词]**安全改造项目;专项资金;项目管理;建设管理

DOI: 10.33142/ec.v5i7.6382

中图分类号: F812.2

文献标识码: A

### Exploration and Practice of Special Funds for Safety Renovation

WU Chunyan, XU Chengzhang

Shaanxi Chenghe Mining Co., Ltd., Weinan, Shaanxi 715200, China

Shaanxi Chenghe Shanyang Coal Mining Co., Ltd., Weinan, Shaanxi 715300, China

**Abstract:** The special funds provided in the process of constructing the key projects and supporting the local projects in our country, namely the special funds for safety renovation. Special funds for security renovation need to be specially dedicated, which is an important property. However, the individual enterprises have irregular behaviors, such as entrapment, misappropriation, diversion, and defaulting the special funds for security transformation, which constrain the value of the special funds for security transformation and affect the project construction and development. Based on this, it is very necessary to pay attention to the special funds management for safety renovation.

**Keywords:** safety renovation projects; special funding; project management; construction management

#### 引言

伴随着社会经济高速发展,煤炭行业也随之进入了迅猛发展时期,在经济增长势头强劲的背景下,各领域对于煤炭的需求量都增长了很多,作为我国国民经济发展的支柱型产业之一,煤炭行业需要高度关注自身建设和发展问题。煤矿建设具有周期长、投资金额多的特点,为了加快煤矿建设,采用从单一的资金渠道无法满足现状的。煤矿企业在自身建设过程中开始采用多渠道筹措资金的方式,为煤矿快速建设和发展提供资金保障。而在这一过程中,各企业开始努力争取安全改造专项资金用于项目建设。但是,要想发挥安全改造专项资金的根本价值,需要对安全改造专项资金进行合理有效利用,提高资金利用率。近年来,许多安全改造项目案例都很成功,为我单位申请与高效利用安全改造专项资金提供了具有借鉴意义的经验<sup>[1]</sup>。

#### 1 安全改造项目执行情况

我公司根据关于安全改造项目的国家规定,积极响应并组织,认真学习和宣传相关文件精神,建立完善的项目小组,具体包括:总经理为小组组长,副总经理为副组长,有关部、室工程技术人员为成员,小组人员联合相关专业部门结合业务情况梳理安全改造项目内容,并召开专题座谈会进行研讨商定安全改造施工项目,依据实际需求制定

初步的项目方案,再进一步着手预算、实施、进度、质量等方面加强论证分析,对施工项目全过程进行规划部署和模拟,保证安全改造项目实施的可行性和可操作性,确保项目能够顺利实施。项目开展中,要求全体施工单位和人员严格遵照施工组织设计和安全控制措施来进行,建立安全质量监督体系,明确各监管人员的责任,并借助监理人员的力量规范、监察和考核项目进度和质量,与此同时,公司指派专门人员进行不定期不定时检查,通过全方位质量监督确保了安全改造项目工程的质量<sup>[2]</sup>。为了进一步促进煤矿安全改造项目有效实施,小组领导及成员组织多次专题会议对项目实施予以指导、协调、落实,在实施中严格按照中央专项资金使用相关规定和公司下发的《安全改造项目管理办法》对项目组织、项目质量安全、项目进度等方面进行保障,保证安全改造项目计划及任务切实落地并有序进行。

##### 1.1 安全改造项目管理日趋规范

在安全改造项目全过程管理中,我公司不断总结和积累经验,形成了一套完备成熟且规范的管理体系,促进了安全改造项目管理水平提升,并使安全改造专项资金在项目建设中发挥了积极作用,创造了理想的经济效益和社会效益。其一,施工过程中,依照“局-矿”两级模式开展,

矿井公司对项目建设予以指导和督导, 矿井实施全面综合管理; 其二, 建立和完善项目法人制度、工程招投标制度、工程监理制度和合同管理制度, 明确各自职责并增强各岗位管理责任; 其三, 强化工程质量管理力度, 实施全面的工程质量责任制度使质量管理切实发挥作用, 具体包括项目法人责任制、行政负责制、参建单位领导人责任制和终身责任制, 以确保质量问题责任到人; 其四, 加大科学技术投入力度, 积极采用新技术、新工艺、新设备, 提高工程技术的含金量, 确保工程质量和项目资金使用价值; 其五, 加大人才队伍建设, 加强对专业技术人员和管理人员的培养, 为安全改造项目实施提供坚实的人才支撑; 其六, 与地方加强沟通协调, 以灵活有效地应对各种突发情况或复杂局面<sup>[3]</sup>。

### 1.2 安全改造项目管理运行良好

安全改造项目开始实施后, 全体人员都积极转变思想, 兢兢业业, 拼搏努力, 严于律己, 在项目管理中严抓建设质量、进度、安全、资金、环保等多方面的问题, 取得了良好成绩, 得到了高度评价。

#### 1.2.1 精心组织, 科学管理, 工程建设进度快

矿业公司下发年度责任目标任务后, 各施工单位严格执行, 采取有效措施确保工程工期和质量。一方面, 开展目标管理, 合理分解年度目标任务, 季度考核施工单位和监理单位的目标完成情况; 另一方面, 加强计划管理, 对项目建设科学部署和有效组织, 在资源方面加大投入力度, 协调好各工序, 通过流水化作业提高项目建设效率; 最后, 还组织了劳动竞赛和争创样板工程活动, 提高施工积极性, 促进工程建设速度加快<sup>[4]</sup>。

#### 1.2.2 以质量管理为中心, 坚持科技兴路, 建设质量稳步上台阶

矿井建设的质量对于公司来说非常重要, 各项目公司基于“百年大计, 质量第一”的精神, 制定质量管理方案, 采取有效措施提升工程质量, 确保建设质量满足矿井运行需求。一方面, 组织“安全质量标准化”活动, 通过宣传教育在全体员工中深化“质量胜过生命, 责任重于泰山”工作理念, 促进矿井建设质量“再提高、上水平”; 另一方面, 构建质量管理机制, 执行三级质量保证体系、工程质量终身责任制和质量责任追溯制, 对工程建设行为和质量进行规范和监督; 再次, 组织各方位培训工作, 提高施工人员、监理人员的能力和素养; 最后, 加大科技投入力度, 利用科技力量解决工程问题, 规避质量隐患<sup>[5]</sup>。

#### 1.2.3 严格执行项目建设程序, 依法实行工程招投标制, 规范各项管理行为

项目审批通过后, 选择高资质的代理机构开展招投标工作, 在有社会影响力和信誉度的媒介、网站、报刊上发表招标公告。招标工作严格按照国家关于招投标的相关法律法规来进行, 保证招投标工作公平、公正、公开。在招

投标过程中, 主动接受政府和社会的监督, 保证参与项目建设的各方的利益, 以及国家、社会公共利益。对中央投资资金加强管理力度, 保证各单位在资金申请、使用等多方面的合规性, 提高资金利用率, 确保投资实现预期的效益目标。

#### 1.2.4 以科学发展观为指导, 抓好勤政、廉政建设, 各项管理水平明显提高

首先, 强化职工政治思想, 在科学发展观的指导下, 组织干部、职工学习相关文件精神, 促进职工对矿井改造建设的认识, 使其树立坚定的历史责任感、使命感和荣誉感, 从而激发其工作热情和意志, 为矿井建设付出力量。其次, 强化规章制度, 矿业公司对各部门工作制度和细则进行了优化, 使实际工作能够有章可循, 有据可依, 从而实现有序管理。对工作情况进行效能监察, 加大内部监管力度, 提高管理成效, 防范腐败问题。再次, 强化领导班子和队伍建设, 以民主集中制为原则, 提高领导班子凝聚力, 组织员工业务能力培训和岗位素质培训<sup>[6]</sup>。另外, 强化安全管理, 完善安全制度和措施, 配置专业的安全管理员, 加强安全培训和教育, 减少安全隐患, 防范重大安全事故。不仅如此, 强化环境管理, 通过有效的环境保护措施, 实现绿色文明施工。最后, 强化与周边村民的协调, 通过与周边村民协作共建, 解决了很多矛盾问题, 为施工开展创造了良好的社会环境。

#### 1.2.5 重视竣工验收, 实现安全改造项目的最终目标

为了实现对改造项目质量进一步监督和评价, 开展竣工验收工作。加强工程质量检验和评定, 分析其是否达到了规定的质量标准; 将项目实际质量与决策的质量目标相对比, 考核其达成情况。项目根据设计方案和要求完成建设后, 按《煤矿安全改造中央预算内投资专项管理办法》要求组织验收。

## 2 安全改造专项资金的管理使用与内部监督

根据国家在安全改造项目方面提供的资金支持政策完善安全改造专项资金的使用与管理措施, 诚实授信, 不断扩展筹资渠道进行配套资金筹备, 保证建设资金及时、充足, 并加强资金内部监管, 保证资金利用安全和效率, 实现专款专用。具体包括积极争取省市资金支持和银行贷款资金落实, 结合项目计划合理安排资金使用, 矿业公司统贷统还、统一调度资金, 确保工程支付顺利的同时, 提升了资金管理能力和降低了工程建设成本<sup>[7]</sup>。

### 2.1 健全内部制度, 严格会计核算

在会计核算过程中, 严格根据集团及矿业公司制定的《会计核算办法》和《财务管理办法》来执行, 设置专门的安全改造项目资金管理部门, 由专业人员对资金进行配置、分析、监控, 便于及时发展资金使用问题并优化。为了避免安全改造项目资金在利用中出现挤占、挪用、浪费等现象, 实行财务管理制度、资金管理制度、资金风险控制

制制度、内部审计监督制度等,保证内部控制力度,实现资金流向全面监管。

## 2.2 科学合理调动使用资金,促进工程质量,保证工程进度

实行目标管理制,将工程进度、质量、综合管理等作为考核指标,加强项目管理,促进提升工程质量,加快工程进度,为了确保目标管理制度有效落实,公司执行奖励机制,对考核达标的单位和个人进行激励,对考核未达标的予以警告、惩罚。

## 2.3 推行全面预算管理,严格控制事前、事中资金支出,保证资金的有序流动

根据陕西省的《省级预算内基本建设投资计划和项目管理办法(试行)》和《煤矿安全改造专项管理办法》的相关规定进行安全改造项目资金管理。整个过程中实行资金统一管理,遵循“专款专用、专账专管”的原则,做到实事求是,保证资金支持及时、充足、有效。在项目中推行全面预算管理,从项目决策研究开始就进行预算编制、审批、监督,实行项目建设全过程预算控制。积极运用计算技术、大数据技术,借助先进信息技术确保安全改造项目资金得到高效管理和利用<sup>[8]</sup>。

## 2.4 加强资金监控,确保建设资金安全

首先,积极接受上级有关部门对财务工作的监察和审计,自觉几首外部监督,虚心认真地对相关问题进行改进。针对上级提出的不合理问题,领导小组联合各部门进行研讨,制定改进措施,针对重点问题还由专门人员进行督促整改。

其次,为了实现资金有效监控,加大内部财务稽查力度,以保证资金利用的合规性。针对资金管理,执行货币资金业务岗位责任制,依据部门和岗位的职责权限,保证办理货币资金业务的不相容岗位相互分离、制约和监督,并在货币资金业务中保证专款专用、公开透明,严格遵照规定使用资金。管理人员不定期进入部门进行财务稽查,结合项目开展情况分析资金使用状况,规范财务工作的严谨性,使资金使用得到全面监控,确保建设资金安全。

再次,发挥内部审计的监督作用。内部审计工作涵盖事前、事中、事后的全过程,大到财务管理、会计核算、资金使用,小到施工单位材料采购都要涉及,结合项目情况和合同内容对具体工作进行审核和评价,实现资金跟踪管理,防范资金使用违规行为<sup>[9]</sup>。

## 3 安全改造项目管理效果明显

安全改造项目管理效果非常显著,经过安全改造项目建设,我公司的矿井安全设备得到了大幅度增强,能够有效提高矿井生产效率和保障矿井职工安全。在本次安全改造项目建设中,充分体现“以人为本,安全为天”的理念,

符合国家对煤矿安全管理的要求。矿井通风系统改造工程优化了矿井通风条件,为矿井安全施工提供了基础保障。建立安全避险系统保证了工人在紧急灾害时更具逃生能力。探查K2灰岩水害问题,明确了K2灰岩水的水文地质参数和特点,重点对底板奥灰岩溶水K2灰岩水之间的水力联系进行了查清梳理;实施了各种安全技术措施确保了工作面安全回采,例如,提前疏放各个采煤面,针对K2含水层与奥灰水的水力联系采取注浆加固底板措施;疏放顶板富水区,水害面积治理达到了1.05KM<sup>2</sup>,实现了原煤安全回采。对矿井排水系统进行完善,降低了水灾损失。进一步评价K2含水层和各回采面的水文地质情况,收集相关数据出具K2水害探查及治理方案综合成果报告,为矿井后续生产活动提供资料依据。

## 4 结束语

安全改造项目建设确保了矿井生产高质量发展,为安全生产提供了坚实保障。并且,实施安全改造项目有效降低了重特大事故发生率,达到了可行性报告预期的效果。

### [参考文献]

- [1]张芳.煤矿安全改造中央预算内投资项目管理过程浅析[J].技术与市场,2020(10):65.
  - [2]王福军.煤矿安全改造国债资金项目应用[J].商业文化(上半月),2011(11):76-77.
  - [3]刘国军.煤矿安全生产主要影响因素及安全管理对策[J].内蒙古煤炭经济,2020(15):120-122.
  - [4]张建国,贾力强,宋晓磊.煤矿安全生产管理浅议[J].内蒙古煤炭经济,2013(3):32.
  - [5]李丽.财政专项资金绩效评价分析[J].财会学习,2020(36):69-70.
  - [6]鲜怡.浅谈加强财政专项资金的使用与管理[J].财会学习,2020(17):87-88.
  - [7]张黎明.陕西煤矿安全生产工作调研与思考[J].陕西煤炭,2017(1):76-78.
  - [8]朱丽金.我国建筑工程招投标发展趋势浅析[J].居舍,2019(29):128.
  - [9]孙明哲.谈煤矿安全成本管理的几个问题[J].商业经济,2008(10):94.
- 作者简介:吴春燕(1987.2-)毕业院校:安徽理工大学,所学专业:土木工程,当前就职单位:陕西陕煤澄合矿业公司,职务:企业管理部主任,职称级别:工程师(工民建);徐成章(1985.10-),毕业院校:陕西科技大学,所学专业:工业工程,当前就职单位:陕西澄合山阳煤矿有限公司,职务:规划发展部部长,职称级别:高级工程师(机电)。