

灌区工程项目管理问题与对策

阳 芳

新疆维吾尔自治区东山建设集团有限公司, 新疆 于田 848400

[摘要]灌区工程建设是一个比较复杂、系统、专业的项目,它具备的特点是:建设周期长、操作难度大、工序繁琐等。近年来,我国中小型灌区建设工程数量不断增加,但很多灌区因自身运作时间较长、设备老旧,在具体使用过程中缺乏完善的维护,这就直接导致很多工程自身无法更好的发挥自身作用,并且受到很多条件制约,设计水平以及相应的施工技术都存在较大的缺陷,灌区运行管理过程当中存在大量安全隐患,工程质量不足。在当下水资源稀缺的大背景下,灌区工程项目管理需要全面发挥重要意义和价值,为新疆经济社会发展创造更大价值。

[关键词]灌区工区;项目管理;工程管理

DOI: 10.33142/ec.v5i9.6805

中图分类号: TV5

文献标识码: A

Problems and Countermeasures of Irrigation Project Management

YANG Fang

Xinjiang Uygur Autonomous Region Dongshan Construction Group Co., Ltd., Yutian, Xinjiang, 848400, China

Abstract: Irrigation project construction is a relatively complex, systematic and professional project, which has the characteristics of long construction cycle, difficult operation, cumbersome process, etc. In recent years, the number of construction projects in small and medium-sized irrigation areas in China has been increasing, but many irrigation areas lack perfect maintenance in the specific use process due to their long operation time and old equipment, which directly leads to many projects being unable to better play their role, and subject to many conditions, there are major defects in the design level and corresponding construction technology, and there are a lot of potential safety hazards in the operation and management of irrigation areas, and the project quality is insufficient. In the context of scarce groundwater resources, irrigation project management needs to give full play to its significance and value, and create greater value for the economic and social development of Xinjiang.

Keywords: tank farm work area; project management; engineering management

引言

近些年,随着我国灌排事业的迅猛发展,我国各地大型灌区新建、改建项目不断增加。然而,但是在实际建设期间,往往具有一些无法确定的要素,必然会对整个项目建筑质量带来负面影响。因此,需要构建一套完善的项目管理机制,解决实际工程项目建设中的一些问题,保证整个项目工程的施工质量,提升灌区工程项目建设成效。

1 灌区工程项目实施中的问题

1.1 项目前期工作不扎实

项目初期规划是整个工程管理的一个核心内容,也是接下来开展项目管理活动的一个重要参考凭据。项目工程在勘测设计的可研、初设、技施阶段均已逐级通过了上级主管部门的审查、审批。但项目前期工作不充分,细化不足,影响项目实施;设计单位对渠道的实地勘测工作不详细,不到位,造成工程建设的设计变更。另外,由于党史经济、社会发展、投资规划等因素的影响,该项目的建设范围、施工规模、质量标准等都在打折扣,与原定的规定、标准有很大落差,必然会破坏整个项目的系统性与完整性,无法满足当代农业的实际发展要求。设备管理和人员管理

当中本身一直都是灌区工程管理存在的主要难题,灌区工程当中设施配套性不足,设备不够完善,直接导致灌区设备的管理协调性不足,直接导致实际的效率不足,导致灌区当中实际的农业发展较为落后,灌区工程当中长时间无法保养,老化的现象是非常严重的,部分的工程已经全面荒废,无法使用。在具体的灌区工程的保养过程,自身缺乏相应的管理,资金管理缺乏完善性,水平不足,意识落后,都缺乏完善性和重视程度^[1]。

1.2 建设管理体系不完善

灌区工程建设存在点多、面广、线长等特点,从某种角度来看,必然会导致工程建设管理更加复杂与棘手。虽然在以往的工程建设中培养了一批技术和管理人员,积累了一定的项目管理经验。但是,在我区大型灌区工程项目建设中,建设单位还存在不少薄弱环节,在各方协调方面有时缺乏主动性,造成工作滞后。监理单位人员配置不足,少数监理人员业务水平不高,经验不足,对自身职责不清楚、不了解,管理力度不够,不能积极协调处理问题,工作非常被动。所以,面对规模大、投资多、任务中的灌区工程建设,建立和完善项目建设管理体系是项目顺利实施

的重要组织保障。构建了一个完善健全的管理机制是保障灌区的工作可以顺利进行的基础,实现保障灌区的高效稳定,但是目前在部分区域的灌区当中,在管理方面缺乏对于水工建筑物的管理条例,并且很多渠道线路较长的地方管理人员匮乏,管理不足。最后因为灌区当中工作环境是非常恶劣的,人员的配备存在较大的问题,管理制度体系的落后,导致灌区设备老化现象严重。只有在领导巡查以及大规模的维修检测的过程当中,才会全面检测,日常的管理工作当中缺乏相应的维护监管,出现问题无法快速的发现,直接影响农田的灌溉有效性不足,存在大量的问题^[2]。

1.3 施工阶段管理滞后

施工期的管理一般属于灌区项目建设工程管理的一个核心内容,是工程建设期间的一个重要环节,它能够与整个工程的建设周期相结合,而且还会对施工周期、项目安全、成本控制、项目质量等带来极大影响,也是一个极易出现问题的关键过程。在实际落实期间,不同的建设模式无法真正地彰显出统一施工建设的标准性、专业性等优势,必然会引起一系列质量隐患问题。参与建设各方包括部分受益群众对于工程建设工作缺乏足够的认识,导致施工过程中不能得到积极有效地配合,很难保证质量和工期方面的要求。在施工过程中,还存在施工不规范等问题,单元工程、单位工程、分部工程的验收工作落实上掺杂水分。所以,在建立施工阶段管理制度体系的同时,也要切实增强落实力度,通过有力手段狠抓监管,确保灌区工程建设项目施工的顺利推进。

1.4 项目后期管理不到位

灌区工程建设项目是一项民生工程,直接关系到当地农业现代化和国民经济的发展,而在过去很长一段时间一直存在“重建设、轻管理”的现象,工程建设后运行几年就弃之不用,极大地浪费了国家资金。灌区工程因容易被损坏和人为破坏,影响了工程寿命期和效益发挥。运行管理就显得尤为重要,以往,水利工程管理人员大多专业技术水平不高、综合管理能力不足,灌区工程运行维护难以持续,工程效益不能长久发挥。所以,要强化运行管理人员技术水平,提高水利工程运行管理水平,并合理化引进先进技术与管理人才,筑牢灌区工程发展的基础。同时,工程建设项目后评价作为项目管理中的重要环节,往往被忽视,难以对项目运行过程中的各方面进行分析评价,对投资水平和投资效益的衡量不够准确。

2 主要措施和对策

2.1 满足新形势发展要求,重视前期工作

在我党召开的十九届会议之后,治水兴水已成为水利建设的一个核心要素,地方政府非常注重灌区现代化发展。高质量地实施我区大规模灌区项目建设的初期规划管理,一方面必须要全面实施新时期“十六字”治水方针,同时

还需要全面贯彻“水安全”战略,精准地掌控灌区项目建设的思想、新动态,最大化地满足节水节能、农业现代化、生态文明建设等实际的发展要求。另一方面,在工程初期规划之前,必须要安排技术人员深入基层,真正地调查一线的具体情况,并整理出相关数据,然后实施个性化、针对性的论证分析,不断完善项目规划机制,最大化地增强项目规划的精准性、科学性与高效性。最后,要严格按照水行政部门的大中型灌区建设方案,结合我区大型灌区实际情况,进一步完善灌区工程规划设计工作,确保后续施工实施的可行性、合理性、经济性。全面加快对于灌区改造项目的建设力度,提高对于全新工艺的研究和方法,提高实际的利用效率,加快科技创新的力度,工程管理当中需要使用快速先进的管理措施,提高灌区的灌溉效率和速度,在组织和技术管理技术当中,需要做到创新,在技术层面当中需要全面提高数字源的利用实际情况,了解需求,稳定供需^[3]。

2.2 创建完善工程管理体系

因为灌区工程并未集中分部,必须要按照具体情况创建一套标准的工程管理制度。全面落实“工程法人负责制、招投标制、施工监理制、协议监管制”等政策,根据要求创设单位法人,优化内设部门与现场管理部门的具体职责,同时还需要结合实际需求针对性地配置工程管理者、技术者,最大化地彰显出监理效应。同时还需要积极落实相应的立法政策,创建完善的灌区工程管理体系,由工程决策到工程施工,真正地明确一套有序、规范、专业的操作流程,严格遵循相关要求。注重工程管理队伍的综合素质培训,加强工程管理人员的技能考核,尤其是年青人员经验不足,必须要对其着重训练,持续增强其综合素养与责任观念。同时还需要针对性地落实项目代建制、规划施工总承包制等,不断地实施专业化、规范化的社会管理体系,真正地满足当前社会经济的实际发展要求。灌区当中的水利工程的建筑建设质量是保障灌区高效改革的基础方法,也是实现灌区当中正常运作的根本,所以灌区的水工建筑物在检查和维护的适合,如果出现了年久失修的工程需要加强养护措施和方法,完善运行功能,如果直接超过使用的年限,需要及时的更换和维修。做好渠道的防渗漏的情况,按照水利的标准进行维护,灌区当中实际的建筑物的质量情况是保障一切运作的根本,所以需要保障完善性和高效性,在日常的管理当中加强巡视管理,针对问题及时的处理,做好相关的设备完善,加强节水改造工程的优化,为正常的运作打下牢固的基础。

2.3 突出重点,加强施工管理

2.3.1 做好施工前准备工作

一是施工现场的准备,从投标开始就对现场进行调查,

熟悉和了解现场情况及周边环境,申请落实临时占地并办理相关手续;了解现场交通情况,与地方政府与交通部门协商,为工程施工创造良好的环境;完成“三通一平”工作,办公生活区、实验室、钢木加工区、材料库及材料存放场等临时设施陆续建设。二是技术准备,组织技术人员和管理人员学习有关技术规范、工艺标准、招标文件及相关文件,熟悉施工特点,掌握各项施工工艺和技术标准;接到施工图纸后,各参建单位立即组织技术人员看图审图,做好设计图纸交底、施工设计交底、质量安全技术交底等工作;认真编制施工组织设计,实现人料机最佳配置。

2.3.2 注重施工进度控制

因为灌区项目受到外界复杂因素影响,例如:水文、天气、地形等,而且由于汛期防洪、耕种灌溉等因素的干扰,在最大化增强项目质量、安全等基础上,必须要确保其施工进度符合要求,但是整体来看,存在一定的难度。在项目施工建设期间,施工单位必须要结合工程特征与进度调控需求,明确深度不一的控制性、引导性、动态性的施工进度规划,同时还需要将其按照不同的单位进行科学划分,例如:年度、季度、月度、周、旬等。在项目计划落实期间,若发现不能顺利完工的,一定要第一时间分析其根源,然后实施科学、有效的补救策略,确保项目总进度规划能够全面落实。项目负责人必须要加强整个工程的系统化管理,同时还需要运用科学、完善的组织策略、控制策略、经济策略、工艺策略等对整个进度实施动态化地操控^[4]。

2.3.3 加强施工质量控制

灌区工程当中具体的安装和施工需要按照我国相应的技术标准进行相应的审查分析,制定完善的施工方案措施,保障工程的质量和情况,降低实际的成本,对于施工过程中管理需要加强对于影响工程质量的分析,对于施工工艺以及人员自身的素养和设备进行相应的管理,完善形成一个合理的质量技术措施。一个项目通常包括若干个小工程,唯有保障所有小工程的质量都满足项目建设的施工要求,方可确保整体质量符合我国建筑行业的实际规定。在灌区工程施工准备期,加强质量控制一定要按照原设计图纸进行考虑,同时还需要在具体施工期间持续地优化施工计划图,并总结出一系列整改意见与策略。灌区施工质量一定要严格遵循国家政策与规定,真正地依法落实,尤其是机电技术人员在具体操作期间,一定要积极地分析其中存在的问题,然后对其统一改正,实现及时调整,保障灌区工程能够高效有序的开展。施工企业是加强项目质量控制的一个重要主体,必须要对整个项目质量承担起主要责任,同时还需要积极地编撰具体、完整的施工质量方案,科学实施工程划分,在严格遵循动态化控制理念的前提下,加强质量的事前、事中、事后管理。注重人、设备、材料、技术、环境等因素的监控。结合项目设计图与施工

技术标准等加强各个工序的规范化管理,同时还需要对隐蔽环节进行质量评测、记录、验收等,大大提高施工成本控制力度,对其中存在的质量问题第一时间处理,避免质量隐患出现。监理企业必须要对核心区域、隐蔽项目、核心工序等进行旁站监理控制,并且还需要通过审查、巡视、评测、抽样实验等手段,加强施工质量管理,全面审核施工企业的组织规划、工艺技术等,加强物料、中间品等品质审查。

2.3.4 重视施工安全管理

要严格贯彻落实“安全第一,预防为主,综合治理”方针,压实参建各方安全生产责任制。上级主管部门、项目法人和监理单位都要高度重视安全管理工作,加强监督管理,落实“三同时”制度。施工单位要编制安全技术措施和施工现场用电方案,认真进行安全技术交底,做好项目管理人员、班组长、安全员、作业人员的安全教育培训工作^[5]。

2.4 深化改革,加强工程运行管理

构建灌区工程的管理工作系统,全面完善和提高灌区工程的监督管理制度,特别是对于灌区工程建设后期阶段的接管措施和力度,首先需要保障工程建设的质量,其次需要保障工程的后期过程当中实现专业人员的维护和管理,在实时工程岗位责任制度,通过相关的绩效劳动工资制度全面提高积极性和工作主动性,保障良性发展,制定相应的应急方案,实现对于资源的调度规定分析,进行管理和水量的控制,保障工作都需要按照实际的章程进行,全面完善对于灌区工程的技术组织力度,实现稳步的提高,灌区综合管理自身的力度需要全面强化,管理的制度需要更加全面,在工程的建设以及项目的维护都需要专门的管理人员进行。灌区工程建的好不好不能只看外表,具体落实到运行上,运行的好受益时间长才是真正的好^[5]。所以,运行管理作为工程建设项目管理的延伸,是一个亟待并长期关注解决的问题。首先,建成后要合理运用工程,加强检查、观测、维修和养护,发现问题及时处理,消除隐患,延长工程寿命,充分发挥工程效益。其次,要深化灌区管理体制改革,建立良性运行机制,推进农业综合水价改革,健全运行维护管理制度,使工程管理规范化、常态化、精细化。最后,在新发展阶段,要加强灌区信息技术的应用,推进灌区现代化建设,提高灌区综合管理水平。

3 结语

灌区现代化建设已进入新发展阶段,建设者和管理者也应当紧跟新时代、适应新形势、贯彻新理念,在系统总结过去灌区建设发展经验和做法的基础上,站在更高更全面的角度上谋划灌区工程建设和运行管理工作,使灌区管理效率和水平得到提升,为地区国民经济发展发挥长效促

进作用。

[参考文献]

- [1]胡雪,武永茂,冯磊.工程项目管理总承包(PMC)建管模式下项目管理工作探讨[J].四川建材,2021,47(11):180-181.
- [2]张文曲.洋河二灌区农业节水综合改造项目建设管理实践[J].中国水利,2021(1):44-45.
- [3]李翔宇,彭春武.灌区工程项目管理探讨[J].价值工程,2019,38(36):31-33.
- [4]马丹.灌区建设工程项目管理的重点和难点分析[J].安徽水利水电职业技术学院学报,2019,19(2):32-34.
- [5]李瑞彩.灌区项目的建设管理研究[J].时代农机,2018,45(2):141-142.

作者简介:阳芳(1979.7-)男,汉族,湖南安仁人,工程师,本科毕业,2018年毕业于塔里木大学,学习工程造价专业,现从事水利水电工程造价、水利工程施工管理等工作,当前就职单位:新疆维吾尔自治区东山建设集团有限公司。