

农村公路工程质量安全监督与管理

孔凡德

秦皇岛市交通运输综合行政执法支队, 河北 秦皇岛 066000

[摘要] 加快农村公路工程建设, 认真抓好农村公路建设全过程管理工作, 是深入贯彻实施中央“四好乡村路”工程建设的重要指示精髓和实施我国乡村振兴战略的重点措施, 对开创中国完全建设社会主义现代化祖国的新征程具有重大意义, 对推动农业开发、提高收入、改善农村群众出行条件具有巨大价值, 对改善服务质量、延长土地使用年限、减少工程成本也具有重大意义。

[关键词] 农村公路; 建设工程; 质量安全; 监督; 管理

DOI: 10.33142/ec.v6i1.7703

中图分类号: U415.12

文献标识码: A

Quality and Safety Supervision and Management of Rural Highway Engineering

KONG Fande

Qinhuangdao Transportation Comprehensive Administrative Law Enforcement Detachment, Qinhuangdao, Hebei, 066000, China

Abstract: Accelerating the construction of rural road projects and carefully managing the whole process of rural road construction are the essence of the important instructions for the implementation of the "Four Good Rural Roads" project of the central government and the key measures for the implementation of Chinese rural revitalization strategy, which are of great significance to the new journey of Chinese complete construction of a socialist modern motherland, and of great value to promoting agricultural development, increasing income, and improving the travel conditions of rural people, which is also of great significance to improve the service quality, extend the service life of land and reduce the project cost.

Keywords: rural roads; construction engineering; quality safety; supervision; management

引言

农村公路质量监管工作应当遵循合理、客观、公开、公平、公正的原理, 农村交通工程主管部门也应当严格依法地对农村道路质量管理工作, 接受并协调交通运输行政部门以及相应的质量监管人员的监督检验。尽管如此, 由于建筑施工中存在的质量通病等仍达到不到国家技术标准、施工单位的规定。所以, 若要改善建筑质量, 就需要按合同从技术上、质量上提出帮助, 对施工中的, 是中国建筑工程质量管理的核心所在。

1 农村公路施工质量安全监测和控制重心

农村公路工程施工质量的监测和控制工作要点应当密切紧扣实践, 有关工程监理机构应当在实施过程中充分地按照现行的规章制度合理进行监理操作, 并根据工程施工特点, 确定了各个步骤监理工作所应把握的具体细则, 以保证在工程施工阶段的质量监管能充分发挥起监理应有的功能, 并确保工程质量达到设计文件和有关技术标准的规定要求。与此同时, 对于农村公路工程施工技术设计, 应当进行完整的审查记录, 对于特别专项工程施工设计方案审查, 也应当严格按照程序实施, 并保证施工设计完全符合相应农村公路施工要求; 在此基础上, 对道路工程施工的关键环节、施工文件等进行现场监督控制, 完善了乡镇路段对施工隐蔽部位施工安全的检测验收规范细则, 以谨防道路工程隐患, 同时提供了完善的施工监督指导措施,

并实时对现场施工实况进行全程的动态监督。除此之外明确了道路工程重点施建区域, 并紧贴现场进行了检测验证作业, 以此确保最终农村公路道路施工质量安全监控的控制目标能够达到预定要求^[1]。

2 农村公路施工安全监管出现的困难

2.1 在施工监理方面

这是很重要的一个环节。但有的工程监理单位, 既履约不良而且能力和责任感还较差, 常常出现不了问题甚至放任问题的出现。因此应当说明, 中国施工监理体系已经是当时国外土木工程中领先的制度, 而监理工程师又在中国目前工程管理中扮演着很关键的角色, 而作为业主进行工程监督管理的化身, 监理工程师必须对工程质量管理承担着主要的责任。而一名好的监理工程师不仅能够分担业主对工程监督管理的主要职责, 同时还能够帮助施工单位克服在施工过程中出现的技术难点和问题, 进而促进了工程项目安全优质快速地完成。然而摆在人们眼前的另一个不能不了了之的现实情况是, 因为现阶段公路等交通工程建设特别是农村公路工程的建设摊铺量大、战线距离远、监理取费标准低, 且监理单位对农村公路工程建设的监理资源投入不够, 监理工作人员的数量与素质也难尽人意, 造成工程监理质量极低, 监理单位不当作或乱当作的情形也会有出现, 更有非法监督员借势敲诈承包商, 动辄吃拿卡要; 甚至更干脆地和承包商串联一气、搬弄是非坑害业

主,不巡查不旁站不抽查、降低质量等。监理单位对工程的质量监督也形同虚设,而业主对监理工作人员的质量不满意使得其觉得支付监理费用并不价值,从而更加降低了监理取费标准,也就变得无法挑选好的监理工作人员,如此恶性循环^[2]。

2.2 在法人管理方面

公路工程是一种社会公益事业,其特点也决定了工程项目法人的特点。在建设管理工作中,公司治理是基础,项目法人的品质意识、品质标准、管理水平决定着整个项目工程的品质标准。在县乡交通工程中,项目当事人一般为县、区(市)交通部门(有的还要农村进行具体实施),由于受人事编制工作所限,各区县交通运输行业科技人员少(农村缺乏科技人员),因此每人都要共同承担着工程项目前期、工程承包控制、基础建设施工控制、质量控制等许多琐碎的任务,个人精力不够无暇顾及,提供高水平的质量管理服务的人才较缺乏;其他有些工程的公司是临时设立的单位,如果管理人员完全不了解公路工程建设甚至连工程的基本知识也缺乏,就没有实际技术了。有的项目法人对高速公路工程有着认识上的疏忽、管理上的盲区,以及技术要求上的较低要求。

2.3 在政府监督方面

这是对公路工程施工质量管理的真正起到了保证效果的一个重要组成部分了。但对于这样的工程企业来说,由于公司内部自检的工作流于形式形同虚设、施工监理人员的不负责任无为而治,以及公司内部治理的能力还不够,所以,对行政监管的压力仍然很大。为了保证高速公路施工安全,质监工作人员必须在各个施工现场上马不停蹄的东奔西走、疲于奔命,生怕出现疏漏或错误而造成严重交通事故。然而尽管如此,因为交通质监机构人员编制规模一般较小人员数量严重不足,且由于农村公路工程比较分散,所以难免顾此失彼,因此质监部门的产品质量安全监管工作也难免出现死角或盲点^[3]。

2.4 建筑工程品质控制中出现的比较常见的错误

(1) 监理队伍相对单薄,部分市县、区(市)乡镇道路的监理职责存在严重缺位,无论是由社会监督员或是政府成立的监理队,均在不同程度的出现了监理队工作人员总量较小、服务水平低、管理能力较弱、社会责任感淡薄的问题,无法较好的行使监理职能。

(2) 施工单位之间存在相互挂靠现象,造成了项目管理的专业技术人员能力严重缺乏,项目管理负责人工程质量意识薄弱,试验检查等管理工作不能有效进行,施工单位管理混乱。

(3) 工期不合理,因农村公路工程需等规划落实后方可进行建设,而全年规划的下发通常时间都比较晚,此时已错失了工程建设的黄金时期,而冬季赶工又留下了工程质量问题。

(4) 施工现场中存在不注意对道路填筑材料施工量要求,砌筑施工时仅完成数量忽视了施工工艺,路基质量不足或不及时处理和检查的施工路面;在水泥基础、混凝土稳定基础以及混凝土浇筑时偷减混凝土用量或改变混凝土型号,在沥青路面施工时偷减混凝土数量;路面建筑施工技术违规;施工土材质量和清洁度达不到质量指标而未加以治理或消除,混合材料质量与配合比管理不规范,面层厚度不够,钢筋材料锈蚀等^[4]。

3 农村公路施工安全质量监管面临的困难

3.1 施工方面的问题

出现了工地挂靠现象,造成一流团队投标,第三、四流团队施工。受效益驱动,承包人往往在投资安全的生产设备和人才上不愿意投资;同时持证上岗的专职安全员数量较少,安全水平也较差,对安全生产的主体责任没有充分履行,也难以达到安全生产的基本要求。

3.2 监理方面的问题

有的人监理责任心不高,上项目时间较少,安全监理能力也不足;有的监督员安全专业知识和管理能力欠缺,没有及时发现安全隐患以帮助施工单位进行风险排查作业;有的监理机构不把安全管理措施列入自身的作业内容,也没有安全监理大纲和实施细则。

3.3 业主方面的问题

部分业主的安全生产意识不强,侥幸心理强烈,错误地相信通村油道项目规模小,又不是大桥隧道等大型建筑物,不能产生重大安全事故,所以对安全生产管理资源(人员、资金)的投入不够大,安全生产职责也不明晰;有的业主甚至在设计阶段就以节省资金投入为由,削减了安全设备,从而造成了路面的安全保护能力大大减弱,为后期通车营运时埋下了安全隐患^[5]。

4 加强乡村公路施工质量安全监管的措施

4.1 完善体制机制

加大质监部门的执法力量按照有关法律法规,继续健全高速公路工程建设质量安全监督管理的法规,建立全农村公路施工质量安全监管网,继续健全监管措施、提升监管能力,强化对执业机构的监管。以明确工程从业单位产品质量和安全情况为依据,以抓质量、重施工工艺、涉及工程耐久性与安全的关键参数和排除工程重大安全隐患为核心,以加强质量监督检查为手段,以严抓工程竣工后验收质量检测工作为保障。并由此来加大了质监部门的执法力量,以促进对农村公路工程施工质量的安全监管作用^[6]。

4.2 强化法人职责

发挥了工程业主的核心作用,工程项目当事人担负着对工程的管理执行与监管工作,体现着工程管理的综合素质与服务能力,位于整个工程组织的中间枢纽位置。对建设项目施工的服务质量与管理水平在较大程度上有赖于工程项目当事人的质量要求,也有赖于工程项目当事人的

视野与管理能力要求。唯有工程项目当事人的视野好、要求强、管理能力强、质量安全意识强,才能组织建设优质、水平的工程。也唯有工程项目企业法人严以律己、公正廉洁,工程才能做到阳光运行、公正透明,也才能找到真正负责任的、质量安全意识强的工程业主。过去,工程项目出现了问题,许多都是由施工、监理、建设企业找问题,而今后,建设企业就必须到项目法人身上考虑一下问题,工程当事人也必须担当起工程项目建设监督管理、工程质量控制、安全管理等主要负责人的角色。而对于明显不符合工程项目施工管理要求,且管理资金(人员、设施设备、管理经费)投资严重不足的建设企业,国家质监机关将依法责成其限期整改,如果整改不落实,国家相关主管部门还将对其采取相应的管理措施^[7]。

4.3 加强合同管理

提高施工单位诚信、履约意识协议一经订立,即产生法律效力,因此要强化工程履约管理,以实现履约保证。各地应当严格依照协议落实好各自的职能,并履行合同相应的权责。一要针对其在工程中的履约状况,开展对执业单位和从业人员的诚信评估。二要要切实防范一流团队招投标、二流团队入场、三流团队建筑等的违规情况,这也是源头保障建筑工程质量和安全生产的重要基石。

4.4 发挥监理功能,促进监理业务新风气

要认真实施“监管企业树名牌,监管人才讲信用”的行动,积极引导监管人才内强能力、外树形象,以充分调动监管企业主动性、充分发挥监管功能。对此,要抓好如下几方面工作:一是项目业主落实了适当的监管取费标准,以避免项目由于投资成本太低无人问津或没有吸引讲信用、高质量的监理机构和监理人才投资。二是在项目执行过程中加大了对监理机构投资的管理人员履约情况和监管人才的检查考察力度,如果发现监理机构投资的管理人员严重不足,则通过告诫、处罚、约见法人甚至驱逐的方式,敦促监理机构增加对人力投资。三是在实施过程加强了对企业监理人员作业能力的考察工作,通过突击检查、实地评估、查询数据等方式,了解企业监管的作业路子能力和工作效率,从而成为企业对监理人员进行考核的重要依据。四是进一步加强了监理人员信用考核力度,对不良监理企业和监理机构设置了黑名单^[8]。

4.5 加强现场质量控制

实施规范化、标准化,施工施工单位要发挥其提高质量和安全生产的主体作用,尤其是要把握好施工的各道工序、技术的各个环节、工程质量管理的所有要求。一是要

把好产品品质关。原料的品质,是建筑工程质量与安全生产的重要基石。因此施工单位必须要遵守有关法规,严格管理进料渠道,保证了供货环节的安全性。对所有入场原料和结构都要委派有资格的试验检测组织实施严格检查,出现劣质物料的要实行彻底清退出场。二是要强化施工工艺监督管理。要严格依照标准、技术和操作流程,选择最成熟安全可靠的建筑施工技术手段。要大力推进规范化、标准化建设,切实提升施工技术管理水平。三是要做好从业人员尤其是一线劳务工作者的知识技术培训。施工效率和安全质量,归根到底要靠施工第一线的操作队伍精心施工才能完成。施工单位还应通过质量安全知识训练,以提高工程操作技术人员的提高质量意识和作业技能。另外,在工程执行时,也要切实做好技术交底,尤其要对重点施工单位和重点工序,让每位施工人员都可以对自身情况进行合理的、安全地作业,并做到心中有数,形成工作习惯,从而避免人为失误,从根本上达到工程质量与安全的统一^[9]。

5 结语

随着中国道路建设工程的不断推动和完善,未来的交通网将越来越健全并起到越来越大的作用。农村公路是乡镇居民外出和货物运输的重要途径,是乡镇建设的较为关键的基础设施。有关部门要强化对农村公路的工程技术与管理,保证村镇交通运输顺畅,提高村镇的通行效率,促进农村建设与经济发展。

[参考文献]

- [1]黄全.农村公路建设工程质量安全监督与管理探究[J].价值工程,2021,40(18):2.
- [2]黄全.农村公路建设工程质量安全监督与管理探究[J].价值工程,2021,40(18):2.
- [3]胡奇.农村公路建设工程质量安全监督与管理探究[J].建材发展导向,2020,18(6):2.
- [4]丁璞.农村公路建设工程质量安全监督与管理分析[J].黑龙江交通科技,2020(8):223-224.
- [5]徐鸿.农村公路建设工程质量安全监督与管理研究[J].大科技,2020(8):107-108.
- [6]王园园.探讨农村公路工程施工质量监督管理的创新措施[J].建筑工程技术与设计,2017(15):1758-1760.
- [7]赖志君.农村公路建设质量安全监督管理存在的问题探讨[J].建筑与装饰,2018(16):2.

作者简介:孔凡德(1977.10-),男,汉族,毕业学校:重庆大学,现工作单位:秦皇岛市交通运输综合行政执法支队。