

# 新时代国土空间规划背景下乡村振兴规划设计探讨

孟 梦

枣庄市城乡规划设计研究院, 山东 枣庄 277000

**[摘要]** 执行乡村复兴策略对我国新时代的发展环境中的农村工作起着至关重要的作用。中央农村工作领导小组会议将推动农村产业复兴视为一项主要的专项任务, 各个部门也公布了关于农村经济领域环境污染整治专项行动的执行计划和产业创新发展融合先行示范区等多项有利于农村复兴的政策文件。

**[关键词]** 国土空间规划; 乡村振兴; 发展规划

DOI: 10.33142/ec.v6i11.9906

中图分类号: TU98

文献标识码: A

## Exploration on Rural Revitalization Planning and Design under the Background of Land and Space Planning in the New Era

MENG Meng

Zaozhuang Urban and Rural Planning and Design Research Institute, Zaozhuang, Shandong, 277000, China

**Abstract:** The implementation of rural revitalization strategies plays a crucial role in rural work in Chinese new era of development environment. The meeting of the central rural work leading group regards promoting the revitalization of rural industries as a major special task, and various departments have also announced the implementation plan of the special action on environmental pollution control in the rural economic field and multiple policy documents that are conducive to the revitalization of rural areas, such as the demonstration zone for industrial innovation and development integration.

**Keywords:** land spatial planning; rural revitalization development planning

### 1 乡村振兴背景下村庄规划核心要点

我国的领土面积广袤, 拥有众多的村落, 其地理位置和资源特点各不相同。在村落的规划设计过程中, 为了达到乡村复兴的策略目标, 必须制订出村落的发展方案, 并执行分阶段的发展任务, 以加速村落的现代化建设步伐, 促进村落的经济健康发展。把美丽的农村建设视为发展的基础, 以文明的农村为建设的标准, 打造一个安全的农村和优质的农村环境, 推动农村的健康发展。必须坚持适应本地的建设原则, 挖掘并激活村庄的潜能和活力, 执行具有高度可行性的村庄规划计划, 保证所有事项的系统化。通过实地考察、调查和动员等手段, 唤醒村民的参与热情和积极态度, 让他们主动投入到村庄的规划设计过程中, 以满足村民的各种实际需求。

### 2 国土空间规划体系在乡村振兴规划中的应用价值

首先, 国土空间规划是推动乡村复兴战略的根基, 其关键在于确定三区三线以及双重评估, 通过这种方式, 可以充分挖掘乡村复兴战略的潜力, 进而深入了解各地区的特性和生态环境、农业空间的适宜性, 从而整合和调整城乡发展的模式, 为乡村复兴战略的实施打下坚实的基础<sup>[1]</sup>。其次, 科学的国土空间规划方案不仅是确保乡村复兴的初始步骤, 也是推动乡村复兴策略落地的根本。实现乡村复兴策略的目标, 就是要实现农业的强大、农村的美丽和农民的富裕, 因此, 合理的国土空间规划方案的编制是实现这一目标的重要途径。唯有通过有效的国土空间规划, 将

其分割为多个功能区并推动它们之间的联系, 才能确保乡村复兴策略的执行。土地规划有助于推动农村地区的科学布局, 为农民创造一个优美的自然环境, 依据规划建立自然生态保护系统以推动生态环境的恢复, 打造全面复兴的农村环境, 并推动耕地保护机制的实施。三大产业的整合进步也离不开土地空间规划的工作。第三, 实施乡村复兴策略对于提升土地空间规划的质量和完善具有关键性, 能够增强公众对土地空间规划和乡村复兴策略的理解。

### 3 村庄规划中存在的难点

#### 3.1 村庄规划的实用性不强

在村庄的规划过程中, 实用性不足是一个主要问题, 这对整个规划的执行造成了一些阻碍和影响。由于没有充分考虑到村庄的真实发展状况和环境因素, 所设计的规划方案并不能满足实际的发展需求。

#### 3.2 村庄主体在规划决策中缺位

在提交审核之前, 村庄的设计必须得到村民委员会或者村民代表大会的同意。然而, 大多数的基础乡镇的财政状况并未达到预期, 导致他们无法积极投入到村落规划的创建中。因此, 大部分的村落规划都需要由县级政府提供资金, 并且由县级部门负责进行规划的编写以及评估。这种情况下, 村民的主导角色被忽视, 他们对于规划的参与度也相当低, 这就使得规划的实用性大打折扣。这其中的关键问题在于, 以往的规划理论研究以及实际操作的重点都集中在大都市, 而未能根据乡土文化、农耕特点、传统

习惯以及村民的自我管理需求,去设定合适的规划技术标准。在农村规划的研究领域,卓越的成就寥寥无几。在农村规划的专门教学体系里,农村的理念与知识的匮乏,将农村视为被城市化所取代的目标,而忽视了在城市化的发展过程中,农民工在过渡阶段的生活需求。

### 3.3 村庄基础设施欠缺

由于农村地区的基础设施短缺,使得农村规划的成效一直无法达到预期的目标和水平。农村规划的核心部分包括教育、卫生、运动、通讯和排水等基础设施,这些设施对农村的进步以及居民的日常生活产生了深远的影响,因此在农村规划中,这些设施的重要性不能被忽视<sup>[2]</sup>。然而,当前,一些农村地区在进行规划的过程中,并未充分考虑到基础设施的建设,导致总体的规划方案缺乏全面性和严谨性。此外,部分农村地区的基础设施已经遭受破损或者无法正常运行,缺少日常的维护管理和保养,这给农村的形象和现代化建设工作带来了负面影响。

### 3.4 乡村规划不合理

目前,我国的规划编制体系主要采用了从上到下的方式,其编制手法和技术标准都遵循了城市规划的编制模式,但在乡村层面的针对性不足。举个例子,村庄的规划基础涵盖了三个主要部分,即法律、规章、国家标准和地方性法规与标准体系。最终的规划内容包括土地使用规划,以及村落布局规划等。这些规划基础从高到低层次丰富,既系统又合理,然而,它们过于强调普遍适用性,缺少对农业和农村的规划思考。

### 3.5 产业发展受阻

农村地区的众多乡镇企业因为没有得到有效的规划,散落在各个村落,使得其集中程度相对较低,从而导致了大量的土地资源被浪费。同时,由于缺乏对工业企业的监管和限制,工业废弃物的排放给农村的环境带来了巨大的破坏。另外,由于没有科学的产业发展规划,使得农村的经济状况相对较差,大批的劳动力流失已经成为不可避免的现象,这也妨碍了农村内部产业的持续发展。

### 3.6 乡村规划体系不明确以及建设管理机制不健全

在乡村复兴计划的初始阶段,若无法根据农村的真实发展状况来制定计划,将会使得农村复兴计划的框架不够清晰,同时也无法根据农村的发展状况来设计适当的管理策略。尽管国家对农村规划和城市规划有着明确的条款,但是规划的详细内容并没有被清晰地界定,这就使得农村发展过程中出现了许多模糊的条款,使得农村规划的指导变得困难,许多功能的缺乏使得相关部门无法为发展区提供适当的引导。由于乡村规划部门的相关政策未能得到执行,使得乡村复兴计划的执行效果不佳。

## 4 国土空间规划体系基础上乡村振兴规划模式

### 4.1 科学编制规划方案

编写规划计划是推动乡村规划、推动乡村发展的关键

环节和步骤,同时也是乡村规划与建设的核心参考,保证规划计划的科学性和有效性至关重要<sup>[3]</sup>。在实际制定计划的过程中,首先,需要确定计划的编制方向,推荐使用实用的编制方法,加强对村庄真实状况的研究和了解,同时积极倾听公众的意见和建议。此外,还可以采用问题导向的编制方法,结合村庄的真实状况和问题,根据各个问题的紧迫性,合理地进行计划的制定。从另一个角度来看,科学地选择制定方案是必要的。在实际制定规划方案的过程中,相关人员不仅需要深入理解当地的实际状况,还需要有效地分析农村发展的规律,全方位地确保方案规划的科学性、合理性、实用性和灵活性。

### 4.2 以产业为核心向规模化与特色化转变

需要加速农村土地的经营权交易,并指导农业产业朝着规模化和特色化的方向发展和转型,以构建现代化的大型农业。应该充分利用乡村的传统文化、本土特性以及生态优势,实施“一村一品”的策略,以此来打造大型农业。构建并完善农业生产的全程产业链架构,促进农业产业结构重塑和改良,增强农民的满足感和幸福感。以特色为主导,坚持“本土品牌”的运营,实施“一村一品”“乡村+”“本土牌”等地域性的发展战略。深度开发农村的传统文化和相关的优质资源,创建具有独特风格的农村旅游区和特色产业区,推广“农村+文化旅游”“农村+互联网”“农村+工业园”等多元化的模式,指导农村地区的产业向特色化、规模化、集群化地转变和进步。利用现代化的大型农业作为平台,通过引入高品质的种子,并运用尖端的科技方法(如节水农业、智能农业等)来优化产业链和保障产销的体系,从而推动农业的现代化发展。

### 4.3 加强乡村资源的开发与利用

首先,这个策略能够为本地的旅游业发展创造有利环境。在城市和农村的规划过程中,对各种资源进行研究和分析,在确定具体信息的基础上进行开发和使用,并结合旅游业以获得更多的经济收益,从而提升本地的经济水平。接下来,需要从城乡规划的视角来合理地规划农村地区的非耕地资源,并制定出有效的资源开发和应用方案。

### 4.4 城乡一体化,合理规划生态空间

为了达成城乡生态的均衡,缩短城乡发展的差距,并为农村的进步打下坚实的基础,必须深入思考城乡间各自的空间特性。不论是在景观建设、空间规划、生态策划,还是资源配置上,都需要把城乡视为一个完整的体系来思考,明确未来的发展方向,设计出适宜的空间风格,以此推动空间的融合,引导农村向城市的自然过渡,并将生态文明的根基扩大到城市。相互交融,一起前行。

### 4.5 扩展人才队伍,统筹资源调配

(1) 积极扩充人力资源。把乡土人才的振兴纳入政府的人力资源工作的整体规划中,指导所有人才到农村的基础一线去,建立一支热爱家乡、关心人民,既有财力又

有责任感的人力资源团队,以实现乡土经济的长期稳定发展。必须在所有层次的政府中,根据农业和农村的关键区域以及现实需求,逐渐构筑并优化一个完备的人力资源配臵框架。应该强调吸纳和培养的平衡,激励并促使各个行业的专家加入其中,以此为全方位的乡村复兴贡献人力资源。并非只是扩大并保证城市人才能够顺利进入农村,也能够通过增强对本地人才,如新兴的职业农夫的教育,增进对农村运营管理及实践性人才的培养,来提高本地的农业人才的能力,这样一来,就能够全面改进人才的成长模式。(2) 每个人都可以充分利用自己的才能。应该最大限度地利用乡村的优势,推进新型城市化和具有特色的非农业产业,深耕乡村经济复苏的基础,增强乡村的就业机会和人才的吸引力。应该将乡村经济的前沿区域视为培育人才的关键场所,同时,也需要在构建具有特色的非农业产业的过程中,控制农村的剩余人口流动,这样才能真正通过非农业产业的转移集结来推动农村的人口流动,使他们在乡村复兴的道路上发挥自己的才华,创造自己的事业。

#### 4.6 将土地治理工作的价值体现出来

在国土空间规划体系的建立过程中,土地管理的成效起着重要的推动作用,同时也是决定乡村振兴策略能否充分利用土地管理优势的关键因素。在乡村振兴策略的实施过程中,执行者必须全面了解乡村土地资源的真实状况,坚守生态优化和可持续发展的规划准则,严格执行耕地保护制度<sup>[4]</sup>。在此过程中,负责乡村振兴的人员需要主动掌握乡村宅基地土地管理的状况,并将其与各种乡村宅基地土地管理方式的特性相结合,对存在的问题进行分析,以制定出具有针对性的解决策略。农村复兴规划的执行者需要首先确定农村复兴规划的实施方式,同时也需要考虑到农村土地的种植状况、水资源的分布情况,道路的保养状况以及山林的面积等因素,将农村复兴规划的内容和展现方式与土地资源的实际状况相结合。在农田管理上,必须把打造和优化水利设备作为推进的焦点,根据农田灌溉的特性和需求,制定出适当的农田水利工程建设策略,并配备适当的水利基础设施。另外,一个至关重要的因素是,农村复兴的工作人员也需要主动进行思想教育,把水资源的保护和合理利用作为研究的核心,提高农民对水源保护的认知,同时教导他们如何正确使用水资源。处理土地管理中的难题。

#### 4.7 完善居民生活区域

农村居民的生活条件和品质,是衡量农村社区发展程度的关键指标之一。农村规划建设的核心目标就是让农民享受到安逸且健康的乡村生活。在具体的规划阶段,首先需要考虑到村落的情况,根据现有的居民点分布,合理地规划住宅区,并在尽可能减少住宅点变动的同时,适当增加住宅点的聚集性。接下来,依照居民的期望和村落的进

步需要,进行相应的基础设施的构建。

#### 4.8 建设主题公园,体现当地特色

IP创新的过程中,主题公园是一个重点展示IP特性的地方,需要进行周密的策划和设计。与其他IP展示形式不同,主题公园不能把IP的信息掩盖在细微之处,而应该明显地呈现给游客。目前,主题公园的核心娱乐项目就是通过观看故事剧情的演出,让演员们在公园里展示IP的故事,并与游客们进行互动和交流,让他们深入理解和热爱IP。为了提高主题公园的品质,乡村应该在更新规划的过程中,聘请专业的场景设计师和建筑工作人员,根据IP的特性来设计主题公园的各个部分,并且邀请专业的编剧来撰写剧本,以便选择合适的演员来进行表演<sup>[5]</sup>。在整个流程中,所有参与的员工都需要深入理解乡村IP的含义和展现方式,尽可能地消除园区故事情节的缺陷,将主题公园打造成一个既具有互动性、体验感又富有娱乐性的场所,以便游客能够自由地游览,了解IP中的故事和人物,并受到当地特色文化的影响。

#### 5 结语

在推进乡村振兴的策略框架里,农田的规划与发展已经变成了国家的建设与发展的核心目标与主导任务。鉴于现阶段农田的资源滥用、生活条件恶劣、基本设备滞后、环境污染严重的状况,作者认为,在新的历史阶段,农田的规划与发展需要增强农田的发展观念,改革其发展策略;完善有关的法律条例,确保农田的持续发展;确保规划计划的科学性与实际效果;同时,也需要大力推动本土的特色农业的发展。促进文化和旅游的结合和创新性的成长。在这个过程中,需要不断优化农村的生活基本设备,改良农村的环境,培养出一支具有良好素养的农村规划团队,以提升农民的生活品质,并为乡村的复兴贡献力量。

#### [参考文献]

- [1] 伍恒振. 国土空间规划背景下乡村振兴战略实施路径探索[J]. 居舍, 2023(16): 170-172.
  - [2] 杨权伍, 张允科, 李笔宝. 国土空间规划背景下乡村振兴发展路径研究[J]. 中国智慧城市经济专家委员会. 2023年智慧城市建设论坛深圳分论坛论文集. 2023年智慧城市建设论坛深圳分论坛论文集, 2023(2): 244-245.
  - [3] 侯梅. 国土空间规划体系下的乡村振兴规划初探[J]. 华北自然资源, 2021(6): 119-121.
  - [4] 杨秋惠, 顾守柏. 新时代改革背景下乡村地区国土空间规划体系构建[J]. 上海国土资源, 2020, 41(3): 6-11.
  - [5] 汪素平. 国土空间规划背景下乡村振兴规划编制方法探索[J]. 城市住宅, 2020, 27(6): 139-140.
- 作者简介: 孟梦(1988.3—), 女, 毕业院校: 山东理工大学, 所学专业: 测绘工程, 当前就职单位: 枣庄市城乡规划设计研究院, 职务: 工程师。