

煤矿企业全员安全生产责任制建设要点探究

王祥涛

北京安创管理顾问有限公司, 北京 100020

[摘要] 煤矿企业全员安全生产关系到矿工的生命安全和国家的能源安全。随着我国煤矿安全生产法规的不断完善, 煤矿企业全员安全生产责任制越来越受到重视。文中从全员安全生产责任制的历史沿革、核心要素和实施要点三个方面, 对煤矿企业全员安全生产责任制建设进行深入探究, 以期为煤矿企业实现安全生产提供参考。

[关键词] 煤矿企业; 全员安全生产责任制; 建设要点

DOI: 10.33142/ect.v2i8.13003

中图分类号: TD79

文献标识码: A

Exploration on Key Points for the Construction of Safety Production Responsibility System for All Employees in Coal Mining Enterprises

WANG Xiangtao

Beijing Anchuang Management Consulting Co., Ltd., Beijing, 100020, China

Abstract: The safety production of all employees in coal mining enterprises is related to the life safety of miners and the energy security of the country. With the continuous improvement of coal mine safety production regulations in China, the full staff safety production responsibility system of coal mining enterprises is increasingly valued. The article delves into the construction of the full staff safety production responsibility system in coal mining enterprises from three aspects: historical evolution, core elements, and implementation points, in order to provide reference for coal mining enterprises to achieve safety production.

Keywords: coal mining enterprises; full staff safety production responsibility system; key points of construction

引言

煤矿企业作为高风险行业, 安全生产至关重要。全员安全生产责任制作为一种新型的安全管理模式, 旨在通过明确企业内部各层级、各类岗位从业人员的安全生产责任, 实现全员参与、全员负责的安全生产格局。在我国煤矿安全生产法规的指导下, 煤矿企业全员安全生产责任制建设已取得一定成果, 但仍存在诸多问题。因此, 深入研究煤矿企业全员安全生产责任制建设要点具有重要意义。

1 企业全员安全生产责任制概述

1.1 全员安全生产责任制的历史沿革

全员安全生产责任制起源于20世纪80年代的发达国家, 我国于2016年明确提出企业实行全员安全生产责任制度。随着《中共中央、国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》《国务院安委会办公室关于全面加强企业全员安全生产责任制工作的通知》等文件的发布, 全员安全生产责任制在我国得到了迅速推广和实施^[1]。

1.2 全员安全生产责任制的核心要素

(1) 明确责任主体。企业应当明确内部各层级、各类岗位从业人员的安全生产责任, 并确保这些责任能够具体落实到每一个岗位上, 每一个从业人员身上。这就要求企业在制定责任制时, 必须全面考虑企业的组织结构、岗位职责以及从业人员的能力等因素, 确保每一名从业人员都清楚自己的职责范围、工作内容以及相关的安全生产要求。

(2) 加强教育培训。提高从业人员的安全意识和技能水平, 使其具备履行安全生产责任的能力, 是确保煤矿安全生产的关键。企业应当通过定期组织安全培训, 提高从业人员的安全知识和技能, 增强其安全意识和自我保护能力, 同时企业还应当加强对从业人员的安全考核, 确保员工具备从事相关工作所需的安全生产知识和技能。

(3) 强化管理考核。企业应通过制定完善的安全生产规章制度, 对从业人员的安全行为进行规范和考核。考核内容包括定期的安全培训和考试, 以确保从业人员具备必要的安全生产知识和技能, 同时企业还应建立健全安全巡查和检查制度, 对生产现场的安全隐患进行及时整改。因此, 通过严格的管理考核, 可促使从业人员时刻保持警惕, 遵守安全生产规定, 从而降低事故发生的可能性。

(4) 严格奖惩机制。对于在安全生产工作中表现突出的个人和团队, 企业应给予奖励, 以激励员工继续努力, 奖励包括奖金、晋升机会或者其他形式的认可。通过奖励机制, 可以激发从业人员的工作积极性, 提高员工的安全生产意识。

2 煤矿企业安全管理存在的问题

2.1 安全投入不足

首先, 由于安全投入不足, 煤矿企业的安全设施往往无法达到应有的标准。在煤矿企业中, 缺乏必要的安全设备, 如安全监控系统、报警系统等, 因此煤矿企业在面临

突发情况时,无法及时发现并采取措施,增加事故发生的风险。此外,安全投入不足还体现在个人防护装备上,例如工人所使用的安全帽、防尘口罩、安全带等个人防护装备质量低,无法提供足够的保护。

其次,安全投入不足是导致煤矿企业安全隐患的原因。由于缺乏必要的投入,煤矿企业的安全检查和隐患排查工作往往无法深入开展,增加事故发生的风险,同时安全培训和教育也无法得到有效保障。此外,由于缺乏资金支持,煤矿企业无法对员工进行定期的安全培训,导致员工的安全意识和安全技能得不到提高。

最后,安全投入不足还导致煤矿企业的应急救援能力不足。在事故发生时,煤矿企业往往无法迅速组织有效的应急救援行动,造成事故扩大。而事故后的处理和赔偿也需要大量的资金支持,加重煤矿企业的负担。总的来说,煤矿企业安全管理中存在的安全投入不足问题,严重影响煤矿企业的安全生产。

2.2 风险识别和评估不足

在我国,煤矿企业事故频发,给国家和人民生命财产安全带来严重损失。一是煤矿企业对风险的认识不够深入。在实际生产过程中,煤矿企业往往只关注生产效率和经济效益,忽视潜在的安全风险。企业领导者和员工对安全风险的认识不足,导致在日常工作中对安全措施的重视程度低,从而为事故的发生埋下隐患。二是煤矿企业在风险识别方面存在不足。煤矿生产环境复杂,安全隐患众多,但企业在安全风险识别上往往缺乏系统性、全面性。企业未能建立完善的风险识别机制,无法及时发现和排查安全隐患,使得安全风险得不到及时控制。三是煤矿企业在风险评估方面存在问题。风险评估是确定安全风险程度和制定相应防范措施的重要手段。然而,我国煤矿企业在风险评估过程中,往往缺乏科学的方法和手段^[2]。评估结果失真,导致企业无法准确了解安全风险的真实状况,难以制定针对性的防范措施。四是煤矿企业在风险应对措施方面不完善。在风险识别和评估的基础上,企业应制定相应的风险应对措施,以降低安全事故的发生概率。但实际情况是,许多煤矿企业在面对安全风险时,缺乏有效的应对措施,导致事故发生时无法及时应对,造成严重后果。

2.3 事故应急预案不完善

在煤矿企业中,事故应急预案是应对突发事故的重要措施。然而我国煤矿企业的事故应急预案存在不足,导致应对突发事故的能力较低。

(1)针对性和实用性。企业在制定事故应急预案时,没有充分考虑自身的实际情况,导致预案与实际操作存在较大差距。例如,预案中提到的应急措施和操作流程过于笼统,没有具体的操作步骤和责任人,使得在事故发生时,从业人员无法迅速有效地进行应对。

(2)定期评估和更新。企业虽然制定事故应急预案,但缺乏对预案的定期评估和更新,导致预案的内容与实际

需求不符。例如,随着煤矿生产条件的变化,预案中的应急措施和操作流程可能不再适用,但未能及时进行调整,使得预案失去了应有的作用。

(3)应急预案的培训和演练。煤矿企业虽然制定事故应急预案,但并未对从业人员进行充分的培训和演练,导致在实际事故发生时,从业人员无法熟练地运用预案中的措施进行应对。例如,从业人员对预案中的应急操作流程不熟悉,导致在事故发生时手忙脚乱,无法迅速采取有效措施。

3 企业全员安全生产责任制建设要点

3.1 从严要求企业安全从业人员的资格

煤矿企业其安全生产状况直接关系到国家能源安全和社会稳定。然而,近年来煤矿安全事故的时有发生,暴露出煤矿企业安全管理方面还存在一些问题。为了提高安全从业人员的素质,煤矿企业必须加强“两体一面”建设,即加强煤矿企业安全培训体系、安全生产监督管理体系和国家公务员安全资格认证体系的建设^[3]。

首先,煤矿企业要加强对法人、主要负责人、安全员、特种作业人员的安全培训。安全培训是提高从业人员安全素质的重要手段,确保从业人员真正掌握必要的安全知识和技能。此外,企业还应定期组织安全培训课程,使从业人员不断提高安全意识和安全素养,同时企业应当注重安全培训的实效性,结合实际操作,强化从业人员的安全操作技能。

其次,煤矿企业要重点培养安全生产监督管理人员。煤矿安全监察人员是国家公务员,肩负着对煤矿企业进行安全监察的重要职责。因此,必须加强对煤矿安全监察人员的培训,确保他们具备较高的安全素质和业务能力。此外,还要建立健全煤矿安全监察人员的考核和选拔机制,严格把关,选出优秀的人才从事煤矿安全监察工作。

最后,煤矿企业要注重安全技术培训机构师资队伍建设。安全技术培训机构是培养安全从业人员的重要阵地,师资队伍素质直接影响到培训质量。因此,煤矿企业应当加强师资队伍建设,引进一批具有丰富实践经验和专业知识的教师,为从业人员提供高质量的安全培训。总之,煤矿企业要加强“两体一面”建设,提高安全从业人员的素质。

3.2 树立安监部门的权威性

(1)提高系统工作人员的知识素质和道德素质。在知识素质方面,要确保工作人员对煤矿的采、掘、机、运、通等方面的知识有深入的了解和掌握,以便人员能够现场解决问题,具备处理突发事件的应变能力。此外,还要注重培养他们的专业素养,使员工能够在实际工作中运用专业知识,提高工作效率。在道德素质方面,要强化安全检查人员的思想和作风建设,不断提高人员的职业道德水平,要让员工深刻认识到自己的职责和使命,树立正确的人生观、价值观和权力观,真正做到廉洁奉公,为民服务。

(2)通过不断的沟通和互相支持,形成团队合力。要加强安监部门内部以及与其他部门之间的沟通,确保信

息的畅通和共享。当遇到问题时,可迅速地找到解决方案,形成合力,共同应对各种挑战,同时要注重培养团队精神,让每个成员都能发挥自己的优势,为团队的整体发展贡献力量,才能在面临困难时,齐心协力,共渡难关。

综上所述,要树立安监部门的权威性,必须从提高工作人员的知识素质和道德素质以及形成团队合力两个方面入手,才能更好地履行自己的职责,为我国煤矿安全生产做出更大的贡献。

3.3 建立全员互动的安全监督管理体系

在煤矿生产中,全员参与和互动是确保安全生产的关键。全员参与意味着煤矿的矿长、管理者、矿工都应积极参与到安全生产中来。煤矿的生产过程是团队合作的过程,每一个环节都关系到整个矿井的安全。因此,无论是矿长还是矿工,都应该时刻保持高度的安全意识,认真执行安全操作规程,确保煤矿的安全生产。

互动是指上级领导具有监督下级矿工权力的同时,下级矿工也具有监督上级领导的权力。这种互动机制有助于提高煤矿管理的透明度,确保安全生产的每一个环节都能得到有效的监控和控制。一方面,当管理者进行违章指挥时,矿工可以行使拒绝的权力,矿工在面临安全生产问题时,可不因担心失业而选择沉默,而是勇敢地站出来,维护自己的安全和权益;另一方面,为避免工会组织代表对行使权力行使的弱化,该工会组织成员不由上级领导直接任命,而由基层矿工民主选举产生。因此,工会代表才能真正代表矿工的利益,为矿工发声。此外,工会代表来源于矿工,又深入工作实践,能够更好地了解矿工的需求和困难,为矿工提供帮助。工会代表不仅是矿工的代言人,也是矿工与上级领导沟通的桥梁,通过工会代表,矿工可以及时向上级领导反映安全生产问题,促使问题得到解决。同时,工会代表也可以将上级领导的指示和政策传达给矿工,帮助矿工更好地理解 and 执行。

总之,全员参与和互动是煤矿安全生产的重要保障。通过全员参与,煤矿的每一个成员都能意识到自己的责任和义务,积极参与到安全生产中来。通过互动,煤矿的管理更加透明,安全生产的每一个环节都能得到有效的监控和控制。

3.4 探索安全生产制度管理与安全文化建设的深度融合

煤矿企业必须优化安全管理思路,更新安全管理理念。

在新时代背景下,逐渐养成自主型管理和完善的责任制度,明确界定各级组织、各部门及员工个人在推进安全文化建设中应承担的职责和角色,是煤矿企业安全文化建设的重要任务。

首先,煤矿企业应树立全面的安全文化观念,将安全放在企业发展的首位。企业应将安全文化建设纳入企业发展战略,与生产经营、人力资源管理等其他领域相互融合,形成具有企业特色的安全文化。煤矿企业需要对全体员工进行安全文化教育培训,使员工真正理解安全的重要性,将安全意识融入日常工作。其次,明确各级组织、各部门及员工在安全文化建设中的职责和角色是关键。企业应制定详细的安全文化建设的总体目标和阶段性任务,科学设定相关指标体系。各级组织、各部门及员工应按照安全文化建设的目标和任务,明确各自职责,落实安全责任。企业还需定期对安全文化建设的绩效进行考评,以确保安全文化建设的顺利进行。最后企业需要根据国家有关法律法规,结合企业实际,不断完善安全管理制度,确保制度科学、合理、有效实施,同时企业应加强对安全制度的执行力度,确保各项安全管理制度得到有效落实。

4 结语

煤矿企业全员安全生产责任制建设是实现煤矿安全生产的重要手段。通过明确责任主体、加强教育培训、强化管理考核和严格奖惩机制,煤矿企业可以有效提高安全生产水平。然而,全员安全生产责任制的实施仍面临诸多挑战,如责任落实不到位、培训效果差等。因此,煤矿企业应不断探索和完善全员安全生产责任制建设,为煤矿安全生产提供有力保障。

[参考文献]

- [1]张福新,郑大伟,苗悦.加强煤矿企业安全生产标准化管理体系建设研究探讨[J].中国煤炭,2022,48(6):112-118.
 - [2]付迪.A 煤矿企业员工安全技能提升策略研究[D].石家庄:河北工程大学,2021.
 - [3]司恭.企业全员安全生产责任制问题与对策[J].现代职业安全,2022(11):86-88.
- 作者简介:王祥涛(1983.9—),毕业院校:河南理工大学,所学专业:安全工程,当前就职单位:北京安创管理顾问有限公司,职务:安全评价师,职称级别:中级。