

新时期基层水利工程建设管理研究

谢昌原¹ 薛 铮² 胡志浪³

1 江苏省秦淮河水利工程管理处, 江苏 南京 210000

2 江苏省秦淮河水利工程管理处, 江苏 南京 210000

3 江苏省淮沐新河管理处, 江苏 南京 210000

[摘要] 在我国的水利工程体系当中, 基层水利工程是其中非常重要的一个部分, 基层水利工程建设质量会对我国的水利工程发展产生重要的影响, 所以在建设过程中, 加强基层水利工程建设管理工作至关重要。文中重点分析影响基层水利工程建设管理工作的相关因素, 并分析在管理中存在的问题, 结合实际的管理工作经验来不断地优化当前的基层水利工程建设管理策略, 以期为我国基层水利工程建设的发展提供一定的借鉴。

[关键词] 基层水利; 水利工程; 建设管理

DOI: 10.33142/ect.v1i1.8455

中图分类号: TV512

文献标识码: A

Research on the Construction and Management of Grassroots Water Conservancy Projects in the New Era

XIE Changyuan¹, XUE Zheng², HU Zhilang³

1 Management Division of Qinhuai River Hydraulic Engineering of Jiangsu Province, Nanjing, Jiangsu, 210000, China

2 Management Division of Qinhuai River Hydraulic Engineering of Jiangsu Province, Nanjing, Jiangsu, 210000, China

3 Huaishu Xinhe Management Office in Jiangsu Province, Nanjing, Jiangsu, 210000, China

Abstract: In Chinese water conservancy engineering system, grassroots water conservancy engineering is a very important part. The quality of grassroots water conservancy engineering construction will have a significant impact on the development of water conservancy engineering in China. Therefore, it is crucial to strengthen the management of grassroots water conservancy engineering construction during the construction process. The article focuses on analyzing the relevant factors that affect the construction and management of grassroots water conservancy projects, and analyzing the problems that exist in management. Combining practical management experience, the article continuously optimizes the current management strategies for grassroots water conservancy projects, in order to provide certain reference for the development of grassroots water conservancy projects in China.

Keywords: grassroots water conservancy; water conservancy engineering; construction management

引言

水利工程的重要性不可忽视, 它不仅仅涉及国家的经济发展, 更涉及公众的健康、社会的稳定以及环境的可持续发展。因此, 为了确保其高效、可持续地发展, 我们必须采取有效的措施, 加强对水利工程的质量检查, 确保其符合规范要求, 以及维护公众的权益。通过优化和完善基层水利工程建设管理和策略, 以及严格把控水利工程的施工质量, 更好地解决在当前我国基层水利工程建设管理中存在的各种挑战以及问题, 全面地分析影响其管理工作质量的因素与问题, 制定出更符合我国基层水利工程建设发展的管理策略, 才能够有效地推动基层水利工程建设发展, 提升整体管理质量。

1 影响基层水利工程建设管理工作的主要因素

1.1 环境因素

由于基层水利建设工程所处的环境中的环境因子的复杂性及可能带来的不利后果, 必须结合实际情况, 积极采取有效的措施来抑制这些不利的环境因子, 以确保

周围的环境不会影响工程的质量。最重要的是建立良好的当地社会秩序, 尊崇当地的文化习惯^[1]。

1.2 可行性论证

由于缺乏可行性论证, 小型水利工程的设计施工缺乏规范性、合理性、科学的管理, 缺乏有效的监督, 从而导致水利基层单位和个人缺乏对相关法律法规、技术标准和规范的认知, 从而影响了水利工程的正常运行。由于小型水利工程建设资金来源渠道多元, 地方配套资金紧张, 人们更倾向于节约开支, 尽量简化建设。

1.3 建设管理人员综合能力影响

大部分的基层水利工程项目都是在县(区)级及更高的地区进行的, 这使得基层水利工程建设的环境也相对较差, 导致建设以及管理的工作人员缺乏积极的态度, 最终导致项目的总体质量以及效率无法提高。然而, 由于基层水利技术人员主要负责上传下达等事务, 他们很少有时间去深入学习, 导致技能提升的速度缓慢, 也缺乏实践经验, 难以胜任需要深入开展的工作。所以管理人员个人

的综合管理能力以及专业素养也是影响基层水利工程建设管理工作提升的重要因素，也是重点需要解决的一大问题。

1.3 管理技术功能单一

因此，勘察设计单位必须根据自己的资格和服务领域来完成勘察和设计工作，而监督机构则必须依法依规完成对该项目的监督工作^[2]。由于基层水利部门的管辖区域较小，部门较小，且主要针对农村地区，因此它的主要功能并非仅仅局限于行政管理，而且还包括提供技术支持和服务，同时还承担着多种职责，如设计、监理、施工和政府监督。然而，通常缺乏必需的业务能力。

1.4 缺乏先进的监督机制和技术

大多数地方的水利机构缺乏健全的质量管理制度，缺乏可靠的质量监督机制，导致一些地方的水资源管理缺乏科学的管理方法，使得一些地方的水资源管理存在管理缺陷。尽管现代技术的发展使得小型工程的施工质量的监督不再仅仅局限于肉眼可见的方式，但仍然需要大量的先进的检验设备和检验仪器，以及专业的检验技术，以便能够提供可靠的数据支持。

2 现阶段我国基层水利工程建设与管理中存在的问题

2.1 管理人员业务水平偏低

随着时代的进步，越来越多的非水利行业的施工公司和技术人才开始参与到水利工程的建造当中，但是他们缺乏对相关行业流程的了解，他们所提出的施工计划往往无法达到行业规定的标准，从而使得项目的审批量大幅度提升，从而带来了更高的费用。当前，由于建筑行业的日益完善，对于施工的要求也在提高。为了保障质量，许多施工公司都会遵守相关法律法规，并且在施工过程中会对质量进行监督。然而，由于某些公司的违法行为，导致他们在完成某些工作时无法按照合同约定履约，并且由于缺乏必要的支付手段，他们很容易面临财务困境。特别是在水利行业，由于大多数公司依赖于政府支持，因此，在这种情况下，他们的财务状况非常糟糕。尽管当地政府已经采取了一系列措施来支持水利工程的发展，但仍有许多潜在的风险，如施工单位的财务状况不佳，以及前期的准备阶段及后期的管理缺乏等，这些都会对基础水利工程的实现造成极其恶劣的影响^[3]。

2.2 工程建设监督监控体系不健全

当前，由于基层水利部门缺乏良好的监督机构，加上相关的质量管理规定过于宽泛，从而无法确保水利工程的质量，也无法对工期、投入等方面实行有效的控制，特别是对于那些规模较小的水利工程，由于缺乏专业的监督机构，而且采用的监督检测仪器过于老化，从而造成了工程质量的极端下降，最终导致了项目竣工之后，由于各种原因而产生的巨额财政损失。

2.3 运管体系有缺陷

由于地方资金到位迟、到位率低，大多数基层基础设

施建设项目的施工方式仍是采用低价中标的方式，导致一些资质较低的小型施工企业可以轻易地从获得承包权。由于资质较低的小型施工单位面临的挑战极大，他们的专业技术水平、经验丰富的管理者以及先进的技术手段都可能导致施工质量的下降，从而降低后期的经济效益，甚至可能导致未来的损失^[4]。

2.4 粗放管理的建设标准非常低

由于基层水利工程的规模较小，政府在资金和管理方面的投入也相对较少，这使得基层水利工程的管理变得更加困难。此外，由于许多水利工程建设单位缺乏足够的时间和精力，他们只能将基层水利工程的施工任务外包给小型水利工程施工单位，但是由于缺乏足够的专业技术人员，他们也无法有效地完成工程的施工和管理，从而使得基层水利工程的管理变得更加困难。为了确保水利工程的质量，我们需要雇用大量的临时工人来现场施工和管理。第三，由于部分基层水利工程由农民组织，他们的施工技能和管理能力较低，因此无法保证工程的质量。

3 提高基层水利工程建设管理的创新思路

3.1 提高建设和管理人员整体素养

地方水利资源局应当重视提高水利项目的质量，并且确保所有项目的承包者都具备良好的专业水平。如果项目承包者的承揽业务能力、信用评价较低，他们将被禁止参与项目的招投标。此外，水利项目的承包者应当遵守有关法规，并且积极开展各种形式的培训，以提高他们的水利项目施工水平。为了更好地推动基础水利工程的发展，我们应该定期组织全面的培训，以确保所有参加者都能够达到良好的技能标准。此外，我们还应该把每一项培训的成绩纳入年底的绩效评估，并对表现突出的参加者进行表彰^[5]。

3.2 扩展融资渠道，稳固工程建设资金链

为了更好地支持基层水利工程建设，基层乡镇政府应该努力争取国家的专项资金。财务管理人员应该根据实际情况，合理分配资金，包括基础设施费、整体设计费和维护费。为了更好地支持基层水利工程的建设和维护，我们应该采取多种融资渠道，以减轻施工单位的财务负担，并且仔细分析建设过程中可能出现的资金短缺问题，制定出一套可行的、分步骤的解决方案，以资金的持续投入为基础，最终实现资金的充足，从而提高基层水利建设的整体质量和效率。

为了提高农村的经济发展，各级政府必须更加注重基础水利工程的发展。特别是在粮食作物的主要产地，必须更加关注和支持小型水利工程的发展。为了更有效地使用这些资源，必须采取更有效的方式来募集更多的资金，以便更有效地提高农村的经济发展。为了更加高效地推动水利设施的发展，各级政府应该加强与农业部门的沟通协调，积极采取措施，以期达成共识。

3.3 构建完善的监督体系

通过建立一个健全的监督机制，我们能够确保项目的

顺利实现,同时确保项目的质量。此外,我们的监控机制能够帮助项目的执行者更好地控制项目的过程,并确保项目的顺利实现。由于项目的成功与否取决于项目的整个过程,我们必须确保项目的顺利实现。为了确保项目的顺利进展,我们需要收集更加可靠的信息,并加强对项目的质量监测。此外,我们还需确保项目的实际运营能够按照规定的流程进行,以避免浪费宝贵的财力和物力^[6]。

3.4 做到各部门统筹和调度管理

鉴于水利工程项目的管理权由三方共同掌控,因此,为了更好地实施水利工程建设,各部门必须明确自身的职责,并给予相应的管理权限,以便更好地协调各方的工作。通过合理的权力分配,当出现任何相关问题时,应立即向负责人寻求帮助,并通过协商达成一致,以确保各项工作能够按时有序地实施。

在工程建设项目结束并获得批准后,必须尽快移交运行管理单位。这需要解决固定资产的转让问题,并且要确立负责项目的监督机构。为了更好地保障跨村型的水资源,我们建议把它们的所有权转让给当地的水务机构。同时,我们也建议把小规模田野水资源转让给当地的农业生态组织。这样,我们就能够更好地协调两者之间的关系,并且提高他们的责任意识。

3.5 建立健全的运管体系

当水利工程需求被提交给招投标机构时,应当仔细检验其相关的资格、许可、安全措施、财务状况,并且应当严格遵守相关法律法规,禁止任何形式的转包、分包,任何形式的违反都会被追究责任,并且应当向相关当事人支付相应的罚款,以此来提醒他们遵守法律法规,避免出现任何形式的欺诈、盗窃、舞弊等问题,从而有助于提高水利工程建设质量及完成速度。为了获取更高的经济效益,施工公司应该确保施工质量,并积极进行后期的管理和养护。

3.6 改革水利工程产权制度

为了促进农田水利工程的可持续发展,我们应该大力推动“谁投资、谁所有、谁管理、谁受益”的政策,通过租赁、承包等形式,让更多的人参与到这些工程的运作中来,让更多的人受益。同时,我们也要让更多的人参与到这些工程的维修中来,以确保它们能够得到妥善的维修,并为社会带来更多的福祉。为了促进小型农田水利设施的发展,我们应该大力支持民营企业参与到这些领域,并且严格执行相关的市场准入标准。我们应该积极借鉴近年来的成功案例,加大对现存工程的管控,清晰界定其所属的产权,并严格执行相关的管理职能,以保证其正常的运营与维护。针对那些以农民自己使用的小规模水利项目,其使用权属于个人;而那些涉及更大规模的项目,则需要通过设立专门的用水合作组织来统一管理,并将政府提供的财政支出转嫁到该组织。此外,那些需要通过招商引资的

大规模水利项目,需要通过设立专门的公司来承担相关的责任,并且需要通过招商引资的方式来获得更大的收益。通过立法来规范和改进小型农村水利建设项目的运作。

3.7 完善小型农田水利工程建设管理机制

为了保证农村小型农田水利工程的顺利实施,应当建立一套严格的管理机制,并且严格按照从项目初步计划到项目实际实现、项目实际实现的流程,以确保项目的顺利实现,并且达到质量和安全标准。为了保证项目的顺利完成,我们将认真遵守各项资质审查流程,并邀请拥有专业技能的设计公司参与项目的设计。我们将积极推广竞争性项目,加强项目的监督,并在项目完成之前与所需的各个部门签署协议。为了确保项目的顺利完成,必须对所有参与项目的施工公司都采取有效的监督措施,以确保他们的技术、安全、经济等方面都符合规范。同时,为了防止非法的施工、材料、机械等的使用,必须对项目的整个生产、运输、安装等环节加以监督,以确保项目的顺利完成。

在基层水利建设的实践中,质量的把握至关重要,因此,必须构筑健全的监督机制,严格执行相关的管理流程,确保资金的有效运作,确保施工的安全有效,以及后期的有力维护,以确保农田的可持续灌溉,提高农作物的品种,促进社会的可持续发展。

4 结语

总而言之,基层水利工程建设对于未来的可持续发展、保护水资源、提升社会福祉具有至关重要的意义。然而,由于基层水利工程建设管理缺乏科学的管理机制、过分依赖于行政手段、缺乏对施工过程的监督,使得这一领域的实践受到了严峻的挑战。为了有效地解决这些挑战,我们应该采取多种措施,包括加强专家组的培养、完善有效的监督体系、加强安全意识的宣传,并严格执行工程管理规定,确保水利工程建设项目的质量与安全。

【参考文献】

- [1]顾爱民,郝汉也,姜旭伟,等.基层水利工程建设管理问题分析与对策[J].治淮,2022(10):50-51.
 - [2]李恢峰.基层水利工程项目建设的实践探索[J].湖南水利水电,2022(4):105-106.
 - [3]张天喜.基层农田水利建设存在的问题及对策[J].农业科技与信息,2022(10):78-80.
 - [4]徐亮.基层水利工程建设与管理发展模式分析[J].长江技术经济,2022,6(1):110-112.
 - [5]刘胜明,邹松林.基层水利工程质量管理监督分析对策[J].江苏水利,2022(2):44-46.
 - [6]肖雪春,彭丹凤.基层水利工程建设中常见的质量问题及管理措施[J].工程技术研究,2021,6(21):181-182.
- 作者简介:谢昌原(1989.10-),男,江苏科技大学,本科,土木工程,江苏省秦淮河水利工程管理处,工程师。