

脱贫攻坚期水利水电工程移民安置工作的思考

陈晓铃

中国电建集团成都勘测设计研究院城乡发展工程分公司, 四川 成都 610000

[摘要]我国近期开发的大中型水利水电工程主要位于经济不发达和经济欠发达地区,这些地区生存环境恶劣,致贫原因复杂,脱贫任务重、成本高、难度大。征地移民工作不仅制约水利水电工程项目的建设,还会影响地方脱贫攻坚任务的按时完成。此文从精准识别、科学合理规划、长效机制及“先移民后建设”程序等方面提出了做好脱贫攻坚期大中型水利水电工程建设征地移民安置工作的几点对策。

[关键词]脱贫攻坚; 贫困原因; 移民安置; 水利水电工程

DOI: 10.33142/hst.v2i4.1076

中图分类号: D625;F323.8

文献标识码: A

Thoughts on Resettlement Work of Water Conservancy and Hydropower Projects in Poverty Alleviation

CHEN Xiaoling

Urban and Rural Development Engineering Branch, Chengdu Survey and Design Institute, China Power Construction Group, Chengdu, Sichuan, 610000, China

Abstract: The large and medium-sized water conservancy and hydropower projects recently developed in China are mainly located in economically underdeveloped and economically underdeveloped areas. The living environment in these areas is harsh, the causes of poverty are complex, and the task of poverty alleviation is heavy, costly and difficult. Land acquisition and resettlement work not only restricts the construction of water conservancy and hydropower projects, but also affects the timely completion of local poverty alleviation tasks. This article puts forward some countermeasures for land acquisition and resettlement of large and medium-sized water conservancy and hydropower projects from the aspects of accurate identification, scientific and rational planning, long-term mechanism and “first immigration and post-construction” procedures.

Keywords: poverty alleviation; poverty reasons; resettlement; water conservancy and hydropower engineering

1 脱贫攻坚面临的困境

1.1 精准识别机制不完善

脱贫攻坚工作的开展,最为重要的要提升识别工作的效率,主要保证识别的效果达到既定的标准,才能确保帮扶工作的质量,才可以确保帮扶工作能够达到前期制定的目标。单纯的依赖人均纯收入作为评价农户家庭整体收入情况,无法更加精准的反映生活消费,教育支出,医疗救治等多方面因素对农户贫困所造成的影响,现如今已经无法满足贫困特征判断的需要。其次,贫困其实只是一个单纯的概念,民主评议往往具有较强的主观性,而评议的结果通常只会反应出评议人员对申请人各方面情况的一个主观的判断,这样就会导致认识与利益之间出现矛盾,极易出现一些与建档立卡机制中贫困户的条件十分接近的农户,会导致这些农户的心理不平衡,攀比现象日趋严重。所以,要想解决上述问题,最为有效的方法就是要结合实际情况对识别机制加以优化和完善,彻底的解决脱贫攻坚中存在的标准不细致,导向不明确不良问题。

1.2 产业发展难度大

贫困区生态环境条件较为恶劣,地质情况十分复杂,各类产业极易受到自然灾害的影响。因为大部分的贫困地区生态环境,自然资源十分相近,所以造成了各个地区产业结构以及发展规划存在诸多的类似的地方,容易发生产品集中供应,在市场中供过于求而导致价格下滑的不良情况。现如今贫困村中最为突出的问题就是集体经济条件偏差,资源储备较少,经济发展启动资金不足,人才匮乏等诸多问题。如果在产业经营发展中,缺少专业人士给予专业的指导,势必会阻碍当地特色产业健康发展^[1]。贫困地区因为地质条件特殊性,导致频繁出现自然灾害,再加上交通运输情况较差,使得整个地区无法高效的获得产业发展所需要的各类重要要素,严重的阻碍了产业健康稳定发展。

1.3 贫困群众内生动力不足

大部分的偏远山区贫困地区以及当地的民众,依据国家相关机构制定的扶贫标准被划分为贫困村贫困户,因为受到民族习惯以及传统思想的影响,导致当地群众对当前生活感到十分的满足,改变生活的意愿不强烈,这一群体脱贫意愿较差,参与脱贫攻坚的主动意识较弱,往往会发生领导干部单方面积极,人民群众不参与的情况。在全国大范围推进危房改造,易地搬迁,产业帮扶等扶贫工作的影响下,很多的贫困地区贫困户感受到了经济发展所带来的各项福

利, 逐渐的转变了陈旧的满足于现状的想法, 为了能够获得扶贫帮扶的资格, 会选择弄虚作假的方法, 严重的损害了脱贫帮扶的意义, 阻碍了贫困群众脱贫的积极性的提升。

2 移民安置工作的对策

2.1 精准识别、统筹考虑

在进行实物指标调查准则之前, 需要对地区脱贫攻坚工作的开展情况进行全面的了解, 将脱贫攻坚方案以及落实状况的调查方式以及调查内容划分到调查细则编制内容之中。实物指标调查工作的开展主要针对的是脱贫攻坚工作开展的情况, 对地方脱贫帮扶计划涉及到的人口搬迁数量, 房源数量进行统计, 地区主管部门要做好各项实物的统计记录工作。对于那些已经划分到脱贫帮扶范围内, 但是还没有安置的人员, 需要有地方政府进行脱贫规划资料的制定, 全面掌握贫困情况并做好详细的计划^[2]。

2.2 科学规划、合理安置

2.2.1 完善基础设施

在组织开展搬迁安置工作的时候, 要打破以往“三原”复建规划原则, 结合地区发展规划, 将移民搬迁安置充分的与地区经济发展规划以及脱贫攻坚计划相融合。联系地区统筹发展规划, 社会主义新农村建设基本要求来设置搬迁安置建设指标机制, 对居民基础设施以及居住环境进行不断的优化。

2.2.2 加大技能培训

在进行水利水电工程建设征地安置工作的时候, 最为突出的问题就是当其民众的综合组织较差, 对国家发展的了解知之甚少。所以, 务必要加大力度来推进征地地区的教育工作, 借助农业实用技能培训工作来促进民众的综合素质的提升, 推动移民劳动力就业工作的全面实施。提升民众自我创收能力, 促进社会稳定和谐发展。其次, 全面开展文化教育, 医疗卫生等方面工作, 为征地地区的孩子能够享受到义务教育, 在良好的教育环境中健康成长。在九年义务教育期间以及各个阶段的学习期间, 可以设置助学奖学金, 调动学生学习的积极性, 带动地区整体文化素质的提升。针对不同的生产安置方式, 可以设定多种培训模式, 加大农业, 二、三产业技能培训工作。对于那些对技术水平要求较高的产业, 不但需要进行专业知识的培训, 并且还要定期组织进行技术培训。

2.2.3 强化社保作用

在国家以及地方政府大力推进社会基础保障机制的影响下, 将农业安置划分到新农业保障体制之中, 非农业安置人口划分到城镇养老机制之中。将农村移民生产安置费用使用在购买商业医疗保险上面, 当做是农村医保的补充, 起到更好的医疗保障作用。结合实际情况创建灵活的农村医疗保险机制, 逐渐提升移民养老保险缴费额度, 彻底的解决农村地区老人老无所养的问题^[3]。其次, 将农业保险内容进行扩展, 延伸到防灾减灾, 生产调节等领域。结合地区产业结构的形式, 激励保险机构创新发展具有当地特色的产品保险以及辅助保险, 促进产品的多样化发展。

2.3 建立长效机制

构建长效机制的关键点是对后期的发展扶持模式进行优化和完善, 为移民安置工作的开展创造良好的基础。(1) 政策方面。在各类新的政策的影响下, 再加上移民后期帮扶政策的推动下, 需要制定相关的安置辅助政策, 为民众解决后顾之忧。(2) 资金方面。逐渐的对移民资金分配以及管理制度进行调整, 创建移民发展专项资金项目, 高效, 准确, 合理的对资金进行使用安排, 推进整个地区的经济健康稳定发展。创建资金监管机制, 加大力度对移民资金的使用情况进行审查, 提升资金使用效率。(3) 体制方面。在政府部门全面领导下, 要对各个下属部门的工作职责进行详细的划分, 有效的促进工作效率的提升。

2.4 严格落实“先移民后建设”

“先移民后建设”是指在水利水电工程建设中, 按照以人为本的理念, 把移民和移民工作放在优先于工程建设的地位考虑, 做到移民安置进度适度超前于工程建设, 实现移民安置与工程建设协调统一。离脱贫攻坚任务完成所剩时间不多了, 水利水电工程项目获得审批(核准)后, 根据其建设特点和用地顺序, 尽快启动移民安置工作, 争取早日实现移民安稳致富, 贫困居民脱贫, 完成脱贫攻坚任务, 与全国人民一道步入小康生活。

3 结束语

现如今, 我国脱贫攻坚工作已经接近尾声, 并且也步入了一个最为关键的时期, 在贫困地区实施水利水电工程建设需要结合地方实际情况来推进移民安置工作, 保证贫困地区能够全面的摆脱贫困, 推动社会经济的快速发展。在制定移民安置计划的时候, 务必要结合地区的综合特征, 对水利水电工程建设工作加以利用, 实现水利水电工程移民安置和脱贫攻坚双赢。

【参考文献】

[1] 梁秋生. 水利水电工程规划设计对生态环境的影响分析[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2019(05): 173.

[2] 周吉. 水利工程中水闸加固施工技术的相关研究[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2019(05): 169.

[3] 刘振鹏. 水利水电工程建设管理中存在的问题及应对措施[J]. 农业科技与信息, 2019(02): 110-112.

作者简介: 陈晓铃 (1986-), 本科, 工程师。