

高标准农田水利工程建设探析

乔圣惠

山东大禹水务建设集团有限公司, 山东 济南 250109

[摘要]随着城市化进程的不断推进和农村劳动力的外流,农业生产面临着越来越多的挑战。在这一背景下,高标准农田水利工程建设成为提高农田灌溉效率、优化土地利用结构、保障粮食生产的重要途径。然而,当前在高标准农田水利工程建设中仍然存在资金投入不足、缺乏统筹规划等一系列问题,严重制约了工程的实施效果。基于此,文中探讨高标准农田水利工程建设的重要性以及存在的问题,并提出相应的优化对策,以提高农田水利工程建设效益和可持续性。

[关键词]高标准农田;水利工程;问题探讨

DOI: 10.33142/hst.v6i11.10768

中图分类号: U697

文献标识码: A

Analysis of High Standard Farmland Water Conservancy Engineering Construction

QIAO Shenghui

Shandong Dayu Water Construction Group Co., Ltd., Ji'nan, Shandong, 250109, China

Abstract: With the continuous advancement of urbanization and the outflow of rural labor, agricultural production is facing more and more challenges. In this context, the construction of high standard agricultural water conservancy projects has become an important way to improve irrigation efficiency, optimize land use structure, and ensure food production. However, there are still a series of problems in the construction of high standard agricultural water conservancy projects, such as insufficient investment and lack of overall planning, which seriously restrict the implementation effect of the projects. Based on this, the article explores the importance and existing problems of high standard agricultural water conservancy engineering construction, and proposes corresponding optimization strategies to improve the efficiency and sustainability of agricultural water conservancy engineering construction.

Keywords: high standard farmland; water conservancy engineering; problem exploration

引言

农业一直是我国经济的支柱之一,而农田水利工程在农业发展中扮演着至关重要的角色。近年来,随着社会经济的发展和农业结构的调整,对于高标准农田水利工程建设的需求日益凸显^[1]。高标准农田水利工程建设不仅直接关系到农业生产的稳定和增产,更涉及到我国农业可持续发展的全局。因此,深入研究高标准农田水利工程建设中所面临的问题,提出科学合理的优化对策,对于促进我国农业的现代化,推动农业可持续发展,具有极其重要的意义。基于此,本文深入分析高标准农田水利工程建设中存在的问题,通过对农田水利工程的问题与对策的研究,进一步推动农业生产方式的现代化,提高我国农业的整体竞争力,以期为高标准农田水利工程的规范建设提供有力的理论支持和实践指导。

1 高标准农田水利工程建设的重要意义

农业一直是中国国民经济的支柱,而农田水利工程建设作为农业基础设施的重要组成部分,在农业现代化进程中发挥着至关重要的作用。高标准农田水利工程建设涵盖了灌溉、排水、水源治理等多个方面,对提高农田生产效益、保障粮食安全、推动农业可持续发展具有重要意义。

1.1 资源利用效率的提高

高标准农田水利工程建设有助于提高水资源的利用

效率,从而实现农田水分的合理配置。中国地域广阔,水资源分布不均,一些地区面临着水资源短缺的问题,而另一些地区则存在着洪涝灾害的威胁^[2]。通过科学合理的水利工程规划和建设,可以更好地收集、储存、利用雨水和地下水资源,提高农田的抗旱和抗涝能力。同时,通过优化灌溉方式,采用滴灌、微喷等现代化灌溉技术,减少水分浪费,提高水资源利用效率,为我国农业的可持续发展创造有利条件。

1.2 农业生产稳定性的提升

高标准农田水利工程建设有助于提高农田的抗灾能力,保障农业生产的稳定性。农业生产受天气等自然因素的影响较大,而水利工程建设可以通过排水、蓄水等手段,降低自然灾害对农田的危害。例如,在极端干旱或洪涝的情况下,合理设计的水利工程可以为农田提供及时的水源或排除多余的雨水,有效减轻灾害对农田的破坏,保障农业生产的连续性和稳定性。这对于确保粮食生产的稳定、农民收入的可持续增长具有重要作用^[3]。

1.3 生态环境保护与可持续发展

高标准农田水利工程建设有助于维护农田生态环境,实现农业的可持续发展。通过合理的水利工程规划,可以避免土壤侵蚀、水土流失等问题,减少农田对周边环境的负面影响。合理利用水资源,不仅可以提高农田产量,还

有助于维护水域生态平衡,减缓水资源的过度开采。通过引入绿色、可持续的农业生产方式,结合水利工程,可以推动农业向生态友好型发展,实现农业生产与自然环境协调共生。

2 高标准农田水利工程建设中的问题分析

2.1 高标准农田水利工程建设资金投入不足

高标准农田水利工程建设在推动农业现代化、提高农田灌溉效率、保障粮食安全方面发挥着重要作用,然而,资金投入不足问题成为该领域亟待解决的难题。

首先,农田水利工程建设资金需求庞大,包括水库、灌溉设施、排水系统、泵站等多个方面,需要大量的资金投入。然而,由于我国农村财政相对薄弱,地方政府面临着各种支出压力,很多地区很难满足农田水利工程建设所需的大规模资金。其次,农村金融体系相对滞后。农田水利工程建设通常需要较长的周期,而农村金融体系相对滞后、服务不足,难以以为这类长周期项目提供充足的资金支持。农业投融资渠道相对狭窄,金融机构对农田水利工程建设风险认识不足,使得资金难以流入该领域。最后,地方政府对农田水利工程的认知和投资意愿相对不足。一些地方政府可能更倾向于投资于城市建设等领域,而忽视了农田水利工程在农业生产中的关键性。由于政策导向和资源分配的问题,地方政府在资金分配上对农田水利工程的支持度有限,制约了工程的推进。

2.2 缺乏对高标准农田水利工程的统筹规划

高标准农田水利工程的成功与否在很大程度上取决于是否有科学合理的统筹规划。然而,在实际建设中,缺乏对高标准农田水利工程的全局性、系统性规划成为一个显著的问题。首先,各个子项目之间缺乏协调和衔接。由于各个项目可能由不同的单位、部门或投资主体负责,缺乏有效的协同机制,导致工程建设存在片面性和孤立性,使得一些工程可能在实施过程中缺乏协同效应,造成资源的浪费和效益的降低。其次,缺乏全面考虑农田水利工程与周边环境的关系。农田水利工程建设不仅仅是单纯的水资源投入,还需要考虑与土地利用、生态环境、农业发展等方面的关系。如果没有全面的规划,可能导致工程建设与周边环境的不协调,甚至可能引发一系列环境问题,如水土流失、生态破坏等。最后,缺乏长远的规划思维。由于一些地方政府可能更关注眼前的经济利益和工程进度,容易忽视对未来发展趋势的考虑。在缺乏长远规划的情况下,可能导致农田水利工程在建设完成后无法适应未来农业发展的需求,丧失了可持续发展的优势。缺乏全面统筹规划会限制高标准农田水利工程的整体效益,因此,通过建立科学合理的规划机制,有助于提高工程建设的整体效益,实现农业可持续发展的目标。

2.3 高标准农田水利工程产权制度不规范

高标准农田水利工程建设中存在着产权制度不规范

的问题,这在很大程度上影响了工程的运营、管理和效益。首先,产权不规范导致利益分配不明确。在农田水利工程建设、维护和管理过程中,涉及多方利益相关者,如政府、农民、投资者等。然而,由于产权界定不清晰,各方在投入、收益、权责等方面的权益归属模糊,导致利益分配存在争议,降低了工程建设和管理的效率。其次,缺乏完善的产权保护体系。在一些地区,对于农田水利工程中土地使用权、水权、设施建设权等产权的保护尚未建立健全的法律、政策体系,这可能导致产权不明确,使得工程设施难以得到充分有效的保护和维修,进而影响工程的稳定运行。最后,产权不规范会影响工程后期运营和管理。缺乏明确的产权制度可能造成责任不明、管理混乱的现象。在工程使用和维护过程中,各方可能因为产权不清晰而出现责任推诿或者无法有效地协同合作,影响工程设施的正常运转,甚至可能造成资源浪费和设施损坏。不规范的产权制度,也给投资者和资金流入带来不确定性。在缺乏稳定的产权保护和明确的利益归属情况下,投资者可能对农田水利工程建设长期效益产生担忧,从而减少对工程的投资,进一步影响工程的发展。

3 高标准农田水利工程建设优化对策

3.1 加大财政资金的投入力度

加大财政资金投入是优化高标准农田水利工程建设的关键之处,这涉及资金来源、分配和使用效率等多个方面^[4]。首先,财政资金的投入源头需要更广泛而稳定。政府在财政预算中应当更多地向农田水利工程建设倾斜,确保专项资金拨款实时到位。此外,可以考虑通过各级政府间的财政调剂和转移支付,确保贫困地区和水资源相对匮乏地区也能获得公平的支持,以保障全国范围内的农田水利工程建设。其次,要合理分配和使用资金。这需要在项目选址、工程设计、设备采购和施工过程中进行精细化管理,确保每一笔资金都得到充分利用。同时,建立严格的财务监督和审计制度,加强对资金使用的监督和审计,防止资金滥用、浪费和腐败现象的发生。再次,政府可以探索多元化的资金筹集方式。除了依赖于财政拨款外,可以引入社会资本、开发金融产品、吸引民间投资等方式,扩大农田水利建设的资金来源,这种多元化的资金筹集方式可以缓解财政压力,促进工程的可持续发展;还要确保资金的使用效率和透明度,包括建立健全的资金使用监管机制、完善财政支出审计制度,提升对资金使用情况的公开透明度,以及加强社会监督,确保每一笔资金都用于工程建设的合法用途。最后,要注重长期规划和可持续发展。财政资金投入不应仅仅停留在短期目标的实现上,而应着眼于长期规划,确保农田水利工程的持续性和可持续性,这需要在资金分配上考虑到后续运营、维护和更新的需求,以确保工程长期运行效果和效益的稳定。总的来说,加大财政资金投入对优化高标准农田水利工程建设至关

重要。除了增加资金投入规模外,更需要注重资金的合理分配和使用,多元化筹资渠道,加强监管和透明度,以及确保长远规划和可持续发展。

3.2 明确农田水利建设产权制度

明确农田水利建设产权制度是高标准农田水利工程优化的重要对策。建立清晰的产权制度有助于提高工程的运行效率、确保资源的合理利用,以及促进各利益主体的积极参与。第一,需要界定土地使用权和水权。农田水利工程的成功运营离不开对土地和水资源的明确产权,政府可以通过法律法规明确规定农田水利工程中土地使用权和水权的归属,明确各方的权责关系,从而降低利益争议,保障农民、投资者和政府等各方合法权益。第二,明确设施建设和运营管理的产权。涉及到农田水利工程的设备、设施和基础设施,需要明确产权归属,以确保设施的维护和更新能够得到有效的保障,激励各方更加积极地参与工程建设和运营,提高资源的有效利用率。第三,应强化对产权的法律保护。建立健全的法律制度,确保农田水利工程产权得到切实的保护,包括建立法律机制明确产权的产生、转让和终止等方面的规定,以及设立相应的仲裁和司法程序,解决产权纠纷,保障各方的权益。第四,可以鼓励农田水利工程中的多元所有制。通过引入社会资本、合作社等形式,建立多元化的产权结构,增加参与主体,推动各方更积极地参与农田水利工程建设和管理。多元所有制有助于提高工程的运作效率,减轻政府财政压力,促进资源的合理配置。第五,政府还可以通过合理的激励机制,如税收优惠、奖励政策等,鼓励各方更积极地参与农田水利工程,这有助于形成合理的产权激励机制,推动各方在工程建设和运营中共同努力,提高工程的整体效益。

3.3 建立健全统筹安排

通过科学合理的整体规划和协调管理,可以提高工程的效益,最大限度地优化资源配置,确保工程建设和运营的顺利进行^[5]。一是统筹安排需要在项目选址和规划上做到科学合理。通过充分考虑区域的地形、气候、土壤等自然条件,确定合适的农田水利工程建设区域。同时,要结合农业生产的需求和未来发展趋势,进行全面规划,确保工程的可持续发展和适应未来变化的能力。二是要加强各相关部门之间的协调与合作。农田水利工程的建设涉及多个部门,包括水利、农业、环保等多个领域,需要建立健

全的协调机制,确保各部门间信息畅通,协同推进工程建设。这有助于避免片面性和孤立性,提高工程整体效益。三是注重资源的合理配置,包括人力、物力、财力等资源的充分利用。要合理规划人员编制,确保有足够的专业技术人才参与工程建设和管理。在物力和财力方面,要确保资源的合理分配,避免浪费和不必要的支出,提高资源利用效率。在工程建设的不同阶段,需要进行阶段性的规划和调整。例如,在前期规划中,要着眼于项目可行性和技术可行性;在中期建设中,要注重施工进度和质量控制;在后期运营中,要考虑设施的维护和更新。通过阶段性的规划,确保各个阶段的目标得到有效的实现。四是要注重与社会各界的沟通和协作。与当地农民、企业、社区等进行有效的沟通,了解他们的需求和意见,充分发挥社会参与的积极作用。通过民主参与,可以更好地解决问题,减少阻力,提高工程的可持续性。

4 结语

在优化高标准农田水利工程建设中,加大财政资金投入和明确产权制度是关键对策;充实资金、确保产权清晰,能够推动工程的可持续发展,提高农业生产效率,助力农村经济繁荣。同时,统筹安排保障了项目整体效益,促进了多部门协同发展,这一系列对策的综合实施,将为高标准农田水利工程的成功建设奠定坚实基础,为农业可持续发展和农民生活水平提升注入新活力。

【参考文献】

- [1] 崔磊. 高标准农田水利工程建设存在的问题及对策分析[J]. 科技创新与应用, 2023, 13(32): 161-164.
- [2] 赵志平. 高标准农田水利工程要求及其建设研究[J]. 大众标准化, 2023(5): 65-66.
- [3] 李彩. 试论高标准农田水利工程建设存在的问题与措施[J]. 农村实用技术, 2022(11): 129-130.
- [4] 刘利平, 谢弟炳, 黄雪飞. 高标准农田建设项目规划设计探析——以会昌县项目建设为例[J]. 农村经济与科技, 2022, 33(20): 53-57.
- [5] 田玲. 关于高标准农田水利工程建设与管理的思考[J]. 农业科技与信息, 2022(15): 64-67.

作者简介: 乔圣惠(1991.10—), 毕业院校: 中国地质大学, 所学专业: 土木工程, 当前就职单位: 山东大禹水务建设集团有限公司, 职务: 项目经理, 职称级别: 工程师。