

防洪抢险应急预案中存在的常见问题分析

段献荣

新疆塔建三五九建工有限责任公司, 新疆 阿拉尔 843300

[摘要] 防洪抢险应急预案在应对自然灾害、保障人民生命财产安全方面具有重要意义。当前防洪抢险应急预案存在问题, 包括对其重视程度不够、内容简单、材料不全和对灾情分析不够充分等, 基于此, 文章提出一系列建议, 包括加强对预案的重视、严格审查预案材料、完善预案内容和客观分析灾情, 以期提高防洪抢险应急预案的实用性和应对能力, 更好地保障人民生命财产安全。

[关键词] 防洪抢险; 应急预案; 常见问题; 建议分析

DOI: 10.33142/hst.v7i2.11469

中图分类号: TV871.3

文献标识码: A

Analysis of Common Problems in Flood Control and Emergency Response Plans

DUAN Xianrong

Xinjiang Tajian 359 Construction Engineering Co., Ltd., Alaer, Xinjiang, 843300, China

Abstract: Flood control and emergency response plans are of great significance in responding to natural disasters and ensuring the safety of people's lives and property. There are problems with the current flood control and emergency response plan, including insufficient attention, simple content, incomplete materials, and insufficient analysis of disaster situations. Based on this, the article proposes a series of suggestions, including strengthening the importance of the plan, strictly reviewing the plan materials, improving the plan content, and objectively analyzing the disaster situation, in order to improve the practicality and response ability of the flood control and emergency response plans, and better ensure the safety of people's lives and property.

Keywords: flood control; emergency plans; common problems; suggested analysis

引言

自然灾害不仅对人类生命和财产造成巨大损失, 影响社会稳定和经济发展。近年来, 全球范围内频发的洪水事件给人类社会带来巨大灾难, 特别是城镇化进程中, 城市化过程加速, 城市面临的洪水风险进一步提高, 如城市高密度建设导致了大量水源排放问题, 城市排水系统容量不足等, 使得城市成为洪水灾害重灾区, 加剧抗洪工作紧迫性与重要性^[1]。针对洪水灾害, 防洪抢险应急预案成为一种有效防灾减灾措施, 不仅是对灾害事故的预测与应对, 更是对应急资源的调配与协调, 以及对人员和物资的保障。有效的应急预案在灾害发生时提供迅速、有效的响应, 最大限度地减少损失, 并加速灾后重建, 完善对于提高城市洪水灾害的应对能力、保障人民生命财产安全具有重要意义。通过深入分析当前防洪抢险应急预案存在问题, 并提出相应改进建议, 推动预案的进一步完善, 为应对洪水灾害提供更为有效的应急响应和保障措施, 最大限度地减少洪水灾害带来的损失, 推动城市可持续发展。

1 防洪抢险应急预案重要性

1.1 提前规划和组织救援资源

防洪抢险应急预案是城市应对洪水灾害、减轻损失、保障人民生命财产安全重要手段。一方面, 在自然灾害发生之前, 通过科学合理的规划, 可有效地确定应急救援的

资源配置、人员组织和行动方案, 包括确定救援队伍编制与分工、救援物资储备与调配、应急通讯网络建设与维护等, 通过提前规划, 可使得应急救援工作有序、高效地展开, 最大程度地减少灾害造成的损失。另一方面, 当洪水灾害发生时, 救援资源的组织与调配直接关系到抢险救灾的成败, 良好的组织能力可以有效地调动各方资源, 迅速组建救援队伍, 配备必要的救援物资, 以最快的速度投入到抢险救援工作中, 不仅提高救援行动的效率, 还可以最大程度地保障救援人员的安全。

1.2 提高应对抢险救灾应急能力

防洪抢险应急预案核心在于提高应对抢险救灾的应急能力, 不仅是对人们生命财产安全保障, 更是对社会稳定和经济发展重要支撑^[2]。首先, 防洪抢险应急预案能够有效提高各级应急机构和相关部门的组织协调能力, 需要涉及多个部门和单位, 要求各方充分沟通合作、明确责任分工, 从而在灾害发生时能够快速、高效地展开应急行动, 最大程度地减少损失。其次, 预案一旦启动, 各级应急机构将按照既定的程序和流程, 迅速展开各项救援行动, 包括人员疏散、物资调配、通讯联络等, 以保障受灾群众的生命安全和基本生活需求。同时, 预案也包含了对于灾情评估、应急资源调度等方面的指导, 有助于各级救援力量有序、有力地开展救援工作。通过预案的宣传和培训, 让更多的

人了解到在灾害面前应该如何行动,如何保护自己和他人的安全,不仅能够减少因恐慌和无序行动而造成的次生灾害,能够提高整个社会的抗灾能力和凝聚力。

2 防洪抢险应急预案中常见的问题

2.1 对应急预案重视度不够

首先,部分地区对应急预案的认知和理解不足,导致在应急事件发生时无法迅速、有序地展开救援行动,意味着缺乏足够准备,延误救援时机,加大损失。其次,导致相关机构和人员在实际应急过程中出现协调不畅、信息不畅等问题。缺乏对预案的深入了解和演练,使得各级救援力量在应对灾害时无法高效协同合作,从而影响到救援工作的质量和效率。此外,对导致预案更新和改进滞后,不能及时适应社会、经济和环境的变化,无法真实反映当前面临风险和挑战,从而减弱了其应对突发事件的实际效用。最后,影响到公众的应急意识和自救能力。社会大众对应急预案的存在和作用缺乏了解,在灾害面前,缺乏正确行动指南,容易出现混乱和恐慌,增加了灾害后果不确定性。

2.2 防洪抢险应急预案内容简单

首先,缺乏对复杂灾害情况的应对策略。防洪抢险工作面临着各种不同类型洪水和灾害情况,如河流泛滥、山洪暴发等,预案简单无法覆盖所有出现情况,导致在面对复杂情况时无法有效应对,增加应急抢险的难度和风险。其次,缺乏详尽的应急流程和组织架构。在应对灾害时,明确指挥系统和应急响应流程,以确保抢险行动的有序进行,预案简单可缺乏对应急组织架构的规划和明确的指挥流程,使得在抢险过程中出现混乱和效率低下的情况。再次,忽略人员培训和演练的重要性。由经过培训和具备相关技能的人员来执行,而预案简单没有考虑到对人员的培训和演练安排,导致抢险人员缺乏应对灾害的技能和经验,影响抢险行动的效果和安全性。最后,缺乏必要资源调配和物资准备。在灾害发生时,需要有足够的抢险装备、救援工具、食品水源等物资来支持抢险行动,而预案简单未考虑到对资源充分准备和调配安排,导致抢险行动受阻或效率低下。

2.3 防洪抢险应急预案的材料不全

防洪抢险应急预案材料不全意味着在预案文件中存在信息缺失或不完整,导致应急响应和抢险行动的执行受到限制^[3]。首先,缺乏充分背景资料和基础数据支持。防洪工作需要准确的地形地貌、气象水文等信息作为基础,以便对潜在洪水风险进行评估和预测,预案缺乏必要的材料,影响对灾情的准确判断和相应措施的制定。其次,缺乏相关的技术标准、规范和流程文件。在应急抢险中,需依据一定的技术标准和规范来进行工作,堤防修筑标准、泵站运行规程等,标准和规范未被纳入预案,导致抢险过程中的操作不规范,增加了事故风险和抢险难度。此外,

缺乏必要人员资质和培训材料。在防洪抢险中,需要有经过专业培训和具备相应资质的人员来执行任务,预案中未提供相关的培训材料和资质认定标准,就无法确保抢险人员的素质和能力,从而影响抢险行动的效果和安全性。最后,缺乏应急抢险所需的物资清单和库存资料。在防洪抢险中,需要有足够的物资储备来支持抢险行动,例如抢险装备、救援工具、食品水源等,预案中未详细列出物资清单和库存情况,就无法及时调配和使用所需的物资,影响抢险行动的顺利进行。

2.4 对灾情分析得不够充分

防洪抢险应急预案中对灾情分析不够充分可导致对灾害的效率和效果受到影响,并增加人员和财产的损失。第一,导致对灾害影响范围和程度误判。在应对洪水等自然灾害时,准确了解灾情的严重程度、受影响区域以及造成损失至关重要,对灾情分析不够充分,导致对灾害影响范围的误判,进而影响应急响应和抢险行动的部署。第二,导致对应急资源和人员调配不足或不合理。在面对灾害时,合理调配和利用应急资源和人员是保障抢险行动有效进行的关键,而对灾情的分析不够充分,会导致对所需资源和人员数量的估计不准确,使得抢险行动面临资源短缺或浪费的情况。第三,导致应急响应和抢险行动延误。在灾害发生后,及时应急响应和抢险行动对于减少损失和保护人员生命安全至关重要。然而,对灾情分析不够充分,会延误应急响应和抢险行动的部署时间,使得灾害造成的损失进一步扩大。第四,导致对灾后恢复和重建工作规划不足。对灾情的分析不够充分,导致对灾后恢复和重建工作规划不足,影响灾后重建进程和效果。

3 防洪抢险应急预案的建议

3.1 高度重视防洪抢险应急预案的编制

高度重视防洪抢险应急预案的编制至关重要,直接关系到对抗洪水等自然灾害时的应急响应和抢险工作的有效性。首先,充分认识到洪水等自然灾害严重后果,包括人员伤亡、财产损失以及社会秩序的混乱,具备完备、科学和操作性强的应急预案显得尤为迫切^[4]。其次,全面考虑各个环节,包括防汛指挥体系、应急响应等级、防汛工程和抢险措施、人员转移避险、物资准备、灾情分析等多个方面,要求编制预案团队要跨学科、跨行业,充分调动各方面的专业知识和资源,确保预案内容全面、完整、准确。再次,注重科学性和实用性,将最新科研成果、技术标准和实践经验纳入预案编制中,保证实际抢险过程中可操作性 and 适应性。科学性保证预案有效性,而实用性确保在抢险行动实际可行性。另外,考虑到不同地区、不同气象水文条件和不同防汛任务的差异,因地制宜地制定不同版本的预案,以适应不同应急情境,要求编制预案的团队要充分了解各地的地理、气象、水文等情况,精准制订相应的防洪抢险预案。此外,建立健全的预案评估和更新机

制。随着社会发展、科技进步和灾害形势的变化,防洪抢险应急预案需要不断地进行评估和更新,确保其与时俱进、科学有效,通过定期组织应急演练、总结抢险实践经验、引入新技术手段等方式进行,从而不断完善和提升预案的质量。最后,强调对预案执行人员的培训和演练。即使是完备预案,执行人员不具备相应的知识和技能,也难以在实际抢险中取得好的效果,建立培训机制,确保抢险人员熟悉应急预案内容,了解应急程序,提高应对突发灾害的能力。

3.2 严格审查防洪抢险应急预案材料

第一,审查过程应确保预案的材料完整性和准确性,包括确保预案中包含必要的背景资料、技术标准、规范文件、应急流程、组织架构、人员培训资料、物资清单等内容,以及这些内容的准确性和更新性。第二,审查过程需要关注预案的科学性和实用性^[5]。预案应基于最新科学研究成果和实践经验,确保其在应对不同类型洪水和灾情时的有效性,预案应具备实用性,即在实际抢险过程中能够被执行,并能够达到预期的效果。第三,重点关注预案中的灾情分析和应对策略。灾情分析需要基于科学的方法和准确的数据,全面评估灾害的影响范围和程度,应对策略需要考虑到不同情况下的应急响应和抢险措施,确保能够有效应对各种可能出现的灾情。第四,注重对预案的逻辑性和条理性的检查。预案应按照一定的逻辑顺序组织,各部分之间应该有明确的联系和衔接,确保整个预案的条理性和完整性。第五,关注预案的可操作性和适应性。预案应该考虑到实际抢险工作中可能出现的各种情况和问题,确保在实际操作中能够被执行,并能够有效应对各种应急情况。

3.3 完善防洪抢险应急预案的内容

完善防洪抢险应急预案内容对于有效减轻灾害损失、保障人民生命财产安全至关重要^[5]。其一,预案的内容应该全面覆盖防洪抢险工作各个环节和方面,包括防汛指挥体系、应急响应等级划分、防汛工程和抢险措施、人员转移避险、物资储备与调配、灾情分析和评估等内容,确保在应对灾害时能够全面、系统地展开应急响应和抢险工作。其二,预案内容应该具备科学性和实用性。科学性意味着预案应基于最新的科学研究成果、技术标准和实践经验,确保在应对洪水等自然灾害时能够采取科学、有效的措施;实用性则体现在预案的操作性和适应性,即在实际抢险工作中能够被执行,并能够有效应对各种可能出现的灾情和

突发情况。其三,预案内容应该灵活多样,能够根据不同的情况和环境进行调整和适应。防洪抢险工作往往面临着多样化、复杂化的灾害情况,因此预案内容应该具有一定的灵活性,能够根据实际情况进行调整和变更,确保在不同情况下都能够有效发挥作用。其四,预案内容具备协调性和配合性。在灾害发生时,需要多个部门和机构协同合作,共同开展防洪抢险工作,预案内容应该明确各部门和机构的职责和任务,确保在抢险行动中能够协调配合,形成合力,提高应对灾害的效率和效果。其五,预案内容重视对人员培训和演练的安排。执行人员缺乏相应的知识和技能,也难以在实际抢险中取得好的效果,应建立健全的人员培训机制,定期组织应急演练,提高抢险人员的应急处置能力和专业技能。其六,预案内容应该定期进行评估和更新。随着社会发展、科技进步和灾害形势的变化,预案的内容也需要不断进行评估和更新,确保其与时俱进、科学有效。这可以通过定期组织应急演练、总结抢险实践经验、引入新技术手段等方式进行,从而不断完善和提升预案的质量和效能。

4 结束语

防洪抢险应急预案的完善和落实,对于提高应对自然灾害的能力、减少灾害损失、保障人民生命财产安全至关重要。通过对现有问题分析和建议的提出,促进防洪抢险应急预案的改进和完善,更有效地应对突发灾害事件的挑战。

[参考文献]

- [1]刘小斌.浅谈天祝县鞍子山水库防洪抢险应急预案探析[J].农业灾害研究,2021,11(2):106-107.
- [2]袁坤.关于西岗子煤矿水库防洪抢险应急预案的分析[J].黑龙江水利科技,2020,48(8):133-134.
- [3]周星,王丽晶,王远航.北京市小型水库防洪抢险应急工作思考[Z]北京水问题研究与实践(2018年)中国水利水电出版社,2019:4.
- [4]张仁英.防洪抗汛抢险应急预案[J].平安校园,2018(7):73-74.
- [5]李树言,张文娟,漆文邦.水库防洪抢险应急预案浅析[J].江苏水利,2017(9):44-47.

作者简介:段献荣(1988.1—),毕业院校:兰州理工大学技术工程学院,所学专业:水利水电工程,当前单位名称:新疆塔建三五九建工有限责任公司,职务:法务部经理,职称级别:中级工程师。