

# 农业水价综合改革的理论分析和对策探析

郑伟

新疆昌吉州吉木萨尔县水利管理站, 新疆 昌吉 831700

**[摘要]** 随着水资源日益紧张和农业可持续发展的需求, 农业水价综合改革成为解决水资源合理利用和提高农业效益的关键途径。文章通过对农业水价综合改革进行理论分析, 明确了改革的必要性和面临的限制。在路径选择上, 提出构建科学的农业水价形成机制、打造灵活的农业水价管控机制。同时, 为了有效应对改革带来的挑战, 提出夯实农村水利基础、完善农业水权制度、强化农业水价管理、建立健全节水奖励和精准补贴机制和强化立法管理等对策, 以期推动农业水价综合改革的顺利进行, 提高农业水资源利用效率, 促进农业可持续发展。

**[关键词]** 农业水价综合改革; 理论分析; 路径选择; 对策探析

DOI: 10.33142/hst.v7i3.11708

中图分类号: S274

文献标识码: A

## Theoretical Analysis and Countermeasures for Comprehensive Reform of Agricultural Water Prices

ZHENG Wei

Xinjiang Changji Jimusaer Water Management Station, Changji, Xinjiang, 831700, China

**Abstract:** With the increasing scarcity of water resources and the demand for sustainable agricultural development, the comprehensive reform of agricultural water prices has become a key way to solve the rational utilization of water resources and improve agricultural efficiency. This article analyzes the necessity and limitations of the comprehensive reform of agricultural water prices through theoretical analysis. In terms of path selection, it proposes to build a scientific mechanism for the formation of agricultural water prices and create a flexible mechanism for the control of agricultural water prices. At the same time, in order to effectively address the challenges brought by the reform, measures such as consolidating the foundation of rural water conservancy, improving the agricultural water rights system, strengthening agricultural water price management, establishing and improving water-saving rewards and precision subsidy mechanisms, and strengthening legislative management are proposed, in order to promote the smooth progress of comprehensive agricultural water price reform, improve the efficiency of agricultural water resource utilization, and promote sustainable development of agriculture.

**Keywords:** comprehensive reform of agricultural water prices; theoretical analysis; path selection; analysis of countermeasures

### 引言

随着全球人口的不断增长和气候变化的不断加剧, 农业水资源的有效管理变得愈发紧迫而复杂。在这一背景下, 农业水价综合改革成为一项亟待推进的关键任务。农业作为重要的经济支柱, 其对水资源的需求日益增长, 但传统的水价体系往往无法有效反映水资源的稀缺性和价值。因此, 建立科学合理的农业水价机制成为确保农业可持续发展的迫切需求。同时, 水资源的过度开采和不合理利用也对生态环境造成了极大压力, 农业水价综合改革有望通过经济手段引导农业生产更加环保、高效, 因此, 农业水价综合改革是一项复杂而迫切的任务, 需要全社会的共同努力。本文对农业水价综合改革进行理论分析, 探讨改革的限制因素, 并提出路径选择和有效对策, 以推动农业水价综合改革向更加科学、灵活、动态的方向发展, 最终促进农业可持续发展和水资源的合理利用。

### 1 农业水价综合改革的理论分析

农业水价综合改革的理论分析涉及多个方面, 其中包

括水资源经济学、农业经济学以及环境经济学等理论基础。首先, 水资源经济学强调了水资源的稀缺性和有限性, 以及在市场机制下实现资源配置的效率。在这一理论框架下, 农业水价综合改革被视为引导农业生产者更加高效使用水资源的关键手段。通过确立合理的水价机制, 可以激发农业生产者的水资源节约意识, 促进水资源的有效配置, 实现生产效益与水资源利用的双赢。其次, 农业经济学的角度强调了农业生产的特殊性, 特别是对水资源的高度依赖。在农业水价综合改革中, 需要考虑农业生产的季节性、气候差异和不同作物对水的需求差异, 以确保水价体系的灵活性和适应性。农业经济学的理论支持下, 农业水价的制定不仅要考虑市场供需, 还需结合农业生产的实际情况, 以促进农业的可持续发展。最后, 环境经济学的观点强调了水资源的环境外部性和生态价值。在农业水价综合改革中, 需要综合考虑水资源的经济价值和环境效益, 以避免过度开采和不合理利用对生态环境造成的负面影响。通过制定差别化的水价政策, 可以引导农业生产向更加环保和

可持续发展的方向，实现经济效益与环境保护的协同增长。

综合以上，农业水价综合改革不仅是一项经济调控手段，更是促进资源高效利用、实现农业可持续发展、保护生态环境的重要路径，理论分析为农业水价综合改革的具体政策设计提供了深刻的指导，使其更具科学性、可行性和可持续性。

## 2 农业水价综合改革的路径选择

### 2.1 构建科学的农业水价形成机制

农业水价综合改革的路径选择中，构建科学的农业水价形成机制至关重要。首先，科学的农业水价形成机制应该基于水资源经济学的原则，考虑水资源的稀缺性和市场机制下的资源配置效率，通过市场供需的动态平衡，建立合理的水价体系，激发农业生产者对水资源的有效利用，实现资源的最优配置。其次，农业水价形成机制需要考虑农业生产的特殊性。季节性、气候差异和不同农作物对水的需求差异是构建科学水价机制时必须充分考虑的因素，通过制定差异化的水价政策，可以更好地适应不同地区和季节的农业生产需求，保障农业生产的稳定和高效。最后，构建科学的农业水价形成机制需要借鉴国际经验，并结合本地实际情况进行灵活调整。建立科学的监管机制和市场监测体系，确保水价形成的透明度和公正性，防止滥用权力和市场垄断，通过多方参与、信息公开和市场竞争，促进水价形成的科学性和公平性，实现农业水价综合改革的可持续发展。

### 2.2 打造灵活的农业水价管控机制

首先，该机制应强调市场机制和政府引导的有机结合，通过市场供需的动态平衡，使水价更加灵活地反映实际情况，激发市场主体的积极性。同时，政府在监管方面要具备弹性，及时调整水价政策，确保农业水价的稳定性和合理性。其次，打造灵活的水价管控机制需要综合考虑地域差异。由于不同地区的气候、土壤和农业产业结构存在差异，水价的制定应更具区域性，充分考虑当地的农业特点，有助于提高水价的适应性，确保在不同地区农业水资源的合理利用。再次，建立现代化的水价监测和调控系统，通过大数据分析，及时了解农业用水状况，为政府决策提供科学依据。同时，引入智能技术，通过远程监控和自动化控制，提高水资源利用的效率，降低浪费。最后，通过发挥用水者协会作用及建立参与性决策机制，让农业生产者、环保组织和社会公众参与水价政策的制定和调整，增加决策的民主性和合法性，确保水价改革的可行性和社会接受度。

## 3 农业水价综合改革的有效对策

### 3.1 夯实农村水利基础

农业水价综合改革的有效对策主要聚焦于夯实农村水利基础，其中两个关键方面为加快骨干供水工程配套建设和完善农田水利设施。一方面，通过中型灌区的续建、现代化改造和中型病险水闸的除险加固，确保供水工程的

健全运行。国有取用水计量点的升级改造、农业用水的精准计量和远程监控，以及地表水和地下水计量设施的信息化管理和在线监测，将有助于建立用水总量和农业灌溉用水的监测预警机制，促使农业灌溉水利用系数在 2025 年达到 0.61。另一方面，通过与高标准农田建设、节水示范县等项目的结合，合理调整农田水利投入方向，加速斗渠及其配套设施的更新改造，推动田间节水工程由“规模扩张”向“提标升级”转变。设定目标，到 2025 年，全县斗渠渠道水利用率和田间水利用率将达到 90%以上，同时普及大首部及低压小流量灌溉、智能化自动控制等高新技术，将有助于提高农业水资源利用效率，促进可持续农业发展，应对农业水价综合改革带来的挑战。

### 3.2 完善农业水权制度

一方面，完善农业用水初始水权，在农业用水总量控制指标前提下，建立三级水权体系，即乡镇、村组、农户水权体系。通过将农业用水总量指标分配到各级，实现水权的分级管理，确保农业用水的合理配置。另一方面，实现严格的用水全过程管理，坚持“以水定地、适水灌溉”原则，通过实施农业用水精细化管理措施，确保用水的科学合理利用，包括制定农业种植计划、农业用水需水计划、轮次需水计划和各轮次配水计划，使农业用水过程更加可控可预测。定期调整亩均用水定额，落实轮次用水量审核制度，实施总量控制和定额管理，强化节水约束性指标管理，促进水资源的高效利用。以上策略有助于建立更为科学、合理的农业水权制度，提高水资源利用的效率和可持续性。通过分级管理和精细化管理的手段，确保农业用水在合理范围内，有序供给，并促进农业的可持续发展。

### 3.3 强化农业水价管理

为强化农业水价管理，有效推动农业水价综合改革，通过完善农业用水价格机制和实施超定额累进加价制度两个方面进行阐述。在完善农业用水价格机制方面，对于二轮承包土地和非二轮承包土地，应实施不同的用水价格政策。具体而言，二轮承包土地及相关用水按 2015 年完全成本 0.34 元/立方米执行，而在 2025 年起，对于二轮承包土地，执行前期水价政策，而非二轮承包土地则有其他相应政策，将有助于更准确、科学地反映土地承包情况和水资源利用状况，推动农业水价体系的合理性。同时，为应对超定额用水情况，提出超定额累进加价制度，在 2021 年至 2024 年期间，对于二轮承包土地超定额和非二轮承包土地计划外用水，实行累进加价制度。其中，按照超定额（计划）不足 50%的部分，超过的水量按照完全成本价格的 1.5 倍执行；在超过 50%不足 1 倍（含 1 倍）的范围内，按照完全成本价格的 2 倍执行；而超过 1 倍以上的部分，按照完全成本价格的 2.5 倍执行。在 2025 年后，对于二轮承包土地的超定额用水，继续执行前期的累进加价标准，旨在激励农业生产者更加节水，促使其更有效地

利用水资源,以实现可持续的农业水资源管理。综上所述,通过不同土地承包情况的差异定价和超定额累进加价制度的引入,将有效推动农业水价综合改革,实现对农业水资源的更加精准和科学的管理,引导农业生产者更为谨慎、高效地使用水资源,为可持续的农业发展提供支持。

### 3.4 建立健全精准补贴和节水奖励机制

第一,建立农业用水精准补贴机制。在确保总体上不增加农民负担原则下,制定科学、合理的精准补贴机制,以切实保护农民的合理用水权益,并需要考虑节水成效、调价幅度以及农业主体的财力状况,确保补贴金额与实际情况相匹配。通过这种方式,在促进农业生产的同时,保障农民水资源使用权益,达到双赢效果。第二,建立节水奖励机制。通过对工程节水、品种节水、农艺节水、管理节水、种植结构调整等方式实现农业节水的用水主体进行奖励,激发其更加积极地参与水资源管理。同时,注意排除非节水因素引起用水量下降,以确保奖励的公平性,对于年度农业用水总量低于指标的情况,可进行相应的荣誉奖励,为水资源管理提供积极引导。第三,精准补贴和节水奖励资金来源可从超定额水费、水资源费和财政补贴中筹集,可保障资金稳定性和充足性,使得农业用水的精准补贴和奖励机制能够得以有效实施。超定额水费和水资源费引入也有助于将管理成本纳入农业用水成本中,更好地体现水资源的经济价值,推动合理用水。总之,通过建立农业用水精准补贴机制、节水奖励机制,并从多方面筹集资金,可更好地引导农业生产者实施科学的水资源利用方式,促进农业水价综合改革的顺利推进,实现可持续的农业发展,最终将有助于优化农业水资源配置,提高水资源利用效率。

### 3.5 强化立法管理

强化立法管理通过制定和完善相关法律法规,政府可以规范和引导农业水资源的使用,实现水资源的合理配置和可持续利用。首先,强化立法可以明确水资源的所有权和使用权,明确各方责任,防止滥用和过度开采,合理的法规框架可以确保农业生产者在使用水资源时遵循科学、

经济、环保的原则,减少浪费和滥用。其次,强化立法管理可以推动建立健全的水权交易制度。通过法规的支持,可以建立水权市场,使农业生产者可以在市场上自由买卖水权,根据需求和供给进行灵活配置,有助于提高水资源的经济效益,激发农业生产者的积极性,推动农业水价形成更加市场化和合理的机制。最后,强化法规还可以设定明确的水价政策和调整机制。通过明确的法定水价标准,政府可以引导农业生产者更加理性地使用水资源,促进节水技术的应用。同时,设定灵活的水价调整机制,可以更好地适应市场和环境变化,确保水价能够反映实际的供需状况,避免出现恶性循环和资源过度开采的问题。

### 4 结束语

农业水价综合改革是一项复杂而紧迫的任务,需要全面考虑农业生产、水资源管理、农民利益等多方面因素。在路径选择上,构建科学的农业水价形成机制、打造灵活的农业水价管控机制和实现动态的农业水价调整机制是至关重要的,这些机制需要充分考虑农业生产的多样性和水资源的动态性,确保水价能够更加准确地反映实际情况。通过理论的深入分析和实践的不断探索,可以逐步建立健全的农业水价体系,为农业的可持续发展和水资源的合理利用提供更加有力的支持。

#### [参考文献]

- [1]柳彩峰.袁惠渠灌区农业水价综合改革实践[J].黑龙江水利科技,2023,51(12):153-155.
- [2]张玉阳.大型农业灌区农业水价综合改革的必要性及策略研究[J].农村实用技术,2023(12):1-2.
- [3]陈其东.农业水权水价改革对景电灌区农业灌溉的影响[J].农村实用技术,2023(12):17-18.
- [4]牛军.农业水价综合改革的理论分析和对策探析[J].新农业,2023(6):94-96.

作者简介:郑伟(1988.8—),毕业院校:大连海事大学,所学专业:电子商务,当前就职单位名称:新疆昌吉州吉木萨尔县水利管理站,职称级别:工程师。