

## 高标准农田建设工作中亟需解决的几个问题及对策建议

刘永年

奇台县农业农村局, 新疆 昌吉 831800

**[摘要]** 大力推进高标准农田建设,是保护耕地的重要手段同时也是保障国家粮食安全的长久之计,是促进农业增长方式转变、提升农业整体效益的根本途径,是实现农业可持续发展的战略选择,是建设社会主义新农村和培育新型农民的现实需要,是国家财政支持“三农”工作的重要战略举措,也是新时期我国农业综合开发需要承担的重要历史使命,具有重大的现实意义和深远的战略影响。文章结合笔者工作经验,分析了高标准农田建设过程中存在的若干问题,并给出了针对性的解决对策,同时对奇台县的高标准农田建设工作成效进行了简要分析,为今后更好的推进高标准农田建设工作提供参考。

**[关键词]** 高标准农田建设; 问题分析; 对策建议

DOI: 10.33142/hst.v3i1.1351

中图分类号: F323.211

文献标识码: A

## Several Problems that Need to be Solved Urgently in the Construction of High Standard Farmland and Countermeasures

LIU Yongnian

Qitai Agricultural and Rural Bureau, Changji, Xinjiang, 831800, China

**Abstract:** Vigorously promoting the construction of high-standard farmland is an important means of protecting arable land and a long-term measure to ensure national food security. It is a fundamental way to promote the transformation of agricultural growth methods and improve overall agricultural benefits. It is also a strategic choice to achieve sustainable agricultural development. It is a realistic need for building a new socialist countryside and cultivating new types of farmers. It is an important strategic measure for the national finance to support the work of "agriculture, rural areas and farmers." Vigorously promoting the construction of high standard farmland is also an important historical mission for China's comprehensive agricultural development in the new era, which has great practical significance and far-reaching strategic impact. Combined with the author's work experience, this paper analyzes some problems in the process of high standard farmland construction, and gives the targeted solutions. At the same time, it briefly analyzes the effect of high standard farmland construction in Qitai County, which provides a reference for the better promotion of high standard farmland construction in the future.

**Keywords:** high standard farmland construction; problem analysis; countermeasures and suggestions

### 引言

当前,我国经济社会的发展正在从高速度逐渐的向高质量进行转变,不断加速的城镇化给城市的发展带来了巨大的推动力,城乡之间的差距越来越大,对于农村的发展关系到共同富裕的实现,也关系到全面建成小康社会的实现,因此必须要高度重视农业农村的发展,特别是对于农业生产的水利工程项目的建设以及对于农田种植的完善和提高。不断提升农业生产的效率和质量,改变传统的、落后的、低生产效率的土地生产,提升农民收入。如果想要满足这些现实需求和规划的农业未来发展方向,那么在农业方面所做出的工作就需要进行新的提高和突破,农业生产的基础在于农田,农民增收致富的前提在于高生产效率的农田,所以需要把农田的提高当成农业农村工作的一个重要切入点。通过最新的农业生产技术、农业生产设施来辅助建设高标准、高水平的农业生产用地,可以显著的提高农业生产的总体水平,改善传统农业生产过程中的诸多不利因素,增加农业生产阶段的科学技术含量,做到农业生产的提质增效,增加农民的农业生产收入,为实现共同富裕、小康社会的建设打下坚实的基础。

### 1 奇台县农业综合开发高标准农田项目概况

2009年奇台县成为新疆首批农业综合开发高标准农田建设示范县,多年来,奇台县抓住这一发展机遇,成立了高标准农田建设领导小组,高度重视、全面规划、科学管理、深入实施,截止目前已累计完成高标准农田建设项目13.1万亩,完成投资1.9亿元,其中完成高效节水滴灌面积10.7万亩。奇台县作为首批全国高标准农田建设示范县,没有现成的做法和经验可以借鉴,全凭在准确把握国家高标准农田示范工程指导思想基础上,不断探索,大胆实践,因地制宜,多措并举,上下一心,大力推进工程的顺利实施。

农业综合开发项目已经成为引领全县现代农业发展的示范工程，主要成效表现在以下几个方面：

一是现代农业生产格局初步形成，农业综合生产能力大幅提高。目前，项目区已形成了“田、林、路、水”配套和“统一作物种类、统一田间管理、统一机械作业、统一规模经营、统一科技服务”的五统一现代农业生产格局。

二是土地流转形成突破，农业生产经营方式发生转变。在项目建设的有力推动及当地政府的扶持政策下，吸引了社会各界资金的大量涌入，加之土地流转收益较高，土地流转每亩承包费为 400-500 元，较项目实施前增加 180-200 元，使得项目区土地真正流转起来，更多的土地使用权向代表更为先进生产力的企业和其他种田能手、种田大户集中，传统农业的经营主体开始逐渐淡出，现代农业新的经营主体逐渐形成。

三是农村劳动力转移加快，农民增收渠道进一步拓宽。目前部分项目区有近 60%的劳动力另谋致富之路，其中，40%的劳动力外出从事交通运输、餐饮、流通等行业或进厂务工；一部分农民为当地涉农企业和种植大户打工，一部分农民从土地上转移出来，专业从事养殖业和发展设施农业。

四是现代农业技术得到广泛应用。项目实施中，奇台县在高标准农田项目区逐步实施推广了先进、科学的种植技术，农作物良种普及率达到 100%，测土配方施肥、低毒低残留农药施用、滴灌节水灌溉、全程机械化作业、农作物模式化栽培技术得到推广应用。

## 2 高标准农田建设过程中存在的问题分析

### 2.1 高标准农田建设缺少合适的地域

在农业生产的过程中，对于一些高新科技的应用是比较欠缺的，因此长期以来我国的农业生产始终无法像工业生产一样，向现代化、机械化、信息化的方向转型，在当前的经济社会发展的背景之下，高水平的进行农业农田的建设，是提升农业生产效率，增加农民收入，确保粮食安全的一个重要基础。在当前的社会发展阶段，我们必须在发展工业的基础上稳步的发展粮食生产，把提高粮食生产能力作为农业发展的一个重要基础。我们必须依靠我们自己的农业生产来提供十四亿人民的粮食，并确保粮食生产可以做到自给自足，并且粮食的质量和安全要绝对保障。但是，鉴于目前中国的农业发展的实际情况来看，这样的目标还是存在着一定的难度的，长期以来我国的耕地资源还是相对匮乏的，除了华北、华南等粮食生产区域之外，还有大部分地区的地质地貌和水土条件相对恶劣，农业生产的难度比较大，再加上我国农业生产的科学技术的应用比较缺乏，导致了我国整体的农业生产基础相对薄弱，而且这样的粮食生产的问题已经存在了很长时间了。同时目前的大量务农人口都走进城市当中务工，大量的良田被荒废的迹象，农村已经很少有人愿意种田，这些综合因素共同影响使得高水平的建设农业生产田地的工作开展起来是比较困难的。首先，我国的地势西高东低，地质地貌非常丰富，很多农业生产种植区域的土地坡度较大。在不平坦的土地上进行农业生产工作，难以将机械化的技术大范围的应用，这也直接降低了农业生产的整体效率，同时因为更低的坡度影响，在农田灌溉的时候很容易造成水土的流失，这也进一步加大了农业生产的成本，降低了农业生产的粮食产量。

### 2.2 高标准农田建设缺乏指导性文件

当前指导全国高标准农田建设工作的技术标准主要是《高标准农田建设通则》(GB/T30600—2014) 主要对高标准农田建设的田块平整、土层厚度等方面定性描述，但缺乏有效的实际操作指导性。

### 2.3 高标准农田建设后难以高效使用

当前，一些先进的农业生产用地的改造技术已经大量的应用在了农村当中，但是相关建造施工技术的落实可以在短时间内将农田的生产效率以及生产质量得到一定的提升，但是需要高度关注和重视的就是建成之后的养护和管理工作必须要跟上，对于相关设施的维护是一个持续长期的工作，如果维护管理工作没有做到位那么将会影响到相关农田生产设施的功能正常发挥。此外还有相关设施的维护管理的机制体制缺失的问题，这也是造成相关农田设施建成后养护维修不及时，致使相关设施被破坏，被侵占的问题出现的根本原因，另外就是相关的维护管理的行政部门在相关设施的维护、维修的经费上没有充足地提供，这也就造成了设施损坏后由于缺乏经费而没有后续的修理，造成了设施的进一步损坏，难以发挥出功效。

## 3 高标准农田建设中存在问题的解决对策分析

### 3.1 做好高标准农田建设选址规划

在农业农村的建设过程当中，必须要高度的关注粮食安全这个最根本、最基础和最重要的问题，所以一切工作都必须要以粮食安全为出发点和建设目标，因此，在进行农业生产用地的整体提升工作进行的过程中，需要按部就班的进行，首先对于那些适宜农业种植生产的地区，由于水土条件相对较好，农业生产本身就不存在太大的问题，那么就

可以根据当前的现实需求提供一些高水平、高质量的农业种植机械设备,进一步提升农业生产的效率和质量,提高粮食产量。其次,还要根据当前农业生产区域的自然环境、地理情况进行科学合理的分析,找准该区域适宜种植什么农作物,应该用什么样的方式进行农作物的种植可以获得最高的生产效率以及粮食产量,此外还需要充分的结合所在区域的规划进行合理的安排。

### 3.2 制定完善的高标准农田建设指导制度体系

在当前的农业生产的背景下,除了要保证农业耕地的数量之外,还要着眼于农业生产用地的质量以及农业生产的生态环保性能的提高,这些问题都直接决定了农业生产的总体效率以及农村发展的稳定和可持续性。当然,生态环保在农业生产过程中的高标准落实也是当前五位一体的生态建设的必然要求。为了有效的提高农用土地的养护以及农业生产相关基础设施建设的总体质量,必须从根本上进行科学合理的调查研究,结合当前区域农业生产的实际情况制定科学合理的改造提升计划。

### 3.3 完善高标准农田的利用制度

当前,地方政府对于农村的农业生产基础设施,特别是高标准农田的建设非常重视,并且投入了大量的财政资金用于农业生产基础设施的建设,前期的建设力度很大,但是在工程项目投入使用后,后续的维护和保养工作却存在着很大的问题,由于农业生产基础设施在户外使用,受到日晒风吹雨淋的影响很容易出现各种各样的问题,如果没有做好及时的维修养护,那么相关基础设施很容易会损坏的更加严重甚至彻底失去原本的功能,这也就给相关的管理部门提出了更高的养护维修的要求,对相关农业生产基础设施的养护修理进行监督管理,提高相关责任人的认识,确保相关设施的一些小问题小故障可以及时的得到修理和解决,防止故障问题的扩大化。

## 4 结束语

通过上述的分析论证可以清楚地看到,对农业农村的生产过程中的相关基础设施和技术进行研究,可以更好的提升农业生产的总体质量以及生产效率,有助于农业农村的可持续发展,提高农民的收入。这其中如何更好的改善农业用地的整体质量和改善农田基础设施的建设是极为重要和关键的。

### [参考文献]

- [1] 费建波,凌静,吴玺.基于土地整治监测监管系统的高标准农田建设状况分析[J].农业工程学报,2016,32(3):267-274.
- [2] 马晓妍,鄢文聚,陶泽良.高标准农田建设投融资模式与路径分析——基于项目区分理论[J].现代管理科学,2018(1):21-23.
- [3] 曹博,赵芝俊.引入PPP模式的高标准农田建设及财政支持体系创新[J].地方财政研究,2017(4):99-105.
- [4] 李少帅,鄢文聚,曹文静.基于田块尺度的高标准农田建设空间形态判别研究[J].农业机械学报,2018(7).
- [5] 赵谦,陈祥.领导小组功能适当化:高标准农田建设机构建制条款的规范要义[J].中国土地科学,2019,33(3):9-15.
- [6] 魏彦忠,王东虎.强化高标准农田建设,确保粮食安全及农产品供给[J].农业开发与装备,2015(10).

作者简介:刘永年(1967.7-),男,毕业学校:新疆农业大学,所学专业:农田水利专业,当前就职单位:奇台县农业农村局;职称:水利工程师。