

农田水利管理与防洪抗旱问题分析

王冰梅 余中海

费县许家崖水库管理处, 山东 临沂 273400

[摘要] 农业的发展需要得到农田水利的支持, 同时, 农田水利是经济发展的重要物质保障。随着我国对农村的扶持力度加大以及市场经济的不断完善与发展, 在农田水利的管理方面, 其工作要求逐渐变高, 对于农田水利相关设施来说, 也可以将其防汛抗旱的功能更好地发挥出来。

[关键词] 农田水利; 防洪抗旱; 管理方法

DOI: 10.33142/hst.v3i1.1365

中图分类号: S274

文献标识码: A

Analysis of Farmland Water Conservancy Management and Flood Control and Drought Relief

WANG Bingmei, YU Zhonghai

Feixian Xujiaya Reservoir Management Office, Linyi, Shandong, 273400, China

Abstract: Development of agriculture needs support of farmland water conservancy. Meanwhile, farmland water conservancy is an important material guarantee for economic development. With increasing support for rural areas and continuous improvement and development of market economy in China, work requirements of farmland water conservancy management are higher gradually. For farmland water conservancy related facilities, it can also play a better role in flood control and drought relief.

Keywords: farmland water conservancy; flood control and drought relief; management methods

引言

我国是农业大国, 农业是国民经济的基础, 农业稳定发展有利于国家经济的稳定发展。农田水利管理和防洪抗旱是农业生产的重要组成部分, 农业生产离不开水源, 农田水利管理是农业的基础, 防洪抗灾是减轻农业灾害的必要措施。

1 我国农田水利管理问题

根据农田水利管理的基本情形, 大致概括为下列几点:

1.1 基础设施功能日益老化

水利管理工作中, 农田水利设备的功能在于防旱、排涝, 储存必要的水资源。可见, 农业发展的核心在于水利设备的性能和品质。20世纪90年代起, 我国便着手对农田水利设施进行投入。考虑到使用年限过长, 部分设备日益地老化。个别地区经济落后, 农田水利设备经常出故障, 维修难度大, 再加上地方降雨不多, 河流少, 水利资源欠缺, 很多灌溉设备都得不到及时地更新。久而久之, 灌溉效率也随之降低, 这些都说明农田水利设施不断在老化。

1.2 农田水利管理问题突出

水利工程完工后, 还应当做好接下来的管理工作。如果设备管理不当, 损坏概率也将大幅提升, 利用率下降。到最后, 农民才是最大的受损者。资金欠缺, 政策和法律不完善, 加上当地政府本身不注重抓好水利管理, 相关工作经常出现多部门兼容、扯皮的情况。一旦出了问题, 部门权责模糊, 最后找不到真正负责的单位。拿乡镇水利管理来说, 管理工作基本上是由水土保持站承担。该类工作站人数欠缺, 任务量极大。日常工作中, 很多人没有办法面面俱到, 不符合细致要求。正因为此, 有关部门必须从思想上重视农田水利管理, 逐步健全工作机制, 划拨必要的资金, 从根本上提升农田水利管理水平^[1]。

1.3 政府的重视程度严重不足

工业化发展在整个社会的发展进程中具有十分重要的比重, 在此背景下工业得到了政府的高度重视。但是, 相对于农业而言, 其重视程度比较低。在农业方面, 虽然我国政府加大了人力和物力的投入, 但是这种投入并不能匹配现阶段农业的实际发展。农业生产形势以及经营规模不断进行调整, 很多地方政府对农业的投入在不断减少。虽然目前很多政府已经将农田水利建设的重要性进行了深度认识, 同时也在对其投入资金进行加大, 但是实际的投入时间并不能做到及时。

2 农田水利管理措施

2.1 完善农田水利管理的基础设施

水利设施建设是水利管理的基础设施,没有良好的水利设施,再好的管理也是无的放矢。水利设施是农田灌溉的重要渠道和调控手段,确保农田的旱涝情况能够及时得到缓解^[2]。近年来,随着政府日益重视农田水利发展建设,加大了对农田水利管理资金的投入力度,我国的农田水利基础设施建设逐渐得到了改善,一大部分地区农田水利设施由旧换新,引进科学技术,提高水利设施工作效率,适应了现代农业生产需求。从水库到农田加设水源引导渠,由混凝土导流渠取代了旧式手挖沟渠,农业用水得到规范管理,减少水资源浪费,水质污染情况严重的情况得到控制。

2.2 强化水利管理体制运行

农田水利管理的问题很多:管理体制不能做到上通下达,管理环节松懈,水利管理政策法规跟不上农业发展现状,农田水利改革还需要进一步发展。县级以上水利管理有待深化改革,农村水利设施建设需要进一步完善。目前仍存在小型水利设施管理主体分工不明确,管理责任不落实,管理经费得不到保障,没有形成良好的运行机制。部分基层水利建设人才短缺,水利管理力量薄弱,基层的服务不到位,服务体系不健全,很多服务机构没有合理安排人员编制和经费来源,使水利发展障碍重重。由于缺乏法律的规范性标准,基层水利体制大多依靠政府提倡、政策指导和行政组织的方式建立,缺乏明确的政策界限,缺少法律的规范约束力,农田水利项目决策没有依据,导致部分决策不符合水利发展,使用资金不到位,没有得到应有的效益^[3]。

2.3 提高政府部门对农田水利重视

农田水利管理是涵盖面广、任务量重、直接收益不明显的农业基础工程管理。改革开放初期,主要带动经济发展的是工业,加强工业发展带来的经济效益十分显著,国家发展策略是由农业大国转变成工业大国。重工业轻农业使得农业的人力物力投入不足,农业发展缓慢。政府对水利管理措施方法有:加大对水利管理建设的重视,优先考虑水利发展,制定相关政策规范,加大各级政府对水利建设的投入。完善县级以上水利发展基金制度建设,成立专项专用条例,使每一笔资金在水利发展上产生效益。设立水利建设市场竞争机制,效益好的水利水电工程,经国家相关部门批准,可以发行债券的形式融资建设。加强水利管理监管,落实质量管理责任制,强化过程质量的控制,严管质量验收评定。创建新型水利管理模式,依据地区水利现状,推行水利工程代建制、项目管理承包制等,以先进的水利管理模式提高管理水平。加强水利工程验收管理,使新建的水利工程质量达标,保证水利工程设施工作效率,减少风险发生概率^[4]。

3 水利管理与防洪抗旱

3.1 减少水资源浪费和污染

随着淡水资源日益紧张,我国已经成为一个缺水大国。因此,我国在如何节约水资源方面做出了很多努力。首先,投入资金进行科学研究,对现有水利工程和设备运用状况加以分析改进,生产制造出有利节水的工程设备。其次,完善灌溉技术,结合国内外先进技术和成功案例,利用水利工程与合适的灌溉设备,提高灌溉技术,减少灌溉过程中水资源浪费,严格监管控制水源污染情况的发生,提高农作物产量。最后,加强推广节水灌溉技术普及,把节水灌溉成果显著的地区作为示范,加强区域学习借鉴,特别是水资源匮乏的地区,积极推广节水灌溉技术,减少水资源浪费。

3.2 建立防洪抗旱水利管理标准

为了将防洪抗旱水利管理落到实处,需要建立相应的水利管理标准:协调友好发展防洪抗旱建设,遵循自然规律、社会发展规律,使水利工程与生态环境相协调。提高防洪抗旱工程建设标准,注重人力、物力、财力的投入,转变治水思路,科学发展水利管理。水利建设融合当地人文历史文化元素,使防洪抗旱、自然景观、文化历史能够形成绿色的文化长廊,实现“以堤防洪,以图美景”的防洪治理与环境优美为目标建设。制定防洪抗旱量化标准,参考发达国家和发达地区的防洪抗旱具体办法和相关数据,结合当地水利发展情况,编制适用的防洪抗旱管理标准数据,如农村水工建筑物的设计标准要能够达到50年一遇水灾旱灾;防洪保护区达标90%以上;堤坝工程达标率不低于100%。防洪抗旱物资设施保障能力应达到平均水平,编制应急预案完善度量化100%,应急设备、应急物和设备保障水平量化为90%,将洪涝干旱损失率降到最低值^[5]。

3.3 完善防洪抗旱体系

由于我国农田旱涝情况时有发生,防洪抗旱救灾工作需要得到足够的重视。建立健全防洪抗旱体系,使灾情发生时能够得到及时的治理,把损失降到最低。水利气象、国土资源和民政等部门联合制定防洪抗旱措施,结合历年洪涝、

干旱等灾情发生特点,了解灾情频发时间段,评判灾情蔓延程度等,及时发布预警信息,提示水利部门和广大农民做出相应调整。相关部门根据地区水利特点修订完善水库防汛、山洪爆发防御和群众安全转移方案,编制灾情应急预案,出现洪涝、干旱灾情的预警时,迅速组织调查组前往灾区调查,发布应急方案,加快应急处理,减少损失。采用科学的防控方法,兼顾河道上下游、左右岸情况,利用拦、分、蓄、滞、排等措施方法,控制水量调配,完善水域流通,有效防止降水不均造成的洪涝和干旱灾情发生。防洪抗旱组织机构加强队伍演练,提高队伍素质和能力,能够做到在灾情发生时从容不迫,及时准确做出行动响应。

3.4 优化防洪工程化管理机制

在农田水利管理工作中,要整合管控技术和管理模式,确保能将水资源管理工作是关键,整合水资源污染控制机制,维护农业领域内管理工作的实际效果,保证水土流失等自然灾害都能得到有效管控。另外,相关部门要对防洪工程管理结构予以监督,积极维护工程老化失修问题,确保能提升利用效率,针对一些带病运行的项目和设施要进行集中管理,避免工程老化问题对其运行效率造成影响,尤其是在暴雨季节,要积极建立健全统筹性较好的泄洪管控机制,避免工程基础设施项目受到影响。也就是说,相关部门要积极建立健全统筹性监督机制,整合受损体系的基础上,减少其运行管理问题,为管控项目的全面进步提供保障^[6]。

4 结束语

综上所述,社会在不断发展,同时我国的农业也在不断进步。我国农业经过漫长的发展,已经逐渐进入到现代化的阶段。针对于现代化农业来说,其主要核心就是对农业实行可持续的发展。为了对农业可持续发展进行更好地促进,所以要将水利经济型管理应用于我国农业中。这样不但可以对农村的发展进行促进,同时在一定程度上还可以让农民的生活条件得到有效改善。实际对农田水利进行管理时,抗旱防汛工作在其中具有十分重要的作用。长期以来,我国农田水利的管理一直处于劣势,随着我国市场经济体制的不断完善,农村的建设也得到了国家的大力扶持。因此,在这样的情况下,我国农田水利的管理得到了长足发展。我国农田水利管理中,资金不足以及设备老化等方面的问题,在未来的发展过程中可以得到有效解决。让我国农业水利管理可以顺利进行,同时,对水利环境的治理力度进行加大,只有这样,我国农田水利的可持续发展才可以得到有效促进。

[参考文献]

- [1] 赵家慧. 农田水利管理与防洪抗旱问题分析[J]. 建材与装饰, 2019(31): 294-295.
- [2] 阿依吐逊·吐尔地. 农田水利管理与防洪抗旱问题研究[J]. 农业开发与装备, 2016(03): 93.
- [3] 冯海交. 农田水利管理与防洪抗旱问题分析[J]. 绿色环保建材, 2016(12): 171-172.
- [4] 马富强, 王新华, 任志凤. 农田水利防洪抗旱相关问题研究[J]. 江西农业, 2017(09): 51.
- [5] 王雷. 农田水利管理与防洪抗旱问题浅析[J]. 农民致富之友, 2018(09): 84.
- [6] 贡连勤. 防汛抗旱与农田水利管理研究[J]. 山西农经, 2019(02): 82.

作者简介: 王冰梅(1977.8-),女,职称:助理工程师。余中海(1976.9-),男,职称:助理工程师。