

水利工程管理中的乡镇（街道）参与机制研究与实践

王天虎

临泉县泉河河道管理所，安徽 临泉 236400

[摘要] 水利工程管理的乡镇（街道）参与机制在促进工程可持续发展、提升管理效能方面具有重要作用。有效的乡镇（街道）参与能够加强地方居民对水利项目的认同感，促进项目的顺利实施。文章探讨了水利工程管理中乡镇（街道）参与的模式与实践，分析了当前面临的挑战与问题，并结合典型案例提出了优化乡镇（街道）参与机制的对策。通过构建多方协作平台、加强信息共享和沟通，能够提升水利工程项目的社会效益与环境效益。

[关键词] 水利工程；乡镇（街道）参与；管理机制；社会效益；协作平台

DOI: 10.33142/hst.v7i12.14687

中图分类号: TV5

文献标识码: A

Research and Practice on the Participation Mechanism of Townships (Streets) in Water Conservancy Engineering Management

WANG Tianhu

Linquan Quanhe River Management Office, Linquan, Anhui, 236400, China

Abstract: The participation mechanism of townships (streets) in water conservancy project management plays an important role in promoting sustainable development of projects and improving management efficiency. Effective participation of townships (streets) can enhance local residents' sense of identification with water conservancy projects and promote their smooth implementation. The article explores the modes and practices of townships (streets) participation in water conservancy project management, analyzes the challenges and problems currently faced, and proposes countermeasures to optimize the mechanism of townships (streets) participation based on typical cases. By building a multi-party collaboration platform, strengthening information sharing and communication, the social and environmental benefits of water conservancy projects can be enhanced.

Keywords: water conservancy engineering; townships (streets) participation; management mechanism; social results; collaboration platform

引言

水利工程作为国家基础设施建设的重要组成部分，直接关系到人民生活与经济发展。然而，传统的工程管理模式往往忽视了地方乡镇（街道）的积极参与，导致项目实施过程中出现种种问题。随着社会治理模式的转型，水利工程管理中的乡镇（街道）参与逐渐成为一种趋势，它不仅能提高项目的执行效率，还能有效提升民众的满意度和支持度。如何在水利工程管理中构建高效的乡镇（街道）参与机制，成为当前亟待解决的关键问题。探索这一问题，有助于推动水利项目的可持续发展，提升工程管理的社会效益与环境效益。

1 水利工程管理中的乡镇（街道）参与现状与挑战

水利工程管理中的乡镇（街道）参与机制是近年来逐渐受到关注的研究课题。随着社会治理的不断深化，传统的水利工程管理模式逐步暴露出诸多问题，尤其是在地方乡镇（街道）的参与度上。过去，大多数水利项目在设计与实施过程中，往往依赖于技术和行政决策，忽视了地方居民和乡镇（街道）的意见与需求。这种做法容易导致项目执行过程中出现居民反感、管理失误和社会效益低下等问题，甚至影响到项目的长期可持续发展。因此，推动乡镇（街

道）参与成为提升水利工程管理质量和效益的重要途径。

然而，尽管乡镇（街道）参与的意义日益显现，现实中水利工程管理中的乡镇（街道）参与仍面临着诸多挑战。首先，信息沟通不畅是一个显著问题。在许多项目中，相关部门与乡镇（街道）居民之间的信息流动不够透明，居民对水利项目的了解和参与机会有限。缺乏有效的信息共享机制，容易造成居民对项目的误解甚至抵触情绪，进而影响项目的顺利推进。其次，乡镇（街道）参与的形式和程度较为单一，许多项目仅停留在形式上的征询和反馈阶段，缺少深度参与和合作。居民的意见往往未能在项目决策中得到有效体现，导致其参与的积极性和主动性受到压制。此外，由于地方政府和企业对乡镇（街道）参与的重要性认识不足，乡镇（街道）参与的组织和管理体系尚不健全，缺乏专业化的人员和平台支持，难以形成有效的合作机制。

水利工程管理中的乡镇（街道）参与还受到社会、经济和文化等多方面因素的制约。在一些地区，居民的文化背景和生活方式差异较大，导致他们对水利项目的理解和接受程度不同。加之部分地区的经济发展水平较低，居民的社会参与意识和能力相对较弱，这也影响了他们在水利项目中的积极性。与此同时，一些项目往往受到行政干预的影响，乡镇（街道）参与的决策权和话语权受到限制，

进一步制约了居民的参与深度。因此，尽管水利工程管理中乡镇（街道）参与具有显著的潜力，但要想实现其最大效益，还需要克服现有的挑战，建立更加完善的乡镇（街道）参与机制。

2 乡镇（街道）参与机制对水利工程管理效能的影响

乡镇（街道）参与机制在水利工程管理中的作用日益重要，尤其在提高项目管理效能、增强社会支持和实现可持续发展方面，具有不可忽视的影响力。首先乡镇（街道）的积极参与能够有效提高水利工程项目的执行效率。地方居民了解自身生活环境的实际需求与问题，能够为项目设计和实施提供独特的视角和有价值的反馈。在工程前期，通过听取乡镇（街道）意见，能够更好地进行项目规划与方案调整，避免因设计与实际需求不符而导致的资源浪费和工程延期。而在工程实施阶段，乡镇（街道）居民的参与可以帮助工程团队及时发现和解决现场问题，避免由于信息不对称或沟通不畅造成的工程滞后或质量问题。因此，乡镇（街道）的广泛参与能够在各个环节提升项目的整体执行效率。

乡镇（街道）参与机制的建立对水利工程的社会效益具有显著促进作用。水利项目往往涉及大量的地方居民，他们的生活和利益直接受到工程的影响。在项目决策和执行过程中，乡镇（街道）居民的参与能够提升他们的主人翁意识和参与感，从而增强居民的支持度和认同感。通过听取居民的声音，项目方可以更好地平衡利益冲突，减少社会矛盾和抵触情绪，确保项目的顺利推进。例如，在一些水资源调配和水土保持项目中，通过与乡镇（街道）的合作，可以提前了解居民的需求和潜在问题，减少工程实施过程中可能出现的社会不稳定因素。因此，乡镇（街道）参与不仅能促进项目的社会和谐，还能增加民众对项目的认同和支持，增强项目的社会效益。

乡镇（街道）参与对水利工程的可持续性和长远效益也具有深远的影响。水利项目的成功不仅体现在工程建设的完成，更在于其长期的运维效果和生态环境的保护。乡镇（街道）居民作为直接受益者，对水利工程的长期效果有着重要的监督和反馈作用。当乡镇（街道）参与到项目的维护和管理中时，能够更好地监督水利设施的运行状态，及时发现问题并提出改进意见，确保设施的持续有效运转。同时，乡镇（街道）的参与还可以增强居民的环保意识和资源保护意识，增强他们的可持续发展理念，从而促使项目在生态、环境保护和资源利用等方面发挥更长久的效益。因此，乡镇（街道）参与不仅提升了水利项目的管理效能，还为其长期可持续发展奠定了坚实的基础。

3 典型案例分析：乡镇（街道）参与在水利项目中的实践经验

在中国，随着水利工程管理的逐步改革，乡镇（街道）

参与机制逐渐被应用于多个水利项目中，取得了显著的实践成效。以四川省的“都江堰水利工程保护与治理项目”为例，该项目涉及大量的乡镇（街道）居民，且通过多方合作与参与，有效提升了项目管理的效能与社会影响力。都江堰水利工程是世界文化遗产，也是中国最重要的水利工程之一，面对长期的维护与保护问题，当地政府决定加强乡镇（街道）参与，推动居民与项目方共同参与工程的保护与修复。项目初期，政府和水利部门通过召开乡镇（街道）座谈会、意见征集等形式，广泛听取当地居民对水利设施保护的意见建议，并将这些反馈纳入项目规划和实施过程中。通过乡镇（街道）参与，项目方更精准地了解了水利设施保护中存在的区域性地方性问题，有效避免了因为技术盲点或地方性需求不清导致的资源浪费。

另一个典型案例来自浙江省的“钱江水利综合治理工程”。该项目涉及钱江流域的水利基础设施建设与环境治理，项目规模庞大，涉及的区域跨越多个县市，居民利益复杂。在这一过程中，项目组特别注重乡镇（街道）的早期介入与持续参与。通过成立专门的乡镇（街道）参与平台，项目方与乡镇（街道）代表建立了定期沟通机制，确保乡镇（街道）居民的声音能够直接传递到项目决策层。在实施阶段，居民被鼓励参与水土保持与河道整治的相关工作，同时，项目组也邀请乡镇（街道）成员参与工程后的水资源管理与生态保护工作。通过这一系列的举措，不仅确保了项目的顺利实施，还增强了乡镇（街道）居民的环保意识和责任感，提升了项目的社会效益和环境效益。尤其是在后期的工程维护中，乡镇（街道）居民发挥了积极的监督作用，及时反馈了水资源使用中的问题，避免了设施损坏或资源浪费。

安徽省的“洪泽湖水利生态修复项目”，该项目在启动前，项目方通过一系列的乡镇（街道）动员活动，让当地居民充分了解项目的重要性及其对当地生态环境和居民生活的长远影响。项目团队与居民协商，设计了适应性强的生态修复方案，居民在水源保护、湿地恢复等方面提供了许多切实可行的建议，尤其在水质监测和污染防治方面，居民的参与使得项目实施过程中更能体现地方特色与需求。该项目的成功经验表明，乡镇（街道）参与不仅提升了项目的科学性和针对性，也加强了居民的环境保护意识，为项目的可持续发展奠定了坚实的基础。

这些典型案例表明，水利工程中的乡镇（街道）参与机制通过促进居民与项目管理方的密切合作，能够有效提高项目的执行效率和社会效益，减少社会冲突与反对声音，为水利项目的可持续发展提供了强有力的保障。

4 优化水利工程管理中乡镇（街道）参与机制的策略与路径

优化水利工程管理中的乡镇（街道）参与机制，是提高项目效能、促进可持续发展的重要途径。在当前的实践

中, 乡镇(街道)参与的效果往往受限于信息沟通不畅、居民参与意识薄弱、管理机制不完善等问题。因此, 建立健全有效的乡镇(街道)参与机制, 迫切需要从信息透明度、居民参与形式以及多方协作等方面进行优化。首先加强信息沟通与透明度是优化乡镇(街道)参与机制的首要步骤。项目方应通过多种渠道与乡镇(街道)保持互动, 确保居民能够及时、准确地获取项目进展信息。这不仅仅包括工程建设的情况, 还应涵盖环保、生态影响等方面的信息。通过建立信息公开平台或乡镇(街道)会议等形式, 可以减少因信息不对称而产生的误解与矛盾, 使乡镇(街道)居民能够对项目的实施有更全面的了解, 从而增强其参与的主动性和积极性。

丰富乡镇(街道)参与的形式和层次, 是优化机制的关键之一。当前, 大多数乡镇(街道)参与依然停留在项目征询阶段, 居民的参与多为反馈意见, 而缺乏更深层次的合作与决策权。因此, 应通过建立更为多样化的参与机制, 促进居民从项目设计、实施到后期维护的全过程参与。具体来说, 可以通过设立居民代表参与项目决策、成立专门的乡镇(街道)监督小组、参与水利设施的日常管理等方式, 提升居民在项目中的话语权和决策权。同时, 开展形式多样的乡镇(街道)培训, 提升居民的参与能力与环保意识, 使他们能够真正从自身需求出发, 提出切实可行的建议, 参与到项目优化与管理中。

推动多方协作与政府支持是实现乡镇(街道)参与机制有效运作的重要保障。水利工程的成功不仅仅依赖于技术力量, 更需要政府、企业和乡镇(街道)三方的密切合作。政府应发挥引导作用, 出台相关政策和法规, 明确乡镇(街道)参与的责任与权利, 为乡镇(街道)提供法律保障。此外, 政府还应提供相应的财政支持, 鼓励企业与乡镇(街道)共同投资和运营项目, 形成共赢局面。在此基础上, 企业应注重社会责任, 在项目建设与运营过程中加强与乡镇(街道)的合作, 了解并尊重当地居民的需求, 推动项目的社会效益最大化。通过建立政府、企业、乡镇(街道)三位一体的合作模式, 可以有效保障乡镇(街道)参与机制的长期性和稳定性, 推动水利工程的顺利实施与可持续发展。

5 未来发展趋势: 提升水利工程可持续性的乡镇(街道)参与模式

未来水利工程的可持续性发展, 将越来越依赖于有效的乡镇(街道)参与模式。随着环境保护、资源管理以及社会需求的多样化, 传统的单一技术导向模式已无法满足当前水利项目的要求。未来的水利工程将更多地融入乡镇(街道)参与机制, 强化公众对水利资源的共建、共治、共享意识。在这个过程中, 乡镇(街道)不仅仅是利益相关方, 更将成为水利项目实施和管理的重要推动力量。通过提升居民的环境保护意识和资源管理能力, 水利工程能

够在实施过程中获得更多的社会支持, 减少抵触情绪, 增强项目的社会效益和生态效益。

信息化与智能化的技术应用将为水利工程的乡镇(街道)参与提供更加高效的支持。通过数字化平台, 居民可以实时了解水利项目的各项进展, 及时反馈问题, 并参与到水资源调配、河道管理等具体事务中。这种基于大数据、物联网等技术的管理模式, 将大大提高项目的透明度和管理效率。同时, 智能化监测设备的应用也能够让乡镇(街道)居民直接参与水质监测、生态保护等日常管理工作, 提升他们的环境保护意识和责任感。这不仅能够确保水利工程的长期效益, 还能让乡镇(街道)居民深刻认识到水利资源保护与可持续发展之间的紧密联系。

最终, 未来的水利工程管理模式将更加注重跨部门、跨领域的多方合作。政府、企业和乡镇(街道)之间的协作将是推动项目可持续发展的关键。通过建立健全的协作机制, 各方可以共同制定科学合理的水利工程方案, 形成政府主导、企业实施、乡镇(街道)参与的良性循环。在这样的合作模式下, 水利工程不仅能实现经济效益最大化, 还能促进社会公平、生态保护和资源共享, 为实现可持续发展的目标提供坚实的保障。

6 结束语

水利工程的可持续发展离不开乡镇(街道)的积极参与, 优化乡镇(街道)参与机制将显著提升项目的管理效能与社会效益。通过加强信息沟通、丰富参与形式和促进多方协作, 可以有效推动乡镇(街道)在水利项目中的深度介入, 增强项目的社会认同与环境保护意识。随着科技进步和管理模式的不断创新, 未来的水利工程将更加注重乡镇(街道)的合作与共建, 推动各方利益的平衡, 确保水资源的可持续利用和生态环境的长期保护, 为社会的绿色发展作出积极贡献。

[参考文献]

- [1]张宁, 吐尔地·尼亚孜, 柴军. 干旱区农户参与农村小型水利管理的行为分析——以新疆阿克苏地区为例[J]. 技术经济, 2006(12): 85-88.
- [2]刘敏. 农田水利工程管理体制改革的社区实践及其困境——基于产权社会学的视角[J]. 农业经济问题, 2015, 36(4): 78-86.
- [3]薛永生, 史宝伟. 凤翔县小型农田水利工程管理体制改革的探讨[J]. 陕西水利, 2015(4): 56-57.
- [4]梁贵杰. 基于钦州市钦南区的水利工程管理体制改革的实践探讨[J]. 数字农业与智能农机, 2024(7): 68-70.
- [5]刘丽娜. 水利工程管理在防汛中的应用研究[J]. 水上安全, 2024(15): 176-178.

作者简介: 王天虎(1990.3—), 男, 安徽省阜阳市, 汉族, 专科, 水利水电助理工程师, 就职于安徽省临泉县泉河河道管理所, 从事水利工程管理工作。