

水利工程招投标存在的问题及其解决措施

王 超

哈密市水利建设与安全中心, 新疆 哈密 839000

[摘要]水利工程招投标管理有着极为重要的意义,为了确保招标活动能够遵循规范且做到公正公平,相关的招标投标法规一直在不断地完善并持续更新。不过即便如此,当前水利工程招标管理方面依旧面临着不少的挑战,而这些挑战也在相应程度上对工程建设的推进速度以及所取得的效益产生了影响。文章着重对水利工程招投标进程当中存在的那些主要问题展开深入剖析,并且结合实际状况给出一些行之有效的管理方面的对策,希望能够给相关领域的同行们给予一定的参考以及可资借鉴之处,进而促使水利工程建设管理水平得以提升。

[关键词]水利工程; 招投标; 问题及措施

DOI: 10.33142/hst.v8i7.17105

中图分类号: TU723

文献标识码: A

Problems and Solutions in Water Conservancy Engineering Tendering and Bidding

WANG Chao

Hami Water Conservancy Construction and Safety Center, Hami, Xinjiang, 839000, China

Abstract: The management of bidding and tendering for water conservancy projects is of great significance. In order to ensure that bidding activities can follow standards and achieve fairness and impartiality, relevant bidding and tendering regulations have been continuously improved and updated. However, even so, there are still many challenges in the current bidding management of water conservancy projects, which have a corresponding impact on the speed of project construction and the benefits achieved. The article focuses on in-depth analysis of the main problems in the bidding process of water conservancy projects, and provides some effective management strategies based on the actual situation. It is hoped that this can provide some reference and reference for colleagues in related fields, and further promote the improvement of water conservancy project construction management level.

Keywords: water conservancy engineering; bidding; problems and measures

引言

水利工程属于保障区域水资源得以合理利用、能够有效防洪抗旱并且可促进经济社会实现可持续发展的关键基础设施范畴,其建设的质量以及管理的水平同社会公共利益还有生态环境安全有着极为密切的关联。招投标在水利工程项目管理里算得上是极为重要的一环,它是达成工程建设过程有公开、公平且公正的竞争局面的关键保障所在。不过,伴随新疆地区水利建设任务持续增加,复杂程度也在不断提升,在水利工程招投标的过程当中逐渐凸显出了一系列颇为突出的问题,这些问题一方面对招投标工作的规范性以及透明度产生了影响,另一方面也对工程的质量以及建设的效率提升形成了制约作用。尤其是在新疆这种地域十分广阔、经济发展又存在不平衡状况的特殊区域,招投标管理所面临的挑战更为复杂,对治理的要求也更高。所以,深入剖析新疆水利工程招投标所存在问题的原因,再结合地区的实际情况来提出行之有效的解决办法,这对于提高新疆水利工程建设的管理水平、确保项目可以顺利推进以及推动区域经济社会协调发展而言,具备重要的现实意义以及理论价值。本文会围绕新疆水利工程招投标当中的主要问题展开较为系统的分析,并且依据问题产生的原因给出与之对应的优化对策,目的在于为完善新疆

水利工程招投标管理体系给予一定的参考以及借鉴作用。

1 水利工程招投标管理的重要性

投标是市场经济中一种常见的竞争方式。针对具体的投资项目,许多项目法人通过招标活动选拔最佳承包商。在水利工程投标过程中,合同价格的确定尤为关键,不仅影响工程质量和投资成本,还会对后续施工环节产生重要影响。合理开展招投标工作,能够有效降低水利工程建设成本,促进施工进度,提升项目质量。作为水利工程项目建设前期的重要环节,招投标不仅是优化资源配置的有效手段,更是实现工程经济效益最大化的关键,具有重要的现实意义。

2 新疆水利工程招投标问题成因分析

2.1 制度执行不到位

在新疆地区开展水利工程招投标工作期间,制度执行欠到位的问题颇为明显。虽说国家以及地方层面已然制定出不少关于招投标管理方面的法律法规与操作规范,可在具体施行进程里,部分单位呈现出对制度理解不够透彻、执行标准并非统一等情况。有些招标人或者代理机构在操作环节存在设定不合理条件来限制潜在投标人等行为,致使制度在落实进程中发生变形、走样的状况。

2.2 地方监管力量薄弱

在新疆水利工程招投标的实际开展过程中,地方监管

力量较为薄弱,这无疑是一个对招投标公正性以及规范性产生影响的的关键因素。就部分地区而言,其水利行政主管部门所拥有的监管资源数量有限,人员的配备情况也不足,而且相关人员的专业能力欠缺,如此一来便很难针对招投标的整个过程展开有效的监督工作,进而使得违规操作的情况时不时地就会出现。

2.3 市场竞争机制不健全

新疆水利工程招投标期间,市场竞争机制存在诸多不完善之处,这给招投标活动的公平与效率造成了颇为严重的影响。其一,新疆地域辽阔,经济发展又极不均衡,一些偏远地区的水利项目,对于外来企业缺乏足够的吸引力,使得本地参与的企业数量有限,市场缺乏应有的竞争活力。其二,部分项目在招标进程中存在着人为设定不合理门槛以及限制性条款等情况,致使潜在的投标者被排除在招投标之外,市场也因此而丧失了一部分开放性和竞争性^[1]。部分企业在特定区域或者项目类型上长期处于垄断状态,形成了所谓的“熟人圈”“固定圈”,这无疑进一步挤压了中小企业所能够拥有的生存空间,对引入优质的资源和技术产生了阻碍作用,也妨碍了水利工程市场的良好发展。

2.4 地域条件对项目组织影响大

新疆的地域十分广阔,其地形状况颇为复杂,各个地区的自然条件存在着极为显著的差异。这些地域方面的特点,给水利工程项目的组织实施工作带来了不少不利的影响。在招投标这个阶段当中,部分工程项目所处的位置比较偏远,交通方面也不方便,或者所在地区的气候情况相当恶劣,在这样的情况下,投标人去获取项目相关的各类信息以及参与到现场勘察活动里来,其难度是相当大的。这种情形在很大程度上限制了那些具备相应实力的企业积极地参与到投标当中来,使得竞争的广泛性有所降低。

3 优化新疆水利工程招投标的对策建议

3.1 完善法律制度与管理流程

为了让新疆水利工程的招投标管理变得更好,得进一步把法律制度和管理流程完善起来,从一开始就把制度弄得更规范些,让执行力也能提升上去。现在相关的法规虽说已经差不多把招投标的各个环节都涵盖到了,可在实际去做事儿的时候,还是存在着一些问题,比如法律条文不够细致,操作指引没有统一的标准,还有一部分程序还有空白或者模糊的地方,这就容易让个别单位或者人钻空子,影响到招投标的公正性。所以,要依据新疆地区水利建设的实际需要,对现有的招投标法规好好地梳理一番,再做些补充,把各类工程项目适用的范围、程序的要求以及责任追究的机制都给明确清楚。与此还得优化管理流程,把操作规范弄得更细,把招投标文件模板、评标标准还有流程节点都统一起来,防止因为流程乱糟糟的而导致项目一拖再拖或者老是出现纠纷。各级水行政主管部门得按照项目类型、资金来源还有建设规模来制定分类指导的制度,让

招投标活动能够有章法可循、有规矩可依靠,保障各类参与主体能够在统一且公平的制度框架里面去参与竞争,进而提高新疆水利工程招投标管理的整体水准以及公信力。

3.2 完善中标公示与质疑监督机制

完善中标公示以及质疑监督机制,在优化新疆水利工程招投标管理方面而言,其属于极为重要的一环,能够有力地保障招投标过程的公开透明以及公平竞争得以实现。当下在已经施行电子化、远程开标等举措的基础之上,应当进一步去延长监管链条,着重强化对中标结果公示的管理工作,务必要保证公示内容是完整的、真实的,并且要易于查阅,从而方便投标人以及社会各界展开监督。在中标公示所规定的期限之内,应当明确地规定潜在投标人拥有依法提出质疑的权利,并且要为其所提交的异议给予便利的渠道以及清晰的流程,以此来确保质疑事项能够在规定的时间范围内获得及时的回应以及公正的处理。与此监管部门在接收到质疑之后,需要迅速地启动核查程序,针对所反映出来的问题组织开展调查工作,对相关情况进行核实,倘若有必要的话,还可以联合相关的技术或者行业机构一同参与复审工作,进而确保监督权力不会落空^[2]。除此之外,对于经过核查之后确认存在违规行为的项目,应当依据法律法规的规定予以纠正处理,并且要把有关的情况通报给行业主管部门,或者将其纳入到信用管理系统当中,从而形成一套行之有效的问责以及警示机制。

3.3 优化评标方法,防范围标串标现象

优化评标方法在防范新疆水利工程招投标里出现的围标、串标现象方面,称得上是关键举措。当下广泛运用的合理低价法,虽说能在一定程度上起到节约成本的作用,然而也很容易被那些不法的投标人所利用。他们会借助恶意压低价格以及相互间串通的方式来获取中标资格,如此一来便会对工程的质量以及施工的进度产生影响。为了避免出现这样的问题,应当逐步去引入并进一步完善合理低价法。要把企业的技术能力、项目管理方面的水平、以往的业绩情况、信用记录以及安全生产标准化等级等诸多因素都纳入到评标体系当中,从而防止评标的结果过分地依靠价格这单一的一个指标。与此要借助智能化的相关手段来针对投标数据展开大数据方面的分析,自动去识别出异常报价、存在关联关系的企业、重复使用 IP 登录等这些疑似围标、串标的行为,提前做好系统的预警工作,以此提升评标的公正程度以及科学性。除此之外,还要提升评标专家的专业水准以及责任方面的意识,防止出现主观随意打分或者评审的过程仅仅流于形式的情况。对于疑似围标的行为要秉持“零容忍”的态度,并且建立起与之相应的责任追究方面的制度。

3.4 健全监督管理与责任追究机制

健全监督管理以及责任追究机制,这是保证新疆水利工程招投标流程能够做到公开、公平、公正的关键保障所

在。就当下情形而言,在部分区域于招投标监督管理这块,存在着诸如监管力度不够、职责不够清晰、监督手段较为单一等诸多问题,这些问题致使违规行为很难被及时察觉并加以纠正,甚至还出现了监督只是走个过场的状况。针对此情况,需要构建起从招标公告、招标文件发布、投标评审再到中标公示等涵盖整个招投标全过程的监督体系,要清楚界定各个监管部门各自的职责分工,强化它们之间的协同配合,以此凝聚起监管方面的合力。与此还需引入第三方监督机构以及社会公众来参与监督,以此提升监督工作的独立性以及透明度。要完善责任追究的相关机制,对于在招投标进程当中存在弄虚作假、徇私舞弊、滥用职权这类行为的个人以及单位,依照法律法规严格予以查处,从而形成强有力的震慑作用^[3]。建立起违规行为的黑名单制度,并且把违规记录归入企业和相关人员的信用档案当中,达成跨部门的信息共享以及联合惩戒的效果。

3.5 引导公平竞争,提升本地企业能力

促使公平竞争得以开展,并且促使本地企业能力获得提升,这无疑是推动新疆水利工程招标投标市场朝着健康方向发展的一项极为关键的举措。新疆这片土地有着极为广阔的地域范围,而且其经济发展呈现出明显的不平衡态势,在这样的大背景之下,部分本地企业在技术方面的实力、在管理方面的水准以及在市场当中的竞争力等方面都显得相对较为薄弱,以至于很难与那些从外地来的大型企业站在同一个起跑线上去展开平等的竞争。要想改变这种不利的局面,就需要借助政策方面的引导以及给予相应的培训支持,以此来促使本地企业的综合实力得到切实的提升。具体而言,要对企业的信用评价体系予以进一步的完善,同时还要去推行那种更为透明且更加公正的竞争规则,从而确保所有参与到其中的企业都能够站在同一个平台上展开公平的竞争,进而有效防止出现垄断以及不正当竞争这类行为。除此之外,政府以及相关的各个部门还应当针对本地企业加大在技术培训以及管理能力提升方面的支持力度,积极鼓励这些企业去强化自身在技术创新方面的工作以及在质量管理方面的力度,以此来促使它们在市场当中的竞争力能够得到提升^[4]。与此还要积极推动本地企业参与到更多的水利工程项目的实际实施过程当中去,通过采用“以工代赈”的方式或者借助联合投标等途径来不断积累相关经验,进而不断增强其在综合承包方面的能力。

3.6 加强行业自律与多方协同治理

强化行业自律以及多方协同开展治理工作,这对于推动新疆水利工程招标投标相关工作朝着规范化、制度化的方向发展而言,可说是极为重要的保障举措。在具体的实际操作进程里,行业协会需要积极地去发挥自身所具有的桥梁纽带方面的作用,引导各企业在诚信建设这一领域多下

功夫,进而推动建立起以守法从事经营活动、秉持公平展开竞争作为核心内容的行业自律机制。要通过完善并落实企业信用档案的建设工作,针对那些存在围标、串标还有虚假投标等各类不良行为的企业实施分类式的管理手段,并且要在行业内部定期予以通报,以此来形成强有力的信用方面的约束作用。与此还应当积极推动建立起统一的信用评价体系,把企业的履约具体状况、安全管理的实际水平、投诉的相关记录等等都纳入到综合评价的指标范畴当中,使之成为企业在参与招投标活动时的重要参考依据。在这样的基础之上,监管部门、招标人、社会公众以及司法机关彼此之间务必要加强协同协作,搭建起能够实现跨部门、跨层级的信息共享平台,从而达成对招投标整个过程的动态化监管效果。尤其是在中标结果进行公示、对质疑事项予以处理、针对违规行为展开查处等诸多环节当中,要清晰明确各方各自不同的职责分工情况,进一步健全和完善追责问责的相关机制,确保各项监督举措都能够切实有效地落实到位。除此之外,还应当积极鼓励第三方的专业机构或者社会组织参与到监督评审的过程里面来,以此提升监管工作的独立性程度以及权威性水平,进而在很大程度上增强公众对于招投标活动的信任程度。

4 结语

在水利工程招投标实际进程中所存在的各式各样的问题,一方面对工程建设的效率产生了影响,另一方面也对工程质量造成了影响,除此之外,还对行业的健康发展形成了制约作用。借助完善相关的制度规范这一举措,同时强化监督管理工作,另外积极推动信息化建设向前发展,并且着力于优化市场环境,如此便能够切实有效地提升招投标工作的透明度以及公平性,进而有力地推动水利工程项目的顺利开展与实施。在往后的日子里,需要持续对招投标过程中涌现出来的新问题予以关注,并且努力去加以解决,不断地对管理机制做出完善,从而给水利工程实现高质量发展给予稳固有力的保障。

【参考文献】

- [1]焦楚越,刘楚格.水利工程行业招投标过程中的问题与思考[J].中国招标,2025(4):101-103.
- [2]郭善超.水利工程建设招投标常见问题的思考[J].海河水利,2024(4):70-75.
- [3]关富娟.水利工程招投标的特点与投标策略[J].居舍,2022(14):137-139.
- [4]王先昌,韩继荣,王力.现阶段水利工程招投标存在的问题及建议[J].人民黄河,2022,44(2):247-249.

作者简介:王超(1982.4—),毕业院校:新疆农业大学,所学专业:水利水电工程,当前就职于:哈密市水利建设与安全中心,职务:副主任,职称级别:副高级工程师。