

湖南省安化县小型水库建设与运行管理现状及对策浅析

邓新华

湖南省益阳市安化县水利局, 湖南 益阳 413500

[摘要]分析了近年来安化县小型水库建设、运行管理中存在的一些问题,提出了完善运行管理改革体制,明确管理责权;强化政策引导,构建完善的经费保证机制等解决办法,以此提升小型水库运行管理水平,充分发挥其经济效益与社会效益。

[关键词]小型水库;运行管理;工作现状;对策

DOI: 10.33142/hst.v3i2.1712

中图分类号: TV697.1

文献标识码: A

Analysis of Current Situation and Countermeasures of Small Reservoir Construction and Operation Management in Anhua, Hunan

DENG Xinhua

Hunan Yiyang Water Conservancy Bureau, Yiyang, Hunan, 413500, China

Abstract: This paper analyzes some problems existing in construction and operation management of small reservoirs in Anhua in recent years and puts forward some solutions such as improving operation management reform system, clarifying management responsibilities and rights, strengthening policy guidance and building a perfect fund guarantee mechanism, so as to improve operation management level of small reservoirs and give full play to the economic and social benefits.

Keywords: small reservoir; operation management; working status; countermeasures

在农村经济快速发展的今天,小型水库作为重要的水利基础设施,其作用举足轻重,不仅满足了农业灌溉、人畜饮水等方面的需要,还起到了防洪保安、改善自然环境的作用。近些年来,小型水库管理体制改革力度逐渐加大,为小型水库运行管理提供了有力的保证,但是责权划分、管护资金、运行维护等方面还存在一些问题。建好管好用好小型水库,成为当前急需解决的重要课题。

1 安化县小型水库建设及运行管理现状

安化县位于资水中游,湘中偏北,雪峰山北段,东与桃江、宁乡接壤,南与涟源,新化毗邻,西与溆浦、沅陵交界,北与常德、桃源相连。总面积 4950 平方公里,是湖南省第三个面积最大的县。目前,安化县已经建成 164 座小型水库,其中小一型水库 25 座、小二型水库 139 座;包括浆砌石拱坝 1 座、均质土坝 65 座、黏土心墙坝 40 座、黏土斜墙坝 59 座;总库容万方 6777.3 万方、兴利库容 5389.8 万方,可灌溉面积 4.4 万亩,供饮水 8.5 万人,保护下游 11.2 万人安全。从 2007 年至 2019 年,安化县 164 座小型水库全部纳入到全国病险水库除险加固专项规划中,到目前为止已经完成除险加固任务的有 154 座,2020 年 164 座水库全成完成除险加固任务,投入资金总量约为 1.9 亿元,除险加固率可以达到 100%,水库安全隐患可得到基本排除。安化县所有小型水库都归乡镇人民政府管理,所以管理机构、管理人员及管理经费均呈现出不足的情况,在汛期来临时乡镇人民政府负责派专人到水库进行巡视,日常巡视由水库附近人员看管,看管水库人员每年工资约 2000 元/人,其中 1200 元从财政防汛防旱经费中列支,另 800 元由各乡政府人民政府自行解决。^[1]

2 建设、运行管理中存在的问题

2.1 除险加固不彻底,部分险情依然存在

安化县 164 座小型水库虽然都进行了除险加固,但是由于资金投入少,自筹资金不到位,大部分的水库还存在除险加固不彻底的情况。遗留问题主要包括:第一、防汛公路不达标;中央除险加固资金只能用于主体工程,安化县小型水库有近 50%的防汛公路没有硬化,有几座水库还是简易公路,这种情况对水库的运行管理带来了很大的困难。第二、不太严重的病险情暂未处理,对水库的运行管理埋下了安全隐患。特别是省投资资金只有 40 万元一座的小二型水库,虽然县级财政对每座配套 30 万元进行除险加固,但由于水库年久失修,加上建设时各种原因造成病险情较多,造成除险加固只能对影响防洪保安的险情先处理。第三、灌溉渠道年久失修,不属于除险加固范围,造成小型水库运行效益差。

2.2 运行管理无专门管理机构及管理人员

按照管理权限,安化县小型水库属水库所在地乡镇管理。小型水库公益性较强,属于地方公用基础设施,为大众提供有效的服务,但是并没有专门的管理机构,也没有专业的管理人员。汛期各乡镇派出干部对小型水库进行巡视抢险,汛期过后派水库附近村民代为看管,水管的运行管理没有配备专业技术人员,无专业技术设备,对小型水库运行管理很不规范,导致小型水库运行管理工作比较混乱^[2]。

2.3 运行管理费用投入不足

充足的资金保证是小型水库长期高效安全运行的先决条件。在小型水库建设及运行管理过程中费用投入不足情况比较常见,直接影响了运行管理效率。主要的费用包括人工费用、运行管理费用及后期维修养护费用等。可是,在实际的工作中,安化县除中型水库每年省级财政会有少量的维修养护经费投入外,小一型和小二开型水库基本没有财政资金用于运行管理,资金缺口相对很大,导致小型水库运行管理、维修养护等存在很大的困难。再加之小型水库具有较强的公益性,未对其进行经营性开发,无法实现良好的经济效益,在这种情况下,安化县小型水库运行管理资金主要来自于县乡镇级财政,但安化县做为全国贫困县之一,财政拨款非常有限,无法真正满足小型水库运行管理的需要。

2.4 运行管理 配套设施建设量不足

安化县小型水库运行管理配套设施不足的情况非常严重。一是水库运行管理有简单管理用房的不到60%,并且管理用房简陋,仅可遮风避雨;二是监测设施几乎没有,水库的运行管理除少量有水位尺外,其他病险情基本靠人工观察,运行管理自动化信息化智能化根本无从谈起。但是这种情况并没有得到重视与关注,地方政府在进行小型水库管理时多将关注点放在工程前期建设方面,并没有充分的认识到后期维护的重要性,在这种情况下安化县小型水库运行管理配套设施不足的情况就变得比较突出,尤其是硬件设施建设处于滞后状态。目前绝大部分小型水库在建设过程中并没有对水文气象情况进行及时的监测,这样就无法为运行管理提供有效的水文气象资料,最主要的是无法实现对大坝安全预警,再加之防汛设备、应急设施等建设不到位,也严重影响到运行管理工作^[3]。

3 小型水库建设及运行管理问题原因分析

3.1 管理制度不健全

第一,管理制度针对性较差。随着我国水库建设数量逐渐增多,管理制度、管理体系也逐渐被完善,但是多数却更适合应用到大中型水库运行管理过程中,在进行小型水库运行管理时缺乏一定的针对性,只有一部分行业规范与制度可以应用到小型水库运行管理中。小型水库的数量相对较多且分布范围较广,若将现有的适用大中型水库运行管理的制度应用到其中会出现不匹配的现象,给小型水库运行管理工作带来阻碍,直接影响了小型水库的运行质量及经济收益。第二,未对管理权限进行合理的划分。小型水库均属于基础型公共建设,具有较强的公益性,所以并没有设置专业管理部门,管理队伍专业性较差。第三,小型水库除险加固存在的遗留问题造成灌溉效益不足,甚至有些水库无灌溉效益,导致小型水库只管防汛放水保安全,不管蓄水调水保灌溉的局面。运行管理积极性差,甚至无视小型水库的运行管理。第四,管理经费未及时落实,“两费”(水利工程公益性管理人员基本支出费用和公益性工程维修养护经费)资金渠道不明确。第四,管护设施基本没有,造成管理难度特别大。

3.2 自身创收能力所带来的影响

由于小型水库公益性比较明显,多数水库建设地点的群众是免费使用水源的,未制定相应的水费收取措施,水费征收工作比较困难。虽然部分小型水库进行了一些小的改革,如承包养殖等,但是也并没有得到预想的效果。^[4]

4 对策建议

4.1 构建起完善的运行管理改革体制,明确管理责权

现阶段,小型水库责权不明确的现象比较常见,县级水利行政管理部门应充分的做好基础调研及摸底工作,借鉴相关县级地区的改革方式并与农村综合改革、集体产权改革、水价改革等任务进行有效的结合,进行统筹分析后实现对小型水库工程运行管理责权的改革。此外,还应充分考虑小型水库工程建设情况、受益人群的利益及地区经济发展需要等,对各部门管理权力进行明确划分,将责任落实到人,以此来形成管理主体,实现对水利运行管理的目标。

4.2 强化政策引导,构建完善的经费保证机制

为保障小型水库运行管护经费,一方面地方财政应加大资金注入量并保证资金来源的稳定性。将政府财政资金作为主体,重点把控小型水库公共财政经费落实情况。二是利用利好政策鼓励社会资本投入到小型水库运行管理中。丰

富经营方式,拓展运行管理经费渠道,如转让经营权、社会捐助等方式,吸引更多的社会资金,以此来弥补运行管理经费不足的情况。三是根据小型水库工程管护定额制定管护经费定额,并对管护费用的使用范围进行规划,细化各使用环节,对每项工程管理经费来源及投入比进行落实。

4.3 强化监管工作,保证小型水库运行安全

小型水库在运行过程中安全隐患是无法避免的,因此应与水库除险加固方式进行结合,丰富安全管理形式,如飞检、监督检查、稽查及巡查等,在重点环节落实监管工作,实现四个保障:保障具有良好的预测及预报能力;保障运行管理调度方案具有良好的针对性、实用性及可操作性,同时对运行调度方案进行演练;保障抢险应急预案的有效性,确保水库运行安全,减少灾害所带来的损失;保障水库管理责任落实到人,确保水库安全度过汛期,实现各项管理有专人。

4.4 形成管理专业化、规模化,提升运行管理水平

安化县小型水库数量多、规模大,给运行管理工作带来困难,因此应优化管理思路,形成专业化、规模化的管理模式,更好的适应市场发展需要。可以将管理交给专业化的管理团队,实现集中管理;采用以大代小的方式,让中型水库运行管理部门对小型水库进行专业化的管理;以县为单位构建起专业的运行管理团队,对本区域内小型水库进行管理,实现规模化、集中化管理。始终遵循因地制宜的原则,构建小型水库安全监控平台,实现资源及信息共享,充分的利用信息技术提升整体管理水平。

4.5 构建专业的管理团队,提升运行管理能力

目前,安化县小型水库在进行管理时人才不足、管理能力较弱的现象比较常见,因此我县应进行统筹管理,满足小型水库运行管理的需要,创新管理制度,构建起专业的管理团队。制定管理人员培训计划,采用分层次、分批的培训方式;制定相应的利好政策以鼓励水利专业人才扎根基层水利工作,增强小型水库运行管理团队的力量;采用订单式培训方式,使培训更具针对性,进一步提升运行管理人员的管理能力,并增强整体团队的应急防御能力。

4.6 充分利用信息化提升运行管理水平

信息化是保证小型水库运行管理水平的重要因素,采用信息化对小型水库进行运行管理可以实现对原有监管方式的优化,实现智慧运行管理模式,因此应进一步强化信息技术与运行管理间的融合,提升小型水库运行管理、预警防御及安全监管能力,实现小型水库现代化运行管理。目前,应对先期启动的信息化系统平台进行完善,为整个小型水库运行管理信息化顺利开展奠定基础。首先实现信息实时查询。对原有的水库信息数据管理库进行完善,并推广应用数据库基础信息管理收集APP,实现信息数据实时查询。其次实现对小型水库的实时监测,将全国小型水库安全监管平台落实到实际工作中,加快建设速度,实现水库安全监测信息动态化管理,水库大坝安全实时预警。最后强化安全监测预警工作,逐渐构建起水情监测、坝体安全监测预警系统;构建重点水闸、地方安全检测系统,逐渐构建起信息自动采集、远程监测、自动预警等监测体系。

5 结语

小型水库在灌溉、防汛、饮水等方面起到了重要的作用,但是与大型水库相比,小型水库在运行管理方面还存在一些问题,如工程加固问题、责权不明问题、资金投入问题等,这些都给小型水库的发展带来阻碍。因此,针对这些问题应对管理权力进行划分并引入先进的管理理念,同时增加资金投入量,以此来提升小型水库运行管理能力与管理水平,为农业发展提供动力。^[5]

[参考文献]

- [1]曲昊.加强小型农田水利工程运行管理工作[J].中国高新区,2018(14):171.
- [2]鲍根林.强化小型农田水利工程运行维护管理解决策略[J].建材与装饰,2017(14):288-289.
- [3]朱仙芝,高倩,邱彦章.基于互联网思维的公路桥梁变形监测物联网技术系统[J].筑路机械与施工机械化,2014(8):152.

作者简介:邓新华(1973-),女,水利工程专业,现就职于湖南省益阳市安化县水利局。